



UNMAS



INFORME ANUAL 2023



COLOMBIA

unmas.org

INFORME ANUAL 2023

El Informe Anual 2023 de UNMAS en Colombia describe las actividades y logros alcanzados, gracias a la financiación de los donantes y a los fondos recibidos desde Naciones Unidas.

UNMAS Colombia agradece a los Gobiernos de la **República de Corea**, el **Reino de Dinamarca**, el **Reino de Noruega**, la **Confederación Suiza** y la **Unión Europea**, al **Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz en Colombia** y al **Fondo Central para la Atención de Emergencias (CERF)** por sus contribuciones en 2023.



- **Oficial Senior de Programa:** Catalina Velásquez Millán.
- **Equipo de Operaciones y Asistencia Técnica:** Didier Alvarado.
- **Producido por:** Equipo de Programa y Comunicaciones de UNMAS Colombia:
 - Mohammed Saadat Martinez – Asociado de Programa.
 - María Fernanda Mendoza – Asistente de Programa.
 - Dayeon Park – Asistente de Programa.
- **Edición, diseño y diagramación:** Mario Rueda.

Abril 2024

Fotos de portada: UNMAS Colombia y UNICEF Colombia (cortesía). Se autoriza la reproducción total o parcial del contenido citando a la fuente correspondiente o a UNMAS.



[UNMAS.ORG/COLOMBIA](https://unmas.org/colombia)



Maribel, de 17 años, es sobreviviente de accidente con mina antipersonal en Tumaco, Nariño. Ha recibido acompañamiento de UNICEF. Foto: UNICEF Colombia.



Tabla de contenidos

• Siglas y glosario de términos	3
• Editorial	5
• Impacto de las minas antipersonal en 2023	6
• Contexto humanitario	7
• Nuestra labor en 2023	9
• Departamentos cubiertos	9
• Coordinar, priorizar y hacer más eficiente el sector AICMA	10
• Asistencia Técnica al sector AICMA	10
• Fortalecimiento del sector AICMA en los territorios	11
• Coordinación interagencial	14
• Fomento de comunidades más seguras, inclusivas y prósperas	16
• Facilitar la implementación del Acuerdo de Paz de 2016 mediante la AICMA	18
• Suministro de Información sobre área minadas	18
• El Área de Responsabilidad de Acción Contra Minas	21
• Género y Diversidad en UNMAS Colombia	23





Siglas y glosario de términos

- **ACNUR:** Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados.
- **AdR AcM:** Área de Responsabilidad de Acción Contra Minas.
- **AE:** Artefactos Explosivos.
- **AEI:** Artefactos Explosivos Improvisados.
- **AICMA:** Acción Integral Contra Minas Antipersonal.
- **AIV:** Asistencia Integral a Víctimas.
- **BRDEH:** Brigada de Ingenieros de Desminado Humanitario del Ejército de Colombia.
- **DH:** Desminado Humanitario.
- **ELN:** Ejército de Liberación Nacional.
- **ENT:** Estudio No Técnico.
- **EOD:** Disposición de Artefactos Explosivos (siglas en Inglés).
- **ET:** Estudio Técnico.
- **ERM:** Educación en el Riesgo de Minas.
- **FAO:** Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.
- **FARC-EP:** Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo.
- **GANE:** Grupos Armados No Estatales.
- **JEP:** Jurisdicción Especial para la Paz.
- **MAP:** Minas Antipersonal.
- **MSE:** Municiones Sin Explotar.
- **OACP:** Oficina del Alto Comisionado para la Paz.
- **OCHA:** Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios.
- **OPS:** Organización Panamericana de la Salud.
- **PiN:** Personas en Necesidad de asistencia humanitaria (siglas en Inglés).
- **PMA:** Programa Mundial de Alimentos.
- **SNU:** Sistema de las Naciones Unidas.
- **TOAR:** Trabajos, Obras y Actividades con Contenido Restaurador-Reparador.
- **UNFPA:** Fondo de Población de las Naciones Unidas.
- **UNICEF:** Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.
- **UNMAS:** Servicio de Acción Contra Minas de las Naciones Unidas.
- **UNVMC:** Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia.



Josué, de 16 años, sobreviviente de accidente con mina antipersonal en Tumaco, Nariño. Foto: UNICEF Colombia, cortesía.

Colombia cerró el año 2023, por tercer año consecutivo, con una reducción en el número de accidentes y de víctimas de minas antipersonal, según las estadísticas oficiales del Gobierno de Colombia, a cargo de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP). Esta debería ser una señal de optimismo para toda la sociedad colombiana, pero no es así.

Al escudriñar a fondo nos encontramos con otras estadísticas que nos muestran que la problemática de contaminación con Artefactos Explosivos (AE) está lejos de disiparse. **Los eventos con AE en 2023 se duplicaron, pasando de 489 eventos en 2022, a 942 eventos el año pasado.** El 85% de estos eventos fueron operaciones de desminado militar, lo que indicaría un mayor uso de AE por parte de los Grupos Armados No Estatales (GANE), artefactos que afortunadamente están siendo neutralizados por las Fuerzas Militares sin generar víctimas.

Aunque la cifra de víctimas se ha reducido, otro indicador de que la presencia de Minas Antipersonal y Municiones Sin Explotar (MAP/MSE) no ha cesado son las cifras de víctimas de confinamientos y desplazamientos forzados por la presencia de AE en los territorios.

Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) en Colombia, **durante 2023 más de 14.700 personas fueron desplazadas o confinadas específicamente por el uso, instalación y presencia de AE.** En el caso de los confinamientos, se reportaron más de 7.800 personas afectadas, un incremento del 27% con respecto al año anterior.

Ante estas nuevas dinámicas del conflicto, el AdR AcM proyectó para 2024 un aumento del 17% en el número de Personas en Necesidad de asistencia

humanitaria debido al uso e instalación de AE, incluso en zonas donde se han decretado ceses al fuego bilaterales con el Estado colombiano, pero que no son vigentes entre GANEs. Es por eso, que resulta clave elevar la petición para que estas armas no se sigan utilizando. Es necesaria la inclusión de la acción contra minas en los diálogos de paz.

Desde UNMAS Colombia hacemos un llamado para que la acción integral contra minas antipersonal (AICMA) sea incluida en los acuerdos de cese al fuego con los GANE, en particular la suspensión de instalación de nuevas MAP, la entrega de información sobre campos minados y en lo posible, la implementación de proyectos piloto de desminado humanitario.

Muchos se preguntarán: ¿hacia dónde va la acción contra minas? Aunque el panorama se vea poco optimista, el sector de la AICMA sigue trabajando para mitigar y reducir la amenaza que representan las MAP/MSE y otros AE improvisados. **En 2023, las siete organizaciones de desminado humanitario acreditadas en el país descontaminaron casi dos millones de metros cuadrados de territorio,** logrando que el 81% del territorio nacional ya esté declarado libre de minas antipersonal; miles de personas recibieron talleres de Educación en el Riesgo de Minas y se avanzó en la atención a las víctimas de minas antipersonal.

No hay espacio para la desesperanza. En conjunto tenemos que seguir trabajando hasta que llegue el momento en que ningún GANE crea que instalar una MAP es una buena idea. Para lograrlo **hay que seguir invirtiendo en la acción contra minas, porque es invertir en el futuro de Colombia.**



Impacto de las MAP/MSE en 2023



99 nuevas víctimas de MAP / MSE registradas en 2023.



