

TABLA DE CONTENIDO

| | | |
|----------------------|--|-----------|
| CAPÍTULO 1 | INTRODUCCIÓN | Página 4 |
| CAPÍTULO 2 | RESULTADOS DEL MARCO DE COOPERACIÓN | Página 9 |
| CAPÍTULO 3 | TERRITORIALIZACIÓN DEL MARCO DE COOPERACIÓN | Página 40 |
| CAPÍTULO 4 | EJECUCIÓN FINANCIERA | Página 46 |
| CAPÍTULO 5 | AGENDA DE EFICIENCIAS | Página 53 |
| CAPÍTULO 6 | RETOS PARA 2025 | Página 56 |



Haga click o toque para avanzar a través de las secciones

PRÓLOGO



Mireia Villar Forner

Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Colombia

El año 2024 marcó un hito en la relación entre el Sistema de Naciones Unidas y Colombia. Con la formulación del nuevo Marco de Cooperación 2024–2027, renovamos nuestro compromiso con la Agenda 2030 y con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este marco refleja una visión estratégica que articula las transformaciones propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 y las prioridades globales de aceleración, con un propósito común: contribuir a garantizar los derechos de quienes han sido históricamente más excluidos.

El nuevo Marco de Cooperación busca fortalecer el aporte de la ONU al desarrollo nacional a través de seis dimensiones clave:

- **Agendas transformadoras:** que generan impactos estructurales por su capacidad de conectar múltiples derechos. Se priorizaron la consolidación de la paz, el derecho a la alimentación y al agua, la protección social, la inclusión socioeconómica y la acción climática y ambiental.
- **Aportes al desarrollo territorial:** con un enfoque territorial por primera vez, el Marco incluye planes de acción conjuntos construido con actores locales en regiones priorizadas, buscando acelerar el desarrollo sostenible, sostener la paz y prevenir afectaciones humanitarias.
- **Habilitantes del desarrollo:** se promueve el fortalecimiento de capacidades clave, como la autonomía territorial, los sistemas de datos, la financiación para el desarrollo, la gestión del conocimiento, la cooperación Sur-Sur y Col-Col, y la transformación digital.
- **Un enfoque de derechos:** todos los resultados del Marco están orientados a la garantía de derechos. Se destacan agendas transformadoras como la igualdad de género, y los derechos de niños, jóvenes, migrantes, pueblos indígenas, comunidades afrocolombianas, víctimas del conflicto, personas LGBTQ+, personas con discapacidad y el campesinado.
- **Gobernanza reforzada:** se implementaron grupos de resultados que aseguran una acción articulada entre agencias, gobierno, sociedad civil y sector privado, permitiendo mayor coherencia estratégica en la implementación del Marco.

- **Compromiso con la eficiencia:** se promueve el uso de servicios compartidos entre agencias para reducir costos operativos y maximizar el impacto programático.

Durante este primer año de implementación, Colombia y la ONU colaboraron estrechamente para posicionar temas clave de la agenda global. Acompañamos al país en espacios como la presidencia de la COP16 de Biodiversidad, la agenda de soluciones duraderas para el desplazamiento, el Foro Mundial de Datos, la Cumbre contra la Violencia Infantil, y la presidencia de las Conferencias Regionales de Población y Desarrollo y de Ciencia, Innovación y TIC, entre otros. Estas participaciones permitieron al país visibilizar sus avances y conectar sus prioridades con estándares y alianzas internacionales.

En el ámbito nacional, 2024 fue un año de aportes significativos. Apoyamos la implementación de políticas orientadas a sostener la paz, como la justicia transicional, la reparación a víctimas, la seguridad humana y el desmantelamiento de estructuras ilegales. También respaldamos la puesta en marcha de sistemas clave como el de Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación, el Sistema Nacional de Cuidado, la protección social adaptativa, y las estrategias nacionales en biodiversidad y descentralización.

Frente a los retos que se vislumbran en 2025, marcados por restricciones presupuestarias y desafíos al multilateralismo, reafirmamos desde la ONU nuestro compromiso con Colombia y por dar forma a la cooperación del futuro que el país necesita. Nos proponemos ser aún más eficientes, avanzar hacia estructuras conjuntas para hacer más con menos; tener mayor impacto, incidiendo en políticas que reduzcan brechas para las poblaciones más vulnerables; defender los derechos humanos como base de la Agenda 2030; mejorar la articulación con otros actores del desarrollo para escalar recursos públicos y privados; y asegurar que las capacidades que fortalecemos sean sostenibles a largo plazo. Ese es nuestro compromiso con el país y con su gente, y nuestra razón de ser.