60 de las víctimas registradas fueron civiles.



39 víctimas eran integrantes de la Fuerza Pública.



11 mujeres y niñas fueron víctimas de MAP/MSE.



8 niños, niñas y adolescentes fueron víctimas de MAP/MSE.



22 víctimas fueron indígenas y afrocolombianos.

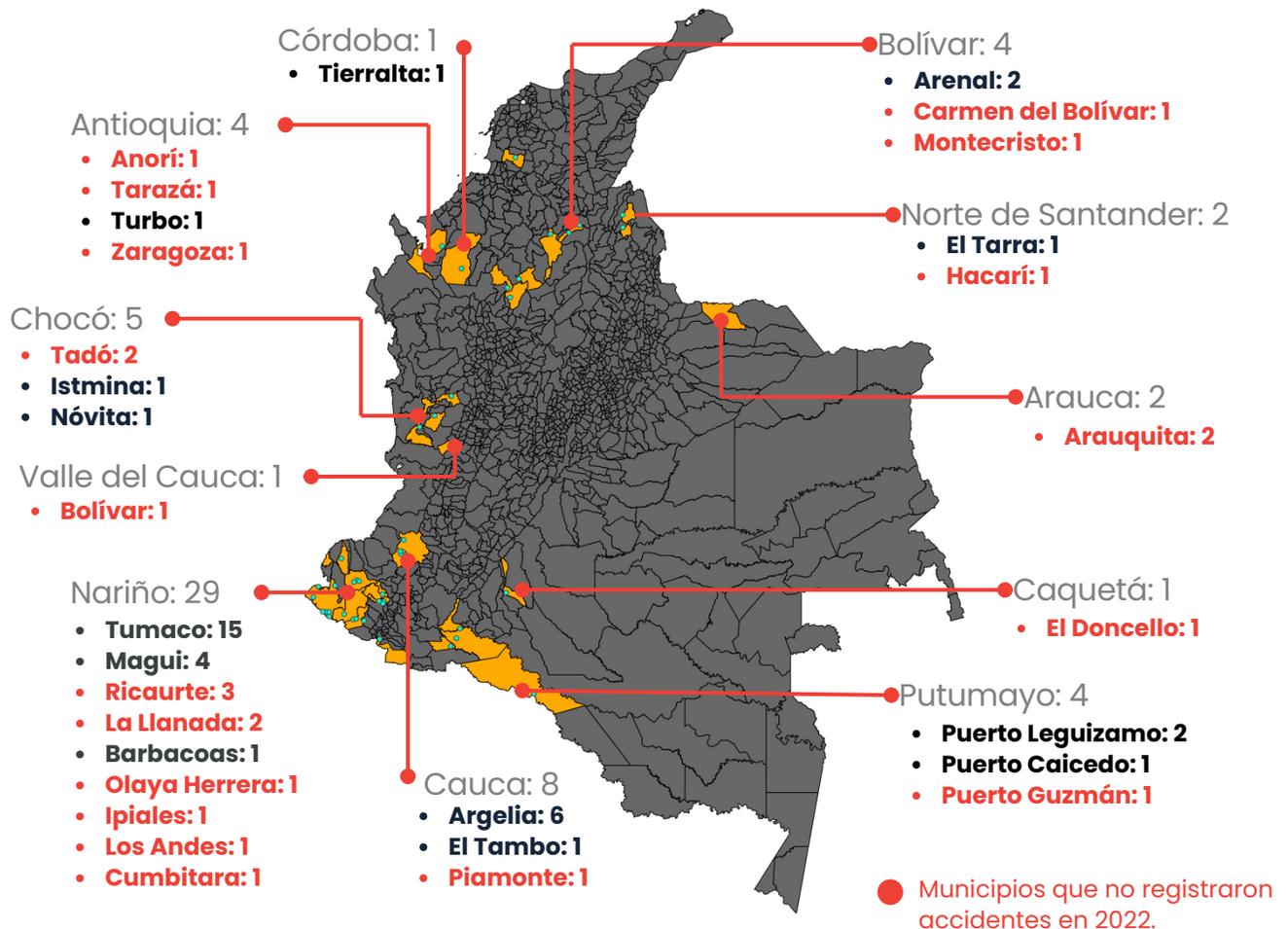


8 muertos a causa de accidente con MAP/MSE.



91 de las víctimas resultaron heridas o mutiladas.

Municipios que registraron accidentes con MAP/MSE en 2023*



*El número de accidentes puede variar en el futuro porque el registro en OACP se realiza hasta contar con toda la documentación necesaria. Fuente: AICMA OACP. Datos acumulados entre enero y diciembre de 2023.

El conflicto armado en Colombia ha aumentado el riesgo que representa la contaminación por artefactos explosivos a nivel nacional. De acuerdo con la OACP, **entre enero y diciembre del 2023, se reportaron al menos 99 víctimas** por Minas Antipersonal (MAP), Municiones Sin Explotar (MSE) o Artefactos Explosivos Improvisados (AEI), de los cuales 60 fueron civiles y 39 miembros de la Fuerza Pública.

Como en años anteriores, las cifras de civiles representa un alto porcentaje (60% para el 2023), lo que parece indicar los cambios en las dinámicas del conflicto, en las que las disputas territoriales se dan entre GANE rivales, y no entre los GANE y las fuerzas armadas estatales.

En el 2023, los departamentos con mayores reportes de víctimas por MAP/MSE/AEI fueron: **Nariño, Chocó, Cauca, y Bolívar**, que concentraron el 80% de víctimas reportadas. Con el reporte de nuevas víctimas por MAP/MSE/AEI preocupan los desafíos que

estas enfrentan para el acceso a la rehabilitación integral. Esto se refleja en las dificultades de acceso a servicios esenciales y a las rutas de atención a las víctimas de manera estatal, particularmente en las comunidades étnicas quienes para el 2023, representaron el 22% del total de víctimas reportadas.

En el 2023, de acuerdo con OCHA, al menos **el 11% de los desplazamientos y el 9% de los confinamientos en el país estaban relacionados con la presencia de MAP/MSE/AEI.**

El desplazamiento forzado y el confinamiento son, igualmente, violaciones graves a los derechos humanos de las comunidades afectadas, ya que se restringe la libre movilidad, el uso y aprovechamiento de los territorios, que a su vez deriva en un deterioro en el acceso a servicios básicos como educación, salud y alimentación, y limita la entrada de ayuda humanitaria, dejando en mayor vulnerabilidad a las comunidades.



Es importante destacar que los AE no solo son usados para limitar la movilidad de las poblaciones, sino también son usados como estrategia para impedir el acceso de otros GANes y la protección de economías ilegales, como los cultivos de uso ilícito.

La presencia de artefactos explosivos en los territorios también presenta desafíos significativos para las organizaciones humanitarias, dificultando su acceso y operaciones en esas áreas.

En 2023, se registraron al menos nueve restricciones de acceso humanitario a los territorios debido a la presencia MAP/MSE/AEI. Las organizaciones del desminado humanitario enfrentan mayores obstáculos debido al cierre de accesos humanitarios y amenazas directas, que surgen de la incorrecta asociación entre esta labor y las labores de desminado militar realizado por las fuerzas armadas.

Esta situación limita la capacidad de las organizaciones de desminado humanitario para brindar asistencia y protección a las comunidades afectadas por la contaminación por AE.

A pesar de los esfuerzos liderados por el Gobierno de Colombia para reducir el impacto de las MAP/MSE/AEI a través del desminado humanitario, en los departamentos contaminados por la presencia de artefactos explosivos, las condiciones de seguridad no lo han permitido.

A corte de febrero de 2024, **135 municipios están por ser priorizados para operaciones de**

desminado humanitario. Pese a estas limitaciones, los esfuerzos para avanzar hacia una Colombia sin minas no se detuvieron y **en 2023 se logró despejar aproximadamente 1.957.885 metros cuadrados** en operaciones de desminado humanitario, según OACP.

La presencia de AE en Colombia es preocupante por las víctimas que ocasiona y las afectaciones a las condiciones de vida, no sólo de las víctimas, sino también de las familias. Es por esto que desde UNMAS Colombia se continuará con los esfuerzos para reducir y limitar las amenazas de MAP/MSE/AEI a las familias y comunidades aportando desde el sector de la AICMA a la protección de vidas y a la construcción de paz.



Elácides Triana es un joven sobreviviente de MAP en el departamento de Córdoba. Ha recibido apoyo de organizaciones AICMA, incluida UNMAS a través del proyecto Coordinación Humanitaria. Foto: UNMAS, cortesía.

En 2023, UNMAS Colombia continuó sus esfuerzos para mitigar el impacto de los artefactos explosivos en el país. Esto se logró a través de la asistencia técnica proporcionada a la OACP y al sector AICMA, el fortalecimiento de la coordinación humanitaria, la atención a las víctimas afectadas y el respaldo para la implementación del Acuerdo de Paz de 2016.

Así, UNMAS persiste en su compromiso de apoyar el Plan Estratégico 2020-2025 *"Hacia una Colombia libre de sospecha de minas antipersonal para todos los colombianos"* del Gobierno de Colombia y los compromisos del Estado frente a la Convención de Ottawa.

En el 2023, mediante los proyectos que ejecuta en el país, UNMAS Colombia se esforzó por contribuir a dos resultados:

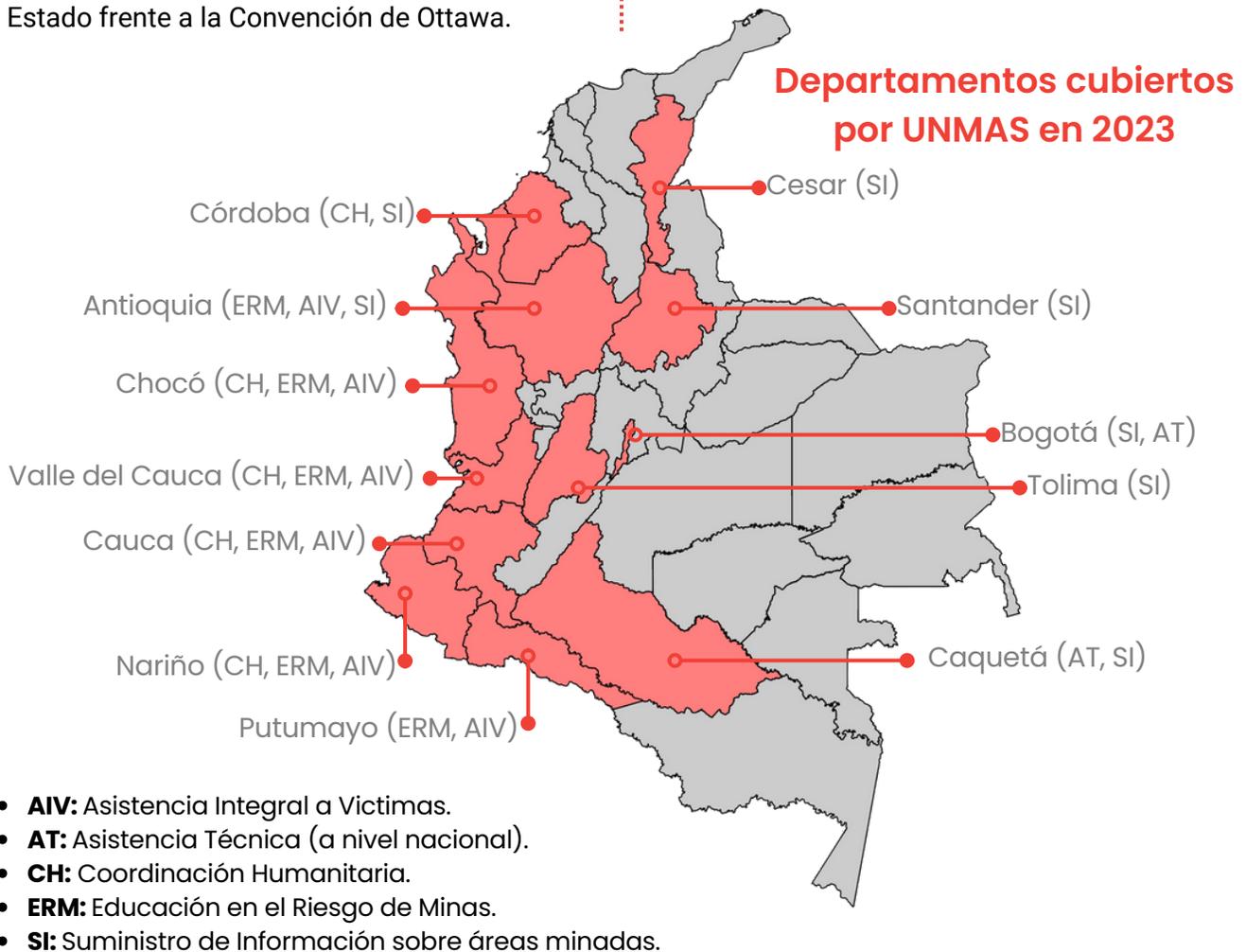


Coordinar, priorizar y hacer más eficiente el sector de la AICMA.



Facilitar la implementación del Acuerdo de Paz de 2016 mediante la AICMA.

Estos aportes se dieron a través de las siguientes actividades y proyectos:





Coordinar, priorizar y hacer más eficiente el sector de la AICMA.

Durante el año 2023, UNMAS Colombia contribuyó en la coordinación y fortalecimiento del sector AICMA en Colombia. Este apoyo abarcó desde la asistencia técnica para el mejoramiento de las acciones y actividades del sector, hasta el fortalecimiento de los actores en los territorios. Asimismo, se promovió de manera activa la coordinación interagencial del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) para asegurar una respuesta integral y eficiente.

Este enfoque no solo se concentró en abordar los desafíos inmediatos, sino también en promover comunidades más seguras, inclusivas y prósperas. Dentro de las acciones realizadas se destaca:



Asistencia técnica al sector AICMA

- **Asistencia técnica a ocho organizaciones del sector de AICMA**, abarcando temas como el desminado humanitario, el Derecho Internacional Humanitario (DIH), ajustes a los entrenamientos sobre artefactos explosivos, liberación de tierras y la Convención de Ottawa. Estas asistencias fueron diseñadas para fortalecer las capacidades de las organizaciones, tanto en conocimientos teóricos, prácticos y operacionales. El objetivo principal fue mejorar la eficacia y la seguridad de las operaciones en el terreno, asegurando así un enfoque integral y efectivo en la AICMA.