INFORME
ANUAL DE
RESULTADOS
2024

CAPÍTULO

1

INTRODUCCIÓN



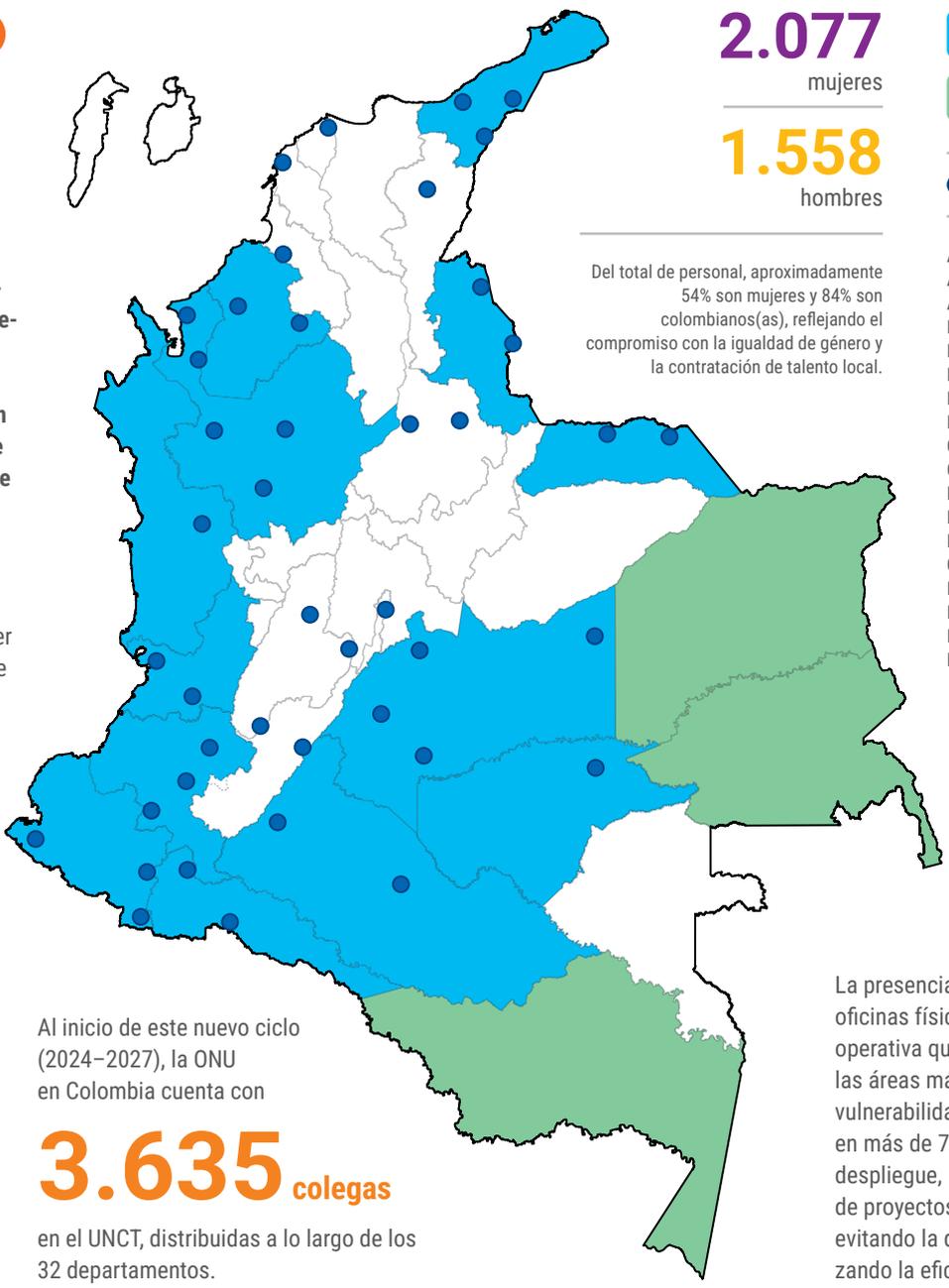
La ONU en Colombia

En 2024, el sistema de las Naciones Unidas en Colombia inicia la implementación del nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible (MC) 2024-2027, un instrumento que renueva y amplía el compromiso de la ONU con la construcción de la paz y la promoción del desarrollo sostenible en el país. El MC, además, se articula con los planes de la respuesta humanitaria que coordina Naciones Unidas en Colombia para víctimas del conflicto y desastres, migrantes y refugiados.

Esta nueva etapa supone un replanteamiento de la configuración del Equipo de País (UNCT) para responder de manera más eficaz y coordinada a las prioridades de Colombia, integrando la experiencia adquirida en años anteriores y las recomendaciones recogidas durante la formulación del Marco.

UN EQUIPO ROBUSTO, DIVERSO Y EN LOS TERRITORIOS

El Equipo de País de la ONU en Colombia está conformado por agencias, fondos y programas (AFP), así como oficinas de apoyo técnico que trabajan de manera conjunta bajo la coordinación de la Oficina de la Coordinación Residente. A ellos se suma la presencia de la Misión de Verificación de la ONU (UNVMC), cuyo mandato, otorgado por el Consejo de Seguridad, se centra en el cumplimiento del Acuerdo Final de Paz y el acompañamiento de otros diálogos de paz.



2.077
mujeres

1.558
hombres

Del total de personal, aproximadamente 54% son mujeres y 84% son colombianos(as), reflejando el compromiso con la igualdad de género y la contratación de talento local.

- 12 Equipos Locales de Coordinación (ELC)
- 3 Equipos Humanitarios Locales Mixtos (EHLM)
- 104 Oficinas en 44 municipios

- | | |
|-----------------|------------------------|
| Apartado | Medellin |
| Arauca | Mesetas |
| Arauquita | Mocoa |
| Barrancabermeja | Monteria |
| Barranquilla | Necolí |
| Bogota, D.C. | Neiva |
| Bucaramanga | Pasto |
| Buenaventura | Patia |
| Cali | Popayan |
| Cartagena | Puerto Asis |
| Dabeiba | Puerto Gaitan |
| Florencia | Quibdo |
| Fonseca | Riohacha |
| Gaitania | San Jose de Cucuta |
| Ibague | San Jose del Guaviare |
| Icononzo | San Marcos |
| Ipiales | San Vicente del Caguan |
| Maicao | Santa Marta |
| | Santander de Quilichao |
| | Sincelejo |
| | Tibú |
| | Tumcao |
| | Valledupar |
| | Villavicencio |
| | Vistahermosa |
| | Yarumal |

Al inicio de este nuevo ciclo (2024-2027), la ONU en Colombia cuenta con **3.635** colegas

en el UNCT, distribuidas a lo largo de los 32 departamentos.

La presencia territorial se refuerza con 104 oficinas físicas en todo el país y una capacidad operativa que cubre zonas urbanas, rurales y las áreas más afectadas por la violencia y la vulnerabilidad socioeconómica, con presencia en más de 720 municipios. A través de este despliegue, la ONU articula la implementación de proyectos e iniciativas de forma coordinada, evitando la duplicación de esfuerzos y reforzando la eficiencia en el uso de recursos.

Un equipo a la medida

La ONU en Colombia implementa una nueva configuración institucional para responder ágilmente a los desafíos del país, alineando sus esfuerzos técnicos, financieros y políticos. La configuración del Equipo de País propuesta para este cuatrienio reúne un total de catorce agencias, fondos y programas residentes, seis no residentes y cinco oficinas de apoyo.

AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS RESIDENTES



AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS NO RESIDENTES



OFICINAS DE APOYO



Oficina de la Coordinadora Residente

NUESTRA PROPUESTA DE VALOR

- Las entidades de la ONU en Colombia combinan capacidades técnicas, operativas y financieras para enfrentar los principales desafíos del país.
- Agencias residentes aportan conocimientos especializados y recursos locales, mientras que agencias no residentes ofrecen asistencia técnica, buenas prácticas internacionales y perspectivas globales.
- La ONU ofrece la posibilidad de vincular la asistencia humanitaria, con acciones de estabilización y construcción de paz, y con el abordaje de las causas subyacentes de desarrollo que generan estas afectaciones.
- La ONU brinda asesoría normativa y de política pública, incidencia política, genera y fortalece capacidades, impulsa procesos de innovación, genera y comparte conocimiento, y promueve alianzas y diálogo, apalancando su presencia territorial y cercanía con los más dejados atrás.
- Un reto clave será equilibrar el trabajo tradicional (ej. protección social e inclusión productiva) con áreas emergentes (ej. transición energética y ordenamiento territorial), lo cual requiere diversificar financiamiento y nuevos aliados (ej. en gestión de riesgos, tecnología y transformación digital).
- Oportunidades: la adhesión de agencias no residentes permite aprovechar experiencias internacionales exitosas, y por otro lado, la ONU fortalece mecanismos para movilizar recursos y ampliar alianzas con gobiernos, fondos globales y actores privados.