- **La adopción de una nueva versión del Formulario de Ubicación y Localización de Eventos (FULE)** por MAP/MSE/AEI por parte de la OACP. Esta nueva versión permite brindar información detallada sobre las características de los artefactos instalados y descripciones geográficas más específicas de sus ubicaciones.
- **El desarrollo de tres notas técnicas** que incluyen temas sobre: caracterización de artefactos explosivos, la adherencia de Colombia al Protocolo 5 de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales, y la asignación de tareas y eficiencia operacional para el Ministerio de Defensa.



El equipo de asistencia técnica de UNMAS durante un taller de fortalecimiento de capacidades operacionales al personal de la organización de acción contra minas Consejo Danés para Refugiados (DRC) en Putumayo. Foto: UNMAS, 2023.



Fortalecimiento del sector AICMA en los territorios

El éxito de la acción contra minas se mide en los territorios contaminados. Es por eso que **UNMAS desplegó cinco coordinadoras humanitarias en los departamentos de Cauca, Chocó, Córdoba, Nariño y Valle del Cauca**, que se encargan de la territorialización de la AICMA y su conexión con otras políticas públicas, así como de acciones de desarrollo y construcción de paz.

Estos aportes de la AICMA se han logrado a través de la participación activa de este personal humanitario en los Equipos Locales de Coordinación (ELC) y en los Grupos Temáticos de Protección (GTP), brindando asistencia técnica a autoridades locales, comunitarias y étnicas, y ofreciendo apoyo a las víctimas de MAP/MSE/AEI.

Durante este periodo, el equipo de Coordinación Humanitaria local llevó a cabo talleres de fortalecimiento de capacidades para 120 funcionarios públicos, de los cuales 72 eran mujeres y 48 hombres, incluyendo 37 afrocolombianos. Esta asistencia comprendió talleres de sensibilización sobre AICMA, rutas de Asistencia Integral a las Víctimas (AIV) de MAP/MSE/AEI y la forma de diligenciar FULE, garantizando así un enfoque inclusivo, rápido y efectivo en las acciones de ayuda humanitaria.

Funcionarios públicos capacitados en temas de la AICMA: 120



72

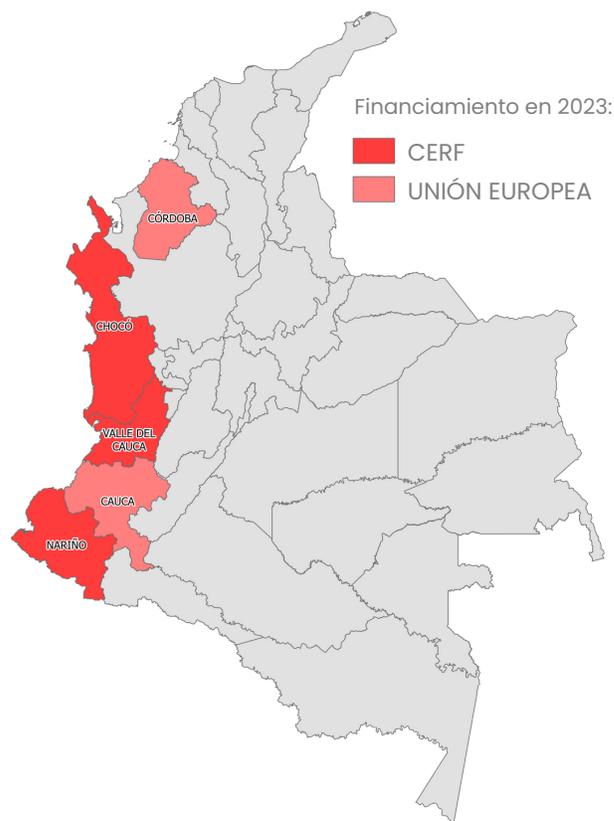
Mujeres



48

Hombres

Departamentos cubiertos por las Coordinadoras Humanitarias



Los cinco departamentos priorizados en el proyecto de Coordinación Humanitaria son cubiertos por mujeres, en cumplimiento de la política de Género y Diversidad de las Naciones Unidas para los programas de acción contra minas.

Apoyo a víctimas de MAP/MSE

En el marco de la AIV, se realizaron actividades a nivel territorial para **facilitar la prestación de servicios médicos y complementarios tras la ocurrencia de accidentes.**

Estas actividades implicaron gestiones y coordinaciones con instituciones y organizaciones del sector AICMA para garantizar una atención oportuna en las primeras etapas de la Ruta de AIV.

El apoyo de las Coordinadoras Humanitarias abarcó:

- **Rescate de víctimas.**
- **Primeros auxilios.**
- **Evacuación.**
- **Atención en urgencia.**
- **Atención médica y quirúrgica.**
- **Atención hospitalaria tras la emergencia.**

El equipo de Coordinadoras Humanitarias también brindó apoyo a las víctimas de minas mediante la actualización de la información de los sobrevivientes, para facilitarles el acceso a la Ruta de AIV para víctimas de MAP/MSE del Estado Colombiano. Esto contribuyó a superar algunas barreras administrativas y procedimentales para que puedan continuar con el ejercicio efectivo de sus derechos y los servicios ofrecidos por la institucionalidad.

Capacitaciones a consultorios jurídicos de Córdoba

Con el propósito de fortalecer los diferentes escenarios desde los cuales se brinda apoyo a las víctimas de MAP/MSE, se realizó una serie de capacitaciones a estudiantes de los Consultorios Jurídicos de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), sede Montería, en una variedad de temas.

Entre ellos se incluyeron: la Ruta estatal de AIV para víctimas de MAP/MSE, la contextualización de la situación de las víctimas en el territorio, fortalecimiento de la asesoría jurídica para la obtención de certificados de discapacidad de las unidades de salud y la gestión de indemnizaciones monetarias para los sobrevivientes ante la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV).



Formación a funcionarios públicos

Así mismo, UNMAS Colombia a través del equipo de Coordinación Humanitaria en el territorio **realizó acercamientos con las nuevas autoridades locales y regionales** para conocer el estado de los planes locales y regionales de AICMA y de las Rutas departamentales y municipales de AIV.

Con esta información, UNMAS Colombia brindó asistencia técnica sensibilizando a funcionarios para la actualización de planes locales AICMA y Rutas de AIV, contribuyendo a que las autoridades locales sepan cómo afrontar accidentes relacionados con la presencia de MAP/MSE/AEI.

Esta actualización sigue en curso debido a la llegada de los nuevos mandatarios departamentales y municipales, y está centrada en la inclusión de los temas AICMA en los instrumentos de planeación territorial como los Planes Departamentales AICMA y sus Matrices de Oferta, Planes de Desarrollo, Planes de Prevención, Planes de Atención Territorial, Planes de Contingencia, Programas y Proyectos, entre otros.