Desarrollos clave 2024¹

El 2024 fue un año de importantes contrastes y desafíos para Colombia, enmarcado en un contexto global caracterizado por tensiones geopolíticas y económicas asociadas a conflictos activos (59 vigentes alrededor del mundo). Colombia, en este escenario, logró un crecimiento del 1,7% del PIB², impulsado principalmente por sectores como la agroindustria y el entretenimiento, así como una reducción de la inflación al 5,2%³. Es importante considerar el contexto fiscal res-

trictivo bajo una agenda de inversión social y un proceso de reformas sociales prioritarias para el Gobierno Nacional. Aun así, se dio la reactivación de sectores clave, y se presenta como una oportunidad de mediano plazo una estrategia que fortalezca la inversión y la competitividad, de la mano de una mayor eficiencia en el gasto y el recaudo tributario. Algunos de los desarrollos clave en torno a los ejes de transformación del Marco de Cooperación fueron:

EJE PRIORITARIO 1

Consolidación de la paz total, la seguridad humana y la justicia social

- #### 1. Política de paz total

Política de paz total avanzó en medio de importantes desafíos:

 - Realización de mesas de negociación con grupos armados no estatales y bandas criminales.
 - Instalación del Comité Nacional de Participación para incluir a la sociedad civil en la construcción de acuerdos con el ELN.
 - Firma del primer punto de agenda con el ELN en mayo de 2024; y posteriormenteruptura del cese al fuego y suspensión definitiva de los diálogos a finales de año⁴.
 - Avances limitados con bandas criminales a falta de un marco jurídico que respalde su sometimiento a la justicia⁵.
- #### 2. Desafíos y mejoras en la reducción de la violencia

 - Desplazamiento forzado disminuyó en un 18%, pero aún afectó a más de 51 mil personas⁶.
 - Los homicidios de defensores de derechos humanos se redujeron (89 casos verificados); las masacres disminuyeron y el 84% siguen atribuidas a grupos armados no estatales debido a disputas territoriales⁷.
- #### 3. Justicia social y reparación integral

 - Más de 138 mil personas sufrieron confinamiento, un aumento del 58% que afectó especialmente a comunidades indígenas y afrodescendientes en Chocó, Cauca y Putumayo⁸.
 - El incremento de las economías ilícitas intensificó las disputas territoriales, con 202 combates registrados entre grupos armados no estatales en 2024.
 - La producción de cultivos ilícitos aumentó un 9,8% en 2023 y mantiene una tendencia creciente.
 - Se consolidaron 42 nuevos Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC), beneficiando a 356 sujetos colectivos, aunque solo el 5,3% supera el 50% en su implementación¹¹.
 - Se tramitaron 2.236 sentencias de restitución de tierras, logrando un cumplimiento del 102% en inclusión al Registro Único de Víctimas (RUV).
 - Hubo avances importantes en la búsqueda e identificación de desaparecidos, con 276 exhumaciones y 192 hallazgos forenses entregados para análisis, contribuyendo a garantizar verdad y justicia a las familias afectadas.



EJE PRIORITARIO 2

Derecho humano a la alimentación, desarrollo rural, ordenamiento territorial y agua

1. Los sistemas alimentarios y el desarrollo rural

- El sector agropecuario creció el 8,1%, por aumento en la producción de cultivos como el café y la ganadería.
- Industrias de pesca y acuicultura presentaron una disminución del 3,0%, mientras que la silvicultura y extracción de madera decrecieron un 9,4%.

2. Inseguridad alimentaria y sus brechas territoriales

- La prevalencia nacional de inseguridad alimentaria disminuyó del 28,1% (2022) al 26,1% (2023), con mayores avances en áreas urbanas frente a zonas rurales¹².
- Persisten brechas territoriales en La Guajira, Cesar y Córdoba, donde la inseguridad alimentaria supera el promedio nacional¹³.
- La mortalidad por desnutrición en menores de 5 años siguió siendo mayor en zonas rurales (18 por cada 100 mil) que en áreas urbanas (4 por cada 100 mil)¹⁴.

3. Infraestructura del agua

- La infraestructura de agua y saneamiento mostró avances en zonas urbanas donde llegó al 98% de cobertura, pero las brechas territoriales persisten entre centros poblados y zonas rurales dispersas donde la cobertura es de solo el 62,6%¹⁵.

EJE PRIORITARIO 3

Protección social e inclusión socioeconómica, con énfasis en poblaciones vulnerables, migrantes y refugiados

1. Reducción de pobreza y del desempleo

- En 2023, más de 1,6 millones de personas salieron de la pobreza monetaria en Colombia y 338 mil de la pobreza multidimensional. La pobreza monetaria bajó del 36,6% al 33%, y la pobreza extrema del 13,8% al 11,4%, tendencia que se espera se mantenga en 2024.
- Persisten altas tasas de pobreza en zonas rurales dispersas, con un 41,2% en pobreza monetaria y el 19,8% en pobreza extrema.
- La tasa de desempleo en 2024 fue del 10,2%, con mejoras en sectores como el comercio, la manufactura y la administración pública¹⁶. Sin embargo, el desempleo juvenil (15-28 años) se ha mantenido, con un 17,4%, mientras que la informalidad laboral alcanzó casi el 70% en Chocó y La Guajira, superando la media nacional¹⁷.

2. Movilidad humana, refugiados y migrantes

- Cerca de 400 mil personas cruzaron el Darién en 2024, una disminución del 26% respecto a 2023¹⁸.
- En 2024, Colombia acogió más de 2,8 millones de refugiados y migrantes venezolanos, con una reducción de migrantes en situación irregular de 490 mil (2023) a menos de 458 mil.
- La distribución territorial permaneció estable, concentrándose principalmente en Bogotá (21%), Antioquia (13,8%) y Norte de Santander (11,7%).

EJE PRIORITARIO 4

Medio ambiente, acción climática y transición energética limpia y justa

1. Conservación de la biodiversidad

- Colombia fue anfitrión de la COP16 – Paz con la Naturaleza, logrando una coalición mundial de más de 31 países, un acuerdo para la conservación de áreas marinas y la aprobación de 42 declaratorias de protección de biodiversidad.
- La deforestación aumentó un 35%, alcanzando 107.000 hectáreas en 2024; sin embargo, mantuvo una de las cifras más bajas en las últimas dos décadas¹⁹.
- Las zonas más afectadas fueron La Macarena (Meta) y el Parque Nacional Tinigua (Cauquetá), que representaron el 60% del total deforestado.

2. Impactos del cambio climático

- Colombia avanzó en la actualización de su estrategia nacional y plan de acción de biodiversidad (NBSAP) y la versión 3.0 de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC).
- En 2024, fenómenos climáticos extremos impactaron gravemente la producción agrícola y el acceso al agua.
- La Orinoquía sufrió sequías e inundaciones que afectaron gravemente la agricultura y suministro hídrico, mientras Chocó y La Guajira enfrentaron inundaciones que afectaron a cientos de miles de personas y destruyeron cultivos.

EJE PRIORITARIO 5

Habilitadores de la Agenda 2030: desarrollo territorial, género, derechos humanos, gestión del conocimiento, Sistema Estadístico Nacional y financiamiento para el desarrollo

1. Igualdad de género y no dejar a nadie atrás

- En 2024 persistió una brecha laboral de género: la tasa de ocupación femenina fue 24,4 puntos menor que la masculina (45,7% frente a 70,1%), y el desempleo femenino alcanzó el 12,7%, superando en 4,4 puntos al masculino (8,3%).
- Se registraron 62.860 denuncias de violencia intrafamiliar en 2024; el 76% fueron contra mujeres.
- Se reportaron 40.778 casos de violencia de pareja, evidenciando una situación preocupante.
- Se realizaron 22.106 exámenes médicos legales por presuntos delitos sexuales, afectando principalmente a mujeres y niñas.

2. Financiamiento para el desarrollo

- En 2024 se evidenció la necesidad de articular esfuerzos entre el sector público, inversión privada y cooperación internacional para evitar duplicar acciones y dispersar recursos frente a desafíos como la reducción de desigualdades y el fortalecimiento institucional.
- Un contexto de bajo gasto social, crecimiento económico limitado, recaudo tributario insuficiente y creciente deuda dificultó la convergencia efectiva de distintas fuentes de financiamiento para atender retos clave del desarrollo.

3. El camino hacia los ODS

- Colombia logró avances significativos en la Agenda 2030, ocupando el puesto 76 de 193 países según el Sustainable Development Report (2024), aunque aún enfrenta desafíos clave en inseguridad alimentaria (ODS 2), acceso a energía sostenible (ODS 7), reducción de inequidades (ODS 10), salud (ODS 3) y erradicación de la pobreza (ODS 1).
- Colombia fue país anfitrión del V Foro Mundial de Datos.
- Aunque hay avances en la producción y el uso de datos, solo el 35% de los indicadores ODS cuenta con información territorial, lo que limita la toma de decisiones basadas en evidencia.

1. Cifras y datos contenidos en actualización del Análisis Común de País - CCA 2024 ONU Colombia.
2. DANE 2024
3. DANE 2024
4. Boletín Paz Total Julio 2024 Defensoría del Pueblo
5. Boletín Paz Total Julio 2024 Defensoría del Pueblo
6. Monitor OCHA

7. Informe Anual del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos 2024
8. Monitor OCHA
9. Monitor OCHA
10. Observatorio de Drogas de Colombia
11. Informe de gestión 2024 Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
12. DANE

13. DANE Encuesta de Calidad de Vida 2023
14. DANE Estadísticas Vitales
15. DANE Encuesta de Calidad de Vida 2023
16. DANE GEIH 2024
17. DANE GEIH 2024
18. Defensoría del Pueblo Boletín sobre Dinámicas de Movilidad Humana Forzada en Colombia 2024
19. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

INFORME
ANUAL DE
RESULTADOS
2024

CAPÍTULO

2

RESULTADOS DEL MARCO DE COOPERACIÓN



Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de la ONU 2024-2027

ESTRUCTURA DEL MARCO DE COOPERACIÓN: PRODUCTOS POR EJE PRIORITARIO

Enfoques transversales para todos los ejes: Género, Derechos humanos, Movilidad humana, Nexus y digitalización

El proceso de priorización estratégica del nuevo Marco de Cooperación (2024–2027) se basó en un diálogo participativo, integrando las prioridades definidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022–2026 y en la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional de Colombia (ENCI) 2023–2026.

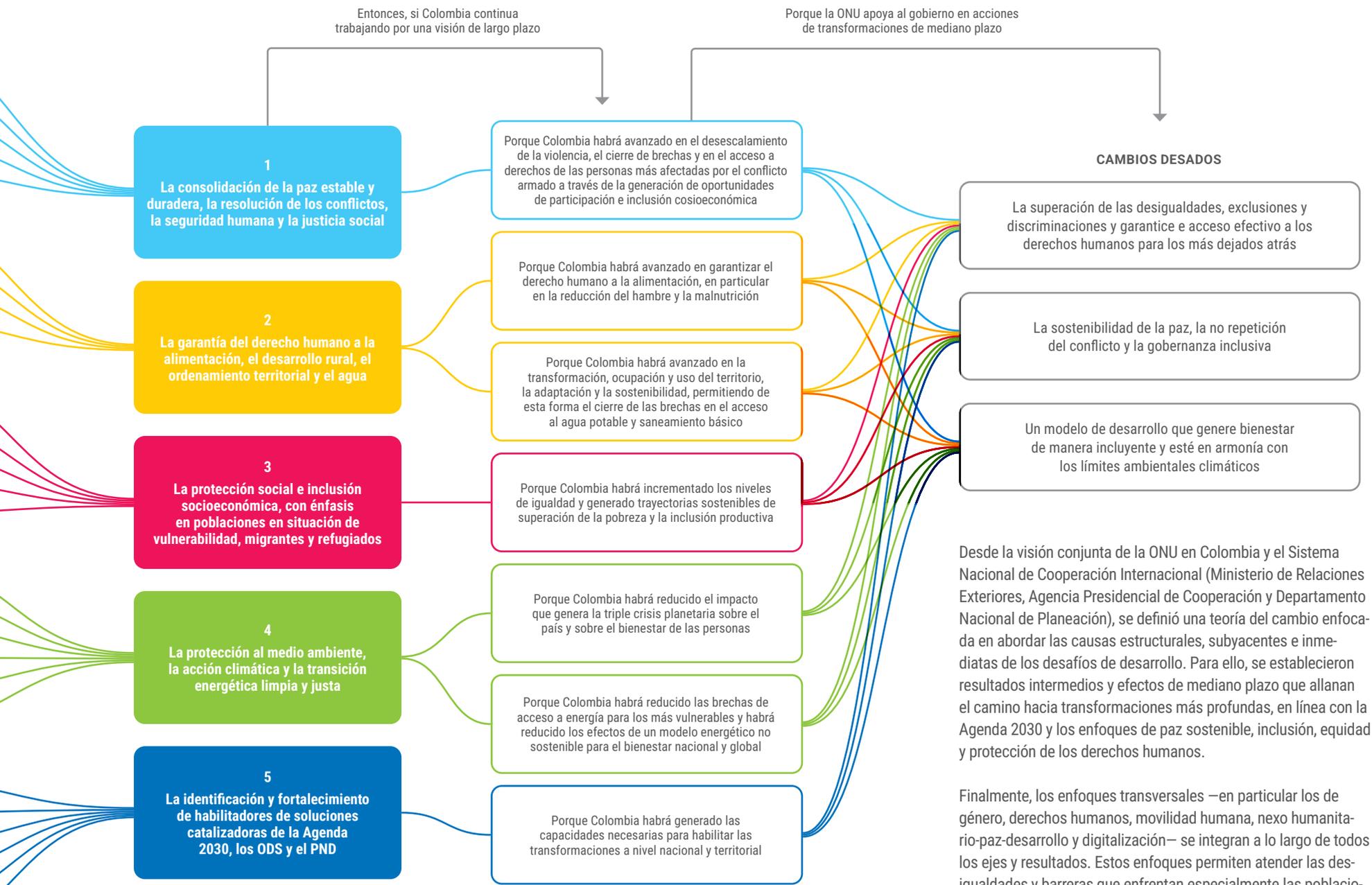
El nuevo Marco de Cooperación de la ONU en Colombia incorpora elementos innovadores que refuerzan su valor. El Marco integra agendas transformadoras que articulan múltiples derechos –como la paz, la alimentación, la inclusión y el ambiente– buscando generar impactos a escala y a largo plazo. Por primera vez, adopta un enfoque territorial robusto que permite una respuesta articulada y eficaz frente a los desafíos y oportunidades