Historias de impacto



Fortaleciendo la asistencia a las víctimas de minas antipersonal en Córdoba

En Colombia, cada mes se registran en promedio 10 nuevas víctimas de MAP. Tras superar la etapa de hospitalización, los sobrevivientes y sus familiares enfrentan otro reto: acceder a la Ruta de Asistencia Integral a Víctimas de MAP que ofrece el Estado Colombiano. Una de las principales barreras que enfrentan es el desconocimiento sobre cómo acceder a la administración de justicia y los procedimientos que deben cumplir para recibir la asistencia del Estado.

“Estas víctimas viven en zonas rurales y se les hace imposible acceder a una asesoría jurídica efectiva y al sistema de salud”, señala Juliana Durán, Estudiante de Derecho de la Universidad Cooperativa de Colombia (UCC), en Montería, Córdoba, e integrante del Consultorio Jurídico de esta institución universitaria aliada de UNMAS.

Los Consultorios Jurídicos son espacios de aprendizaje práctico que constituyen un servicio social de las universidades en Colombia, a través de los cuales los estudiantes de Derecho brindan asistencia jurídica gratuita a la población, mientras fortalecen sus habilidades profesionales.

“Las víctimas de minas acuden a los consultorios jurídicos a solicitar asesoría jurídica para acceder a sus derechos. Por lo tanto, es clave formar a los estudiantes en la Ruta de AIV y eso estamos haciendo, gracias a la financiación de la Unión Europea”, destaca Belinda de la Rosa Gómez, coordinadora humanitaria de UNMAS en Córdoba.

“A través de esta formación (que brinda UNMAS) los estudiantes se convierten en abogados humanizados en su entorno y conocedores de los Estándares Humanitarios Internacionales en beneficio de la población civil”, señala Lineth Morelo, Directora del Consultorio Jurídico de la UCC Montería.

“Estos talleres nos permiten formarnos sobre las violaciones de derechos humanos que existen en nuestros territorios, permitiendo que nos desarrollemos como unos profesionales empáticos con las víctimas”, agrega Durán. A través de esta labor, UNMAS contribuye al fortalecimiento de las capacidades locales de AIV en los territorios, mitigando las brechas de acceso que tienen los sobrevivientes.



Coordinación interagencial

El proyecto de Coordinación Humanitaria cuenta con el respaldo del Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF), del cual UNMAS Colombia hace parte junto con otras agencias del Sistema de Naciones Unidas (SNU) como ONU Mujeres, UNICEF, OCHA, ACNUR, UNFPA, PMA, FAO y OPS.

En conjunto con estas organizaciones se han establecido articulaciones para desarrollar planes de trabajo en los departamentos y municipios priorizados:

- **Chocó:** Nóvita, Sipí, Litoral del San Juan.
- **Nariño:** El Charco, La Tola, Santa Bárbara de Iscuandé, Olaya Herrera.
- **Valle del Cauca:** Buenaventura.

Municipios cubiertos con fondos CERF



Fuente: UNMAS Colombia, 2023.



La Coordinadora Humanitaria de UNMAS en Nariño durante un taller de ERM dirigido a comunidades en riesgo, realizado en coordinación con UNICEF. Foto: UNMAS, 2023.

A partir de esta priorización, se han establecido planes de intervención conjunta destinados a abordar las necesidades de la población afectada por el conflicto armado y las problemáticas asociadas a esta situación. Estos planes buscan una respuesta integral, promoviendo la colaboración entre las distintas agencias del SNU involucradas.

Para esto se han realizado mesas de trabajo conjuntas para identificar las áreas de intervención comunes, llevar a cabo misiones exploratorias, entregar resultados de diagnósticos y realizar talleres de Educación en el Riesgo de Minas (ERM) en comunidades.

UNMAS ha liderado el desarrollo de diagnósticos de afectación por MAP en estos municipios y se ha apoyado en la formulación de planes de asistencia humanitaria que incluyen labores de AICMA.

En el marco de este proyecto, también se destaca el trabajo conjunto con UNICEF para articular la respuesta en temas de protección y prevención a las comunidades, incluida la realización de talleres de ERM. Esta cooperación ha posibilitado un intercambio de información que facilita la gestión integral de las actividades.

Historias de impacto



La Coordinadora Humanitaria en Valle del Cauca durante un taller de ERM dirigido a niños/as de Bajo Calima. Foto: UNMAS.

Coordinación: la clave para que la acción contra minas antipersonal avance en la Costa del Pacífico de Colombia

En Buenaventura, Valle del Cauca, una sombra de inseguridad acecha a las comunidades rurales, principalmente afrodescendientes, que día a día se enfrentan al riesgo de accidentes con MAP que pueden cobrar vidas y dejar secuelas irreparables.

Esta amenaza ha generado un llamado urgente a la acción. **Con el financiamiento de la Unión Europea**, UNMAS desplegó a finales de 2023 a cinco coordinadoras humanitarias, de las cuales cuatro se encuentran en departamentos de la Costa Pacífica, para mejorar la articulación de las labores humanitarias de AICMA.

“Al iniciar nuestras labores, los actores del sector de la AICMA en el departamento estaban desarticulados. No se habían realizado las mesas AICMA que por ley deberían hacerse cuatro veces al año. También se evidenció que la oferta de servicios de AICMA estaba desactualizada”, destaca Adriana Riascos, punto focal de UNMAS en Valle del Cauca. Esta descoordinación dificultaba la atención efectiva de las emergencias generadas por MAP y dejaban en mayor vulnerabilidad a las comunidades.

Una de las barreras para la correcta implementación de las labores de acción contra minas han sido los cambios de personal técnico especializado en el Estado colombiano. “Con el nuevo Gobierno ha habido cambios en el personal de la OACP y eso fracturó los procesos”, señala Marleny Reyes, Enlace Departamental de AICMA de la Gobernación de este departamento del Pacífico. Reyes es una de las funcionarias públicas que ha recibido asistencia técnica de UNMAS.

“Debido a que la situación de orden público se está poniendo muy compleja, la articulación con UNMAS nos ayuda a facilitar el trabajo entre la fuerza pública y los operadores de AICMA, porque Naciones Unidas juega un papel importante como generador de confianza”, añade Reyes.

Con el inicio de las labores de coordinación humanitaria, las mesas de AICMA han retomado su rumbo, contando con la participación de las organizaciones de desminado humanitario, Secretaría de Salud y de Educación de la Gobernación, Cruz Roja Colombiana, Unidad para las Víctimas, Fuerza Pública, entre otros.



Fomento de comunidades más seguras, inclusivas y prósperas

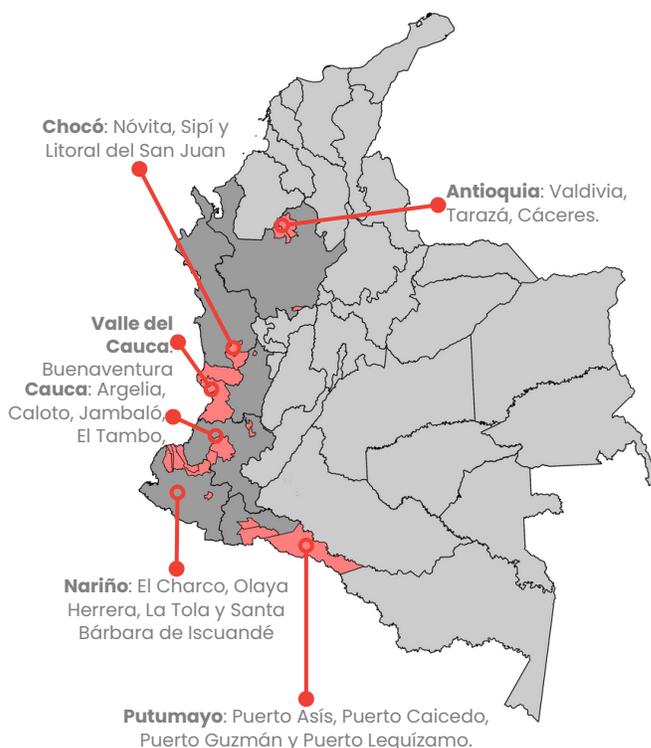
Dentro de sus labores de protección a la población civil, UNMAS Colombia con apoyo de socios implementadores a nivel local, continuó realizando acciones para limitar el impacto de las MAP/MSE/AEI en el territorio colombiano.

ERM y AIV en situaciones de emergencia

Durante 2023, UNMAS inició actividades de ERM y AIV en colaboración con dos socios implementadores: la Fundación Barco y la Corporación Paz y Democracia. Estas acciones se llevan a cabo en seis de los departamentos más afectados por la presencia de MAP/MSE/AEI: Nariño, Chocó, Antioquia, Cauca, Putumayo y Valle del Cauca.

El objetivo principal de estas iniciativas es contribuir a que las comunidades puedan vivir sin el riesgo de ser víctimas de AE y los sobrevivientes reciban la asistencia necesaria para su completa rehabilitación.

Municipios cubiertos con ERM y AIV



Adicionalmente, en los departamentos de Chocó y Nariño se propuso una estrategia de respuesta rápida para emergencias súbitas en las comunidades priorizadas por el Equipo Humanitario País (EHP), debido a las altas cifras de accidentes con minas en estos dos departamentos durante 2023.



Corporación Paz y Democracia durante un taller de ERM en la comunidad indígena Jai Ziaya Bain, en Mocoa, Putumayo. Foto: CPD/UNMAS.



Taller de ERM impartido por la Corporación Paz y Democracia (CPD) a niñas de un Resguardo Indígena en Caloto, Cauca, gracias al financiamiento de la Unión Europea y UNMAS. Foto: CPD/UNMAS.

En el cuarto trimestre del 2023 durante el inicio de las actividades de ERM y AIV, **30 sobrevivientes y sus familias recibieron apoyo para acceder a la Ruta de AIV** en los departamentos priorizados.

En particular recibieron apoyo económico como ayuda complementaria después de la ocurrencia del accidente, asistencia para la identificación de barreras en la Ruta de AIV, gestión para la obtención de indemnizaciones de la UARIV, gestión de certificados de discapacidad, y acompañamiento para el acceso a la ruta en la etapa de atención de salud.

128 personas participaron en talleres de ERM (43 mujeres, 30 hombres, 25 niñas y 30 niños). En estos talleres se realizó una sensibilización ante el riesgo de las MAP y se fomentó una cultura de comportamientos seguros a través del desarrollo de la ruta pedagógica de ERM, la cual está conformada por diferentes lecciones que contienen mensajes de prevención.

Estos talleres se dieron a comunidades de Bajo Calima en Buenaventura, quienes se encuentran en proceso de posible retorno a sus territorios después de haber sido desplazadas por GANes en la zona.



Facilitar la implementación del Acuerdo de Paz de 2016 mediante la AICMA

Durante el 2023, en apoyo a la implementación de los temas relacionados con la AICMA del Acuerdo de Paz firmado en el 2016 entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP, UNMAS Colombia continuó implementando el Proyecto Piloto de Suministro de Información sobre la localización de Artefactos Explosivos instalados por las antiguas FARC-EP en el marco del conflicto armado.



Suministro de Información sobre áreas minadas durante el conflicto

Desde la firma del Acuerdo de Paz, se establecieron compromisos para que los exintegrantes de las FARC-EP contribuyan a la eliminación de la contaminación por artefactos explosivos en las zonas afectadas. Una de las estrategias para lograrlo es suministrar información sobre la ubicación de estos artefactos.

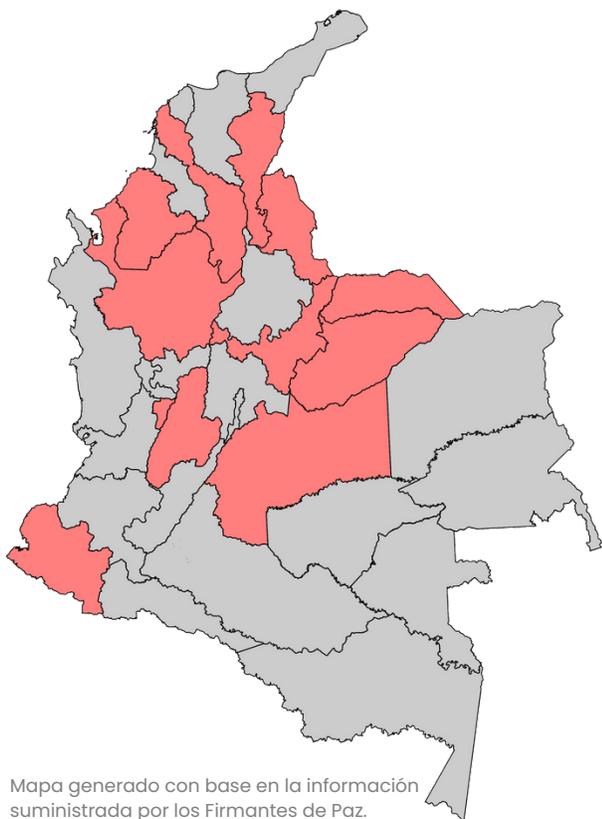
En el 2020, la OACP en representación del Gobierno de Colombia, el Consejo Nacional para la Reincorporación (CNR) en representación de los firmantes del acuerdo de paz por parte de las FARC-EP y las Naciones Unidas, a través de UNMAS y la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia (UNVMC), acordaron la creación de un Mecanismo Tripartito. Su propósito es apoyar el cumplimiento de los compromisos relacionados al suministro de información sobre la ubicación de AE instalados por las FARC-EP.

El Mecanismo propuso metodologías, herramientas y planes para implementar las actividades y alcanzar los objetivos del Acuerdo de Paz. Para iniciar actividades, se diseñó **este Proyecto Piloto que incluyó la identificación de exintegrantes de las FARC-EP que manejan información relevante** sobre la ubicación de AE, la realización de sesiones para la recolección de información y la entrega de estos datos recopilados a la OACP.



A través del Mecanismo Tripartito y durante el tiempo de ejecución de la fase piloto del proyecto que finalizó en el 2023, **UNMAS Colombia facilitó la recopilación de 139 reportes sobre artefactos explosivos instalados** durante el conflicto armado. Se identificaron zonas afectadas en los departamentos de Antioquia, Arauca, Boyacá, Bolívar, Casanare, Cesar, Córdoba, Tolima, Meta, Nariño, Norte de Santander y Quindío.