del contexto local. Además, Se destacan también mecanismos habilitantes del desarrollo, como el fortalecimiento de capacidades territoriales, el impulso a la transformación digital, la financiación para el desarrollo y la cooperación Sur-Sur y Col-Col. Todo esto se estructura bajo un enfoque integral de derechos humanos, con especial énfasis en la igualdad de género y en los derechos de grupos históricamente excluidos.



PRODUCTOS ATRIBUIBIBLES A LA ONU





Desde la visión conjunta de la ONU en Colombia y el Sistema Nacional de Cooperación Internacional (Ministerio de Relaciones Exteriores, Agencia Presidencial de Cooperación y Departamento Nacional de Planeación), se definió una teoría del cambio enfocada en abordar las causas estructurales, subyacentes e inmediatas de los desafíos de desarrollo. Para ello, se establecieron resultados intermedios y efectos de mediano plazo que allanan el camino hacia transformaciones más profundas, en línea con la Agenda 2030 y los enfoques de paz sostenible, inclusión, equidad y protección de los derechos humanos.

Finalmente, los enfoques transversales –en particular los de género, derechos humanos, movilidad humana, nexo humanitario-paz-desarrollo y digitalización– se integran a lo largo de todos los ejes y resultados. Estos enfoques permiten atender las desigualdades y barreras que enfrentan especialmente las poblaciones más vulnerables, asegurando el principio de “no dejar a nadie atrás” y generando intervenciones más efectivas y sostenibles.

Apoyo de la ONU al Desarrollo de Colombia, resumen del 2024

En 2024, la ONU contribuyó a los esfuerzos de Colombia por establecer mejores marcos normativos de política pública y en adoptar estándares globales para el avance de los ODS. Algunos ejemplos incluyeron:

1. APOYO NORMATIVO



Niñas, no esposas
En 2024, la ONU acompañó la aprobación de la ley que prohíbe el matrimonio infantil, garantizando que ninguna niña se convierta en esposa antes de los 18 años.



Resolución 1820 en acción
Con apoyo de la ONU, Colombia fortaleció su respuesta frente a la violencia sexual en conflictos, avanzando en verdad, justicia y reparación para las víctimas.



Agenda 1325
Coincidiendo con el 25 aniversario de la adopción de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad, la ONU acompañó el gobierno en la adopción del Plan de Acción Nacional sobre Mujeres, Paz y Seguridad, promoviendo la participación efectiva de las mujeres en la construcción de paz.



Alimentación como derecho
En 2024, la ONU apoyó el proyecto legislativo que reconoce el derecho humano a la alimentación en Colombia. Un paso clave hacia la justicia alimentaria.



Respuesta al VIH con enfoque de derechos
La ONU contribuyó a la aprobación de una nueva ley y hoja de ruta que refuerzan la prevención, atención y no discriminación en VIH.



Educación superior transformada
Con asistencia técnica de la ONU, Colombia avanza hacia una nueva Ley 30, más inclusiva, equitativa y pertinente para las juventudes.



2. POSICIONAMIENTO EN AGENDAS GLOBALES



COP16 en Colombia
Con la secretaría del Convenio de Diversidad Biológica y el apoyo de la ONU en Colombia, Colombia fue anfitrión de la COP16 en Cali. El Secretario General António Guterres participó en esta cumbre histórica, reafirmando el compromiso global con la biodiversidad y el rol de los pueblos étnicos en su protección.



Biodiversidad con rumbo claro
ONU y Colombia fortalecieron el Plan Nacional sobre Biodiversidad (NBSAP), alineando compromisos globales con acciones locales.



Datos para el desarrollo
Medellín fue sede del V Foro Mundial de Datos, organizado con la Secretaría de la ONU y el respaldo de la ONU en Colombia, posicionando al país como referente en datos para políticas públicas.



Colombia presentó su VNR
Con acompañamiento de la ONU en Colombia, el país presentó su cuarto reporte nacional voluntario de ODS en el Foro Político de Alto Nivel, centrado en las soluciones a la inseguridad alimentaria.



Inclusión financiera y digital

La ONU promovió alianzas para cerrar brechas, con ocasión de la visita de la Asesora Especial del Secretario General sobre la inclusión financiera para el desarrollo, la Reina Máxima de los Países Bajos, impulsando la transformación digital con enfoque de derechos.



Voces expertas por los DDHH

En 2024, cuatro relatores especiales de la ONU visitaron Colombia y fortalecieron el diálogo sobre derechos humanos y empresa, pueblos étnicos, desapariciones forzadas, y extrema pobreza.



IA con rostro humano

Con apoyo de la ONU, Colombia lideró la Cumbre Ministerial de Inteligencia Artificial, con enfoque ético y social.



Foro sobre violencia contra la niñez

Junto a la ONU, Colombia generó compromisos nacionales y regionales para proteger la infancia y albergó la primera reunión mundial ministerial sobre el tema.



CEPAL en Colombia

La ONU impulsó diálogos regionales sobre derechos, población, desarrollo, equidad de género, y ciencia y tecnología con conferencias clave en el país.



Protección social como prioridad

Colombia fue parte del Acelerador Global para la Protección Social, y con el acompañamiento de la ONU está preparando una hoja de ruta para la protección social del futuro.

3. DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA



Soluciones duraderas para comunidades

La ONU apoyó la formulación del CONPES sobre soluciones duraderas que transforma el abordaje institucional para que la población desplazada pueda superar definitivamente su condición de vulnerabilidad.



Política de desmantelamiento

ONU acompañó al Gobierno en el diseño e implementación de la política de desmantelamiento de organizaciones criminales, desde un enfoque integral de paz.



Trabajo, obras y actividades con contenido reparador (TOARS)

En 2024, la ONU facilitó la implementación de para avanzar en justicia restaurativa, reparación y reconciliación.



Política Hambre Cero

Con asistencia de la ONU, Colombia lanzó esta política pública para combatir la inseguridad alimentaria y garantizar el acceso digno a la alimentación.



Salud sexual y reproductiva garantizada

En 2024, la ONU apoyó el diseño e implementación de políticas para ampliar el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva con enfoque de derechos.



Clima con acción local

La ONU acompañó la formulación de planes de adaptación y mitigación frente al cambio climático, con miras a una NDC 3.0 ambiciosa e inclusiva que permeee todos los sectores de la economía.



Más gobernanza, más desarrollo

Con el respaldo de la ONU, se acompañó la Misión de Descentralización, sentando las bases para el trabajo que permitió la aprobación de un acto legislativo para la reforma del sistema general de participaciones.



Ciudades inclusivas

La ONU acompañó el desarrollo de la política pública de ciudades marco e incluyentes, que promueve la equidad en entornos urbanos.



2.3

Un mes típico de la ONU en 2024

7.830 personas lograron acceso más seguro a tierras o fuentes de agua.

6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO



25.583 personas que tienen acceso a la justicia.

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



48.933 personas beneficiadas por actividades generadoras de ingresos.

1 FIN DE LA POBREZA



20 organizaciones rurales mejoran su capacidad para diseñar estrategias agroalimentarias.

2 HAMBRE CERO



50% de los beneficiarios ONU son mujeres.

5 IGUALDAD DE GÉNERO



1.323 personas se benefician de programas contra el trabajo infantil, la trata y el trabajo forzoso.

8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



54.432 personas nutricionalmente vulnerables reciben alimentos, transferencias o apoyo especializado.

2 HAMBRE CERO



13 municipios nuevos impulsan estrategias de paz y reconciliación en contextos de conflicto.

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



49.637 hectáreas de bosque degradado son rehabilitadas o restauradas.

15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



49.500 personas tuvieron acceso a canales seguros para denunciar explotación y abuso sexual.

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



2 Instituciones públicas por mes mejoran su capacidad para prevenir la malnutrición y promover dietas saludables.

2 HAMBRE CERO



6 municipios nuevos son apoyados en procesos de memoria histórica, justicia transicional y reparación a víctimas.

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



10 municipios nuevos promueven la prevención de violencia de género y la igualdad de oportunidades.

5 IGUALDAD DE GÉNERO



6 municipios nuevos fortalecen prácticas agrícolas sostenibles y resilientes al cambio climático.

13 ACCIÓN POR EL CLIMA



3 entidades nuevas departamentales desarrollan acciones para la transparencia y lucha contra la corrupción.

11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES



67.000 venezolanos reciben asistencia en registro y entrega de documentos bajo el Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos.

10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES



900 excombatientes continúan con procesos de reincorporación.

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



22.500 menores cuentan con su unidad familiar asegurada con el Permiso Especial de Permanencia para Tutores (PEP Tutor).

3 SALUD Y BIENESTAR



50 misiones al terreno en 96 municipios por parte de la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas en intervenciones en cementerios y fosas clandestinas, contra la corrupción.

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

2.4

EJE PRIORITARIO 1

A 2027 Colombia habrá avanzado en el cierre de brechas y en el acceso a derechos de las personas más afectadas por el conflicto armado a través de la generación de oportunidades de participación e inclusión socioeconómica, para el sostenimiento de la paz territorial y la justicia social

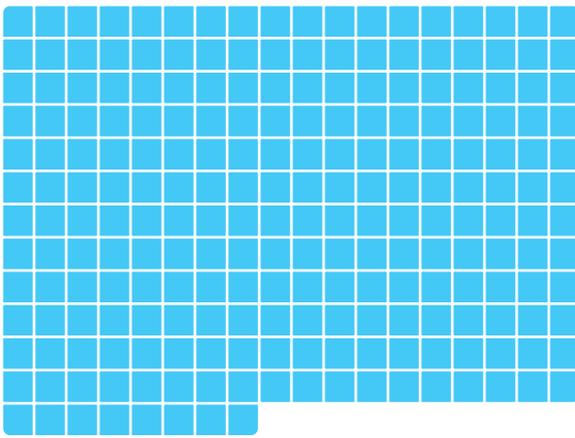
14 AGENCIAS

- PNUD
- UNODC
- OIM
- ACNUR
- OIT
- OACNUDH
- OPS/OMS
- ONU Mujeres
- FAO
- UNICEF
- UNMAS
- UNFPA
- ONU Habitat

Trabajan por la consolidación de la paz total, la seguridad humana y la justicia social.

Con una ejecución de:

US\$144 millones en 224 proyectos

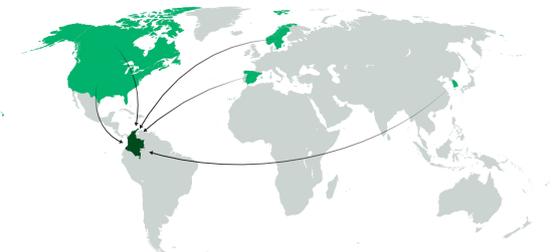


TERRITORIO

Departamentos con mayor flujo programático: Caquetá, Antioquia, Putumayo, Chocó, Nariño y Cauca

SOCIOS PRINCIPALES

- Estados Unidos
- Noruega
- Suecia
- Canadá
- República de Corea
- España



Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz - MPTF

COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL

- Ministerio de Justicia
- Ministerio del Trabajo
- Ministerio del Interior
- Agencia de Desarrollo Rural
- Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)
- Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN)

INDICADORES OUTPUT

2.936

Número de instituciones de desarrollo, políticas, planes o iniciativas transfronterizas con enfoque de género, que promueven y protegen los derechos humanos y previenen violaciones sistémicas de los derechos humanos, apoyadas por la ONU

669

Número de organizaciones con capacidades fortalecidas para diseñar e implementar políticas, estrategias y programas que mejoren la productividad, los ingresos y las condiciones laborales dentro del sistema agroalimentario, con el apoyo de la ONU.