Departamentos en los que se identificaron campos minados



Durante este periodo, 55 firmantes del Acuerdo participaron en las actividades de entrega de información siguiendo la metodología y herramientas propuestas por UNMAS Colombia. Como resultado de las 8 sesiones de trabajo realizadas durante 2023,

se recolectó información sobre la posible ubicación de unos 4.603 AE, con datos específicos sobre las características de los AE, como el mecanismo de activación, sistema de iniciación, tipo de explosivo usado y el contenedor.

Adicionalmente, durante la ejecución del piloto se realizó acompañamiento al **equipo técnico de excombatientes de las FARC-EP firmantes de paz (1 mujer, 5 hombres) entrenados por UNMAS Colombia** para la recopilación de esta información en los territorios donde habitan los firmantes de paz.

Con el apoyo de UNMAS, este proyecto de suministro de información fue enviado a la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) en agosto del 2023, para ser reconocido dentro de los Trabajos, Obras y Actividades con contenido Reparador-restaurador (TOAR). En diciembre de 2023, funcionarios de la Oficina Asesora de Monitoreo Integral de la JEP iniciaron una etapa de verificación de las evidencias de la participación de los firmantes en el proyecto, para presentar a la Secretaría Ejecutiva de la Jurisdicción un informe que permita tomar la decisión frente a la aprobación del TOAR.

139 reportes con ubicaciones de AE se recopilaron.

55 Firmantes de Paz suministraron información.

4603 AE fueron ubicados durante las sesiones.

6 Firmantes de Paz recopilaron la información.



El acto de entrega de la información sobre campos minados se realizó en Tierra Grata, Cesar. Foto: UNMAS.

La ubicación de los campos minados durante el conflicto: el primer paso para la transformación territorial

Tierra Grata, una vereda ubicada en el departamento del Cesar, es una zona insigne de construcción de paz en Colombia. En esta comunidad se asentaron más de 160 firmantes de paz que formaron parte del “Bloque Caribe” de las antiguas FARC-EP, que operaban en toda la región incluido los Montes de María, una de las zonas más afectadas por el conflicto armado y por la contaminación con MAP en Colombia.

En esta vereda se realizó en abril de 2023 el acto oficial de entrega de información sobre campos minados durante el conflicto, uno de los compromisos adquiridos por los firmantes de paz en el Acuerdo de 2016.

“Estamos entregando información sobre áreas que fueron contaminadas con AE durante el conflicto para poder descontaminar esos territorios. La autoridad contra minas ahora debe decidir qué operador realiza estas labores de desminado”, señaló Pastor Alape, Representante de los firmantes de paz, durante este acto de entrega.

“Con la veeduría de UNMAS, estamos rodeando

este proceso de alta confidencialidad, ante todo para recuperar la vida del campo, los ríos, las montañas y proteger a las niñas y los niños”, destacó Gloria Cuartas, Directora de la Unidad de Implementación del Acuerdo de Paz de 2016.

UNMAS desarrolló la metodología que permitió recopilar la información con la mayor precisión posible, para facilitar a futuro estas operaciones de desminado humanitario. Este proyecto contó con el financiamiento del Reino de Noruega.

De esta manera UNMAS, facilitó el avance de uno de los compromisos del Acuerdo de Paz de 2016 más complejos de implementar, debido a los temores de los firmantes de paz a suministrar estos datos por las implicaciones jurídicas que podrían generarse. *“Este proyecto aporta a la reconciliación y reparación a las víctimas de las comunidades afectadas por el conflicto armado. Noruega está comprometida con la paz a largo plazo en Colombia y continuaremos apoyando estos proyectos”,* finalizó Ashild Falch, Jefa de cooperación de la Embajada de Noruega en Colombia.



El Área de Responsabilidad de Acción Contra Minas

Durante 2023, el Área de Responsabilidad de Acción contra Minas (AdR AcM), co-liderada por UNMAS Colombia, tuvo importantes avances en la coordinación humanitaria del sector AICMA, **logrando un cumplimiento del 84.3% del plan de trabajo** establecido.

Aportes para la inclusión de la AICMA en el ciclo humanitario.

UNMAS contribuyó a los componentes del ciclo programático humanitario, que incluye la evaluación de necesidades, análisis, planificación estratégica de respuestas, movilización de recursos, implementación, monitoreo y evaluación de la respuesta humanitaria. Esta participación fue importante para la construcción del Plan de Respuesta a Prioridades Comunitarias 2024-2025, y el cálculo de las 607.910 personas en riesgo de sufrir accidentes por AE o ser confinadas o desplazadas forzosamente debido a MAP/MSE/AEI durante 2024.

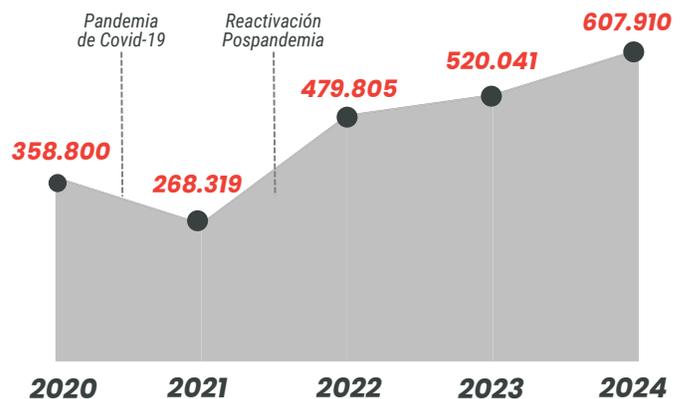
607.910

Número de Personas en Necesidad de asistencia humanitaria de acción contra minas en Colombia para 2024.

146

municipios de Colombia están en riesgo de registrar nuevos accidentes con MAP/MSE.

Incremento de la población en riesgo por artefactos explosivos en 2024



El AdR AcM es conformada por 16 organizaciones humanitarias:



Otros logros del AdR AcM en 2023 a destacar son:

- **La realización de dos campañas de comunicación conjuntas**, una para el acceso humanitario que se transmitió en 11 departamentos a través de 25 emisoras locales y siete medios de comunicación nacionales, y otra para el 4 de abril “Día internacional de sensibilización contra las minas antipersonal”.



La campaña del AdR AcM se enmarcó en la campaña global de la ONU “No son un objetivo”. Diseño: UNMAS.

- **La realización de talleres dirigidos por expertos de la sede de Humanity & Inclusion** donde se abordó el Estándar Internacional en Acción contra Minas de Atención a Víctimas (IMAS 13.10). Se discutió la importancia de nacionalizar esta normativa y se exploraron las mejores estrategias para influir en el Gobierno de Colombia con el fin de crear un nuevo estándar nacional, específicamente la Norma Técnica sobre Asistencia Integral a Víctimas (AIV).