73

Número de instituciones con capacidad fortalecida para mejorar la seguridad de la tenencia de la tierra, con el apoyo de la ONU

7.714

Número de personas beneficiadas por actividades generadoras de ingresos con el apoyo de la ONU

307.321

Número de personas que tienen acceso a la justicia con el apoyo de la ONU

10.662

Número de personas beneficiadas por programas para prevenir y abordar el trabajo infantil, la trata y el trabajo forzoso, fortalecidos por la ONU

EJE PRIORITARIO 1

Consolidación de la paz total, la seguridad humana y la justicia social

Bajo este eje del Marco de Cooperación, la visión del Gobierno Nacional y la ONU en Colombia es que, para **2027 el país habrá avanzado en el cierre de brechas y en el acceso a derechos de las personas más afectadas por el conflicto armado a través de la generación de oportunidades de participación e inclusión socioeconómica, para el sostenimiento de la paz territorial y la justicia social (Resultado 1.1)** En 2024, Colombia presentó desarrollos clave para consolidar la paz total, la seguridad humana y la justicia social, considerando que:

- Es necesario fortalecer la implementación efectiva del Sistema Integral de Paz, dado que persisten barreras significativas en el acceso a reparación, justicia y garantías de no repetición para las víctimas, especialmente desplazados internos. La reciente reforma a la Ley de Víctimas busca ampliar la atención psicosocial y proteger también a víctimas en el exilio, aunque los desafíos presupuestales limitan su implementación efectiva.
- Se debe profundizar la participación ciudadana y la protección efectiva de los derechos humanos donde la Defensoría del Pueblo alerta que 71% de los municipios colombianos está amenazado por grupos armados. La violencia continúa afectando principalmente a defensores de derechos humanos, comunidades étnicas, mujeres y jóvenes, limitando la participación segura y efectiva en decisiones locales.
- Es crucial avanzar en la reincorporación integral y en la implementación territorial del Acuerdo de Paz de 2016 y otros procesos de diálogo, ya que, pese a reducciones

parciales en algunos indicadores de violencia, fenómenos como el desplazamiento forzado, el confinamiento y el reclutamiento y otras graves violaciones contra niños y niñas han aumentado, generando impactos humanitarios preocupantes.

- Es indispensable acelerar la Reforma Rural Integral y avanzar decididamente en el acceso, formalización y redistribución equitativa de la tierra, dado que Colombia mantiene la mayor concentración de tierra en América Latina (el 1% de fincas acapara el 81% del territorio productivo), situación que profundiza las desigualdades e impulsa el conflicto armado
- Es prioritario fortalecer las estrategias para la transformación territorial y la seguridad humana, considerando mecanismos en las las regiones de paz que busquen una presencia civil integral y efectiva del Estado más allá de la seguridad militar.

En 2024, la ONU trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando a las poblaciones más vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

Las acciones se realizaron en coordinación con entidades como el Ministerio del Interior, el Ministerio de Justicia y del Derecho, la Vicepresidencia de la República, la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas (UBPD), la Unidad para las Víctimas (UARIV), la Defensoría del Pueblo, la Procuraduría General, la Contraloría General de la República, la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), entre otras.

Participaron también organizaciones étnicas y comunitarias como el Consejo Regional Indígena del Cauca y los consejos comunitarios afrocolombianos. En el ámbito de la cooperación internacional, se contó con el respaldo de países y entidades donantes como Suecia, Noruega, Alemania, Canadá (ACCBP), KOICA, USAID, ECHO y otras que brindaron apoyo

financiero y técnico. De igual manera, se establecieron vínculos con el sector privado, particularmente federaciones gremiales, cámaras de comercio y cadenas de distribución de alimentos, para fomentar la inclusión económica y la comercialización de productos locales.

EN EL TERRITORIO

Las intervenciones se concentraron en regiones históricamente afectadas por el conflicto, incluyendo zonas PDET y áreas de difícil acceso donde las comunidades requerían atención prioritaria. Sobresalen territorios como Antioquia (Bajo Cauca, Urabá y otras subregiones), Chocó (Riosucio, Acandí, Quibdó), Cauca (Toribío y el norte del departamento), Nariño (Tumaco, Barbacoas, Cumbitara), Valle del Cauca (Buenaventura y el bajo Calima), La Guajira, Arauca, Norte de Santander (Tibú, Cúcuta, El Tarra), Meta (La Macarena, Guejar Cafre), Caquetá (Florencia, Pato Balsillas), Bolívar (Santa Rosa del Sur), Córdoba, Guaviare, Amazonas (La Pedrera), Risaralda, Quindío, Caldas, Sucre (La Mojana) y zonas urbanas como Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla. En estas regiones se impulsaron proyectos de reincorporación de excombatientes, formalización y uso de la tierra, participación política y ciudadana y protección de víctimas, procurando al mismo tiempo la conservación de recursos naturales y la prevención de riesgos como el reclutamiento forzado.

IMPACTO EN GRUPOS POBLACIONALES

Se puso énfasis en la garantía de derechos de las víctimas del conflicto armado, así como de comunidades indígenas y afrocolombianas, quienes participaron de manera activa en la toma de decisiones sobre sus territorios y accedieron a mecanismos de protección colectiva. También se benefició a mujeres (incluyendo lideresas sociales, defensoras y excombatientes), jóvenes campesinos, afro e indígenas, niñas, niños y adolescentes en riesgo de reclutamiento o víctimas de violencia, personas con discapacidad y población migrante y refugiada, a través de iniciativas de

inclusión socioeconómica y procesos de regularización y acompañamiento legal. Estas acciones contribuyeron a fortalecer la participación política y la protección de los derechos humanos, ofreciendo oportunidades de desarrollo sostenible y resiliencia para las comunidades más vulnerables en el contexto de la paz territorial.

1.1.1 Apoyo a la implementación y desarrollo de acciones que garanticen las medidas de prevención, protección, restitución, verdad, justicia, reparación y garantías de no repetición a las víctimas y una estrategia de soluciones duraderas, así como el fortalecimiento del Sistema Integral de Paz

La ONU en Colombia se ha consolidado como aliada estratégica en la atención a víctimas del conflicto armado, impulsando mecanismos como el Sistema Restaurativo Transicional. Junto a la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) y su Unidad de Investigación y Acusación, la ONU facilitó el acceso efectivo a la justicia en regiones priorizadas, brindando atención integral a más de 40 mil personas y reforzando la confianza en la administración de justicia.

A mitad de la implementación del acuerdo de paz, la JEP enfrentó grandes desafíos. La ONU en Colombia brindó apoyo técnico y recursos para fortalecer su labor, garantizando enfoques étnicos y de género en investigaciones y proyectos restaurativos. Esto impulsó la participación de 32 organizaciones de víctimas en los macrocasos 02, 04, 05, 07, 08 y 11, promoviendo litigio estratégico, defensa de derechos y atención psicosocial. Además, se diseñó una estrategia de incidencia para la situación jurídica de comparecientes, consolidando el enfoque restaurativo.

Para robustecer el Sistema Integral de Paz, se avanzó en la agenda de soluciones duraderas apoyando la inclusión de este enfoque en la reforma de la Ley de Víctimas 1448, la preparación y consulta para el Conpes sobre el tema el diseño de planes locales en siete municipios y dos zonas rurales. Asimismo, se desarrolló un modelo de financiamien-

to innovador y mediciones para la población desplazada, fundamental en un contexto donde el 89% de las víctimas son desplazadas internas.

En el ámbito de la búsqueda de personas desaparecidas, el trabajo de la Unidad de Búsqueda es clave para garantizar verdad y reparación. El Equipo de la ONU en Colombia promovió un enfoque de derechos humanos en la Comisión Intersectorial del Sistema Nacional de Búsqueda, impulsando la formulación de la política pública para la prevención de la desaparición. Se incidió también en la perspectiva de género para mujeres buscadoras y se apoyó la aprobación de la Ley 2364/2024 que protege integralmente su labor.

Finalmente, Unicef ha posicionado la agenda de protección a la niñez en el marco del conflicto armado, amparado en su rol de presidente del Equipo Especial de la resolución 1612 del Consejo de Seguridad de la ONU a través del cual, de la mano con Defensoría y sociedad civil verifican los casos de reclutamiento y uso de la niñez por parte de grupos armados no estatales. En diciembre de 2024, el grupo de trabajo sobre niñez y conflicto armado del Consejo de Seguridad visitó el país y profundizó los esfuerzos de incidencia con el Estado y la sociedad civil para priorizar la protección de la niñez en los diálogos de paz y en las políticas públicas.

1.1.2 Apoyo en el diseño e implementación de los mecanismos e instancias de protección a los derechos humanos, y participación política y ciudadana, para el seguimiento, impulso y promoción de la paz territorial

Uno de los principales desafíos para la construcción de paz en Colombia es la persistente violencia política contra líderes sociales, firmantes de paz, activistas y comunidades, especialmente en áreas rurales. Ante este escenario, la ONU en Colombia ha priorizado acciones para prevenir la violencia y fortalecer la respuesta estatal. Se ha activado la respuesta del Subcomité de Prevención y Protección por parte del Ministerio del Interior, impulsando la revisión integral de la política de protección y prevención del desplazamiento.



Asimismo, se ha reforzado el enfoque de seguridad humana en las políticas locales, incorporando indicadores que fundamentan los planes de desarrollo de entes territoriales, lo que ha permitido articular acciones con entidades del orden nacional para la implementación de Planes de Seguridad y Convivencia Ciudadana y la política de desmantelamiento de organizaciones criminales.

La ONU ha fortalecido las capacidades de instituciones y de organizaciones de la sociedad civil orientadas a prevenir la violencia contra mujeres y poblaciones con orientaciones sexuales e identidades diversas, fortaleciendo e incluyendo a las defensoras de derechos humanos. En este sentido, se han integrado estándares internacionales en materia de prevención y protección, y se ha brindado apoyo técnico para generar información especializada sobre el impacto del desplazamiento en regiones como Putumayo, La Guajira y Arauca.

Ante el aumento de la violencia de género y el uso de la violencia sexual como arma de control territorial, se han adelantado nueve estrategias de autoprotección y protección colectiva dirigidas a 22 organizaciones de defensoras. Estas acciones, implementadas en 120 municipios de

regiones como Chocó, Cauca, Antioquia y Nariño, han beneficiado directamente a 13 mil personas, a través de acompañamientos colectivos, incidencia en políticas locales, fondos de emergencia y monitoreo de riesgos.

La agenda de protección de derechos humanos se vio reforzada con la visita de dos mecanismos internacionales de seguimiento a los derechos de los pueblos indígenas y afrodescendientes, lo que permitió visibilizar situaciones críticas como el reclutamiento forzado, amenazas y asesinatos de liderazgos, así como la difícil situación de los pueblos en aislamiento. Además, la visita del Comité contra la Desaparición Forzada, que sostuvo reuniones con entidades del Ministerio Público y del Sistema Integral para la Paz, contribuyó al posicionamiento de esta agenda e impulsó la prevención de violaciones a los derechos humanos, en particular en relación con este abominable delito.

1.1.3 Apoyo en el desarrollo de estrategias para la implementación de la política de reincorporación integral, el seguimiento a la implementación del Acuerdo de Paz de 2016 y de los otros procesos de diálogo de paz y resolución de conflictos con un enfoque territorial

La ONU en Colombia ha continuado impulsando estrategias integrales para la implementación de la política de reincorporación y para el seguimiento del Acuerdo de Paz de 2016, así como para el avance de los nuevos diálogos de paz y la resolución de conflictos con un enfoque territorial. Se ha trabajado en estrecha coordinación con el gobierno colombiano para consolidar la paz total, sustentada en dos pilares: la ejecución del Acuerdo y el establecimiento de procesos de diálogo con grupos armados no estatales y organizaciones con comportamientos criminales, tanto en ámbitos rurales como urbanos.

En el marco de esta política, se implementó un mecanismo de respuesta ágil y flexible para el apoyo de los diálogos de paz, bajo la modalidad de respuesta inmediata financiado

por el Fondo para la Consolidación de la Paz de Naciones Unidas y de la mano con la Oficina del Consejero Comisionado de Paz. Esta acción ha permitido la generación de espacios de construcción de confianza entre las partes en conflicto. Como parte de esta iniciativa, se apoyó al Comité Nacional de Participación de la Sociedad Civil durante la vigencia del proceso con el ELN en 2024, lo que culminó en la elaboración de una hoja de ruta metodológica consensuada para la participación social en los procesos de paz, producto que sirve de referencia para futuros diálogos. Paralelamente, se impulsaron foros y mesas específicas que promovieron la participación de las mujeres en estos procesos, ampliando así la incidencia de la sociedad civil en la construcción de una paz inclusiva.

Respecto a la implementación del Acuerdo de Paz de 2016, la ONU ha respaldado procesos de reincorporación socioeconómica sostenible a nivel individual y colectivo. Durante 2024 se beneficiaron a más de 10.800 excombatientes, de los cuales 2.800 son mujeres, a través de más de 6 mil proyectos productivos individuales y 113 proyectos productivos colectivos que continuaron recibiendo asistencia técnica y financiera. Se consolidó también un modelo de sostenibilidad socioeconómica de población en proceso de reincorporación a través del ajuste de metodologías de inclusión (franquicias solidarias