- **Diseño y difusión de piezas de comunicación sobre el contexto de accidentes** con MAP/MSE/AEI en Colombia, el estado de las operaciones de desminado humanitario y el contexto humanitario, en plataformas de libre consulta ([Colombia: Acción contra minas | ReliefWeb Response](#)). Además de la construcción de un **visor interactivo** para consulta de presencia y actividades de las organizaciones del AdR AcM.
- **El AdR AcM organizó talleres trimestrales** para respaldar la construcción de soluciones duraderas. Se centraron en lecciones aprendidas, buenas prácticas y el intercambio de conocimientos sobre acceso humanitario y gestión ambiental en operaciones de desminado humanitario.
- **El AdR AcM participó activamente en foros de discusión**, como el Clúster de Protección, los Grupos Temáticos de Protección y los Equipos Locales de Coordinación, para promover y fortalecer alianzas estratégicas. En este sentido, se participó en un evento para respaldar al Gobierno de Colombia en la declaración de escuelas seguras. En este evento se compartieron experiencias exitosas relacionadas con la ERM en el ámbito educativo y se elaboró un documento que recopila las mejores prácticas, el cual fue entregado al Gobierno Nacional para su revisión e implementación.
- **Se creó el Grupo de Género y Diversidad (GyD) del AdR AcM** para promover la igualdad, la diversidad y la inclusión en las operaciones y del personal.



Género y Diversidad en UNMAS Colombia

Con el fin de fortalecer las estrategias y cumplir con los objetivos y el plan de trabajo de Equidad de Género, Diversidad e Inclusión, desde febrero de 2023, UNMAS Colombia ha contado con el apoyo de una asistente enfocada en los temas de género.

Esto ha permitido cumplir con el fortalecimiento del Grupo de GyD en la coordinación humanitaria, el apoyo a los proyectos en la integración del enfoque de GyD, capacitaciones en temas de género a miembros del sector AICMA y sensibilización y capacitaciones internas en el equipo de UNMAS Colombia.

Grupo de Género y Diversidad

Después de la creación del Grupo de GyD del AdR AcM, en el mes de agosto, se llevó a cabo un análisis de la situación actual de las

organizaciones miembro del AdR AcM en relación con la integración de la perspectiva de género en los proyectos en curso, así como en sus estructuras internas.

Este análisis proporcionó un diagnóstico detallado, identificando necesidades específicas relacionadas con la mejora de la coordinación, la visibilidad y la capacitación en este ámbito.

Basándose en estas necesidades identificadas, se diseñó un plan de trabajo para las organizaciones miembro del Grupo de GyD. Además, se compartieron valiosas lecciones aprendidas por estas organizaciones, destacando estrategias efectivas para integrar la perspectiva de género de manera exitosa en sus actividades.



Como parte de su compromiso con los temas de Género y Diversidad, el equipo de UNMAS Colombia impulsó campañas internas enfocadas en la prevención de VBG y PEAS. Foto: UNMAS.

Este enfoque colaborativo y proactivo busca fortalecer la capacidad de las organizaciones para abordar de manera más efectiva y sostenible las cuestiones de GyD en todas sus intervenciones, promoviendo así una mayor equidad y respeto en sus acciones y operaciones.

El Grupo de GyD, respaldado por agencias de las Naciones Unidas con experiencia en temas de género, diseñó y distribuyó folletos dirigidos a las comunidades.

Estos folletos abordaron temas como la igualdad de género, la prevención de la Violencia Basada en Género (VBG) y las acciones del sector AICMA relacionadas con cuestiones de género. Además, incluyeron información sobre las rutas de atención correspondientes. Estas iniciativas también contribuyeron a sensibilizar a las comunidades sobre aspectos clave de GyD.

Transversalización del enfoque de GyD en los proyectos implementados

Para fortalecer la integración de la perspectiva de GyD en los proyectos vigentes de UNMAS Colombia, se transversalizó y fortaleció esta perspectiva en los proyectos centrados en ERM y AIV financiados por la Unión Europea, a través de ECHO, y el CERF.

En colaboración con el Espacio de VBG liderado por UNFPA y ONU Mujeres, se estableció un marco integral de GyD, que abarca dos enfoques principales: GyD, y VBG. El propósito fundamental de este marco es crear entornos seguros en los proyectos y promover la participación activa de grupos minoritarios, como comunidades étnicas,

población LGBTIQ+, niños, niñas y mujeres, entre otros.

Este marco busca garantizar una atención inclusiva y equitativa, fortaleciendo así el impacto positivo de los proyectos de UNMAS Colombia en las comunidades involucradas.

Capacitaciones sobre integración del enfoque de género



La Asistente de Género de UNMAS brindó talleres sobre la integración del enfoque de género en las operaciones, a organizaciones de AICMA como The HALO Trust. Foto: UNMAS.

UNMAS Colombia llevó a cabo dos talleres de capacitación dirigidos a la organización de acción contra minas The Halo Trust, enfocados en la integración del enfoque de GyD en la AICMA. El primero de estos talleres se dirigió a cargos de alto nivel y abordó temas generales relacionados con GyD.

El segundo taller estuvo dirigido al equipo territorial del Valle del Cauca, centrado en **la inclusión del enfoque de GyD durante la gestión de calidad de las operaciones de desminado humanitario.** Estas capacitaciones proporcionaron herramientas y conocimientos necesarios para garantizar una implementación efectiva y sensible al género en labores de desminado, promoviendo así una respuesta más inclusiva y equitativa.

Sensibilización y capacitación interna al equipo de UNMAS

El área de género de UNMAS Colombia facilitó talleres de sensibilización y capacitación para todo el equipo de UNMAS a nivel nacional. Se realizó un taller de GyD abordando los temas de AICMA, ERM, AIV y Desminado Humanitario.

Como resultado se establecieron indicadores de género anuales para cada equipo. Adicionalmente, se apoyó la realización de talleres y evaluaciones de Prevención de la Explotación y el Abuso Sexuales (PEAS) para garantizar el conocimiento del equipo sobre el tema.

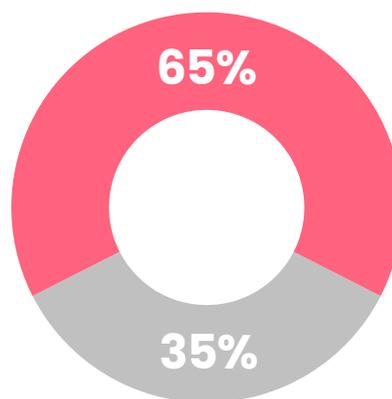


UNMAS Colombia participa e invita a las organizaciones del sector AICMA a unirse a la conmemoración de los 16 días de activismo en contra de la violencia hacia las mujeres, promovida por ONU Mujeres cada año. Foto: UNMAS.

El equipo de UNMAS Colombia 2023

La representatividad y participación de las mujeres en los equipos de UNMAS Colombia es destacado. En 2023, representaron el 65% del personal, ocupando puesto de liderazgo, administrativos y gerenciales claves para el funcionamiento del programa.

MUJERES



HOMBRES

Personas beneficiarias de las actividades de UNMAS Colombia

Durante el 2023, se destaca que del total de beneficiarios de actividades de ERM y AIV:

- 34% mujeres
- 30% hombres
- 16% niñas
- 20% niños.

En cuanto a entrenamientos operacionales en acción contra minas:

- 25% mujeres.
- 75% hombres.

En las capacitaciones a estudiantes de Derecho sobre AIV:

- 65% mujeres.
- 35% hombres.



Foto: Campaña Colombiana Contra Minas, cortesía.



UNMAS

Servicio de Acción Contra Minas
de las Naciones Unidas



AdR Acción contra Minas
Colombia

Este informe fue producido por:

Equipo de Programa y Comunicaciones de UNMAS Colombia.

Se puede retomar información, citando a la fuente oficial o UNMAS.

Bogotá, Colombia. Abril 2024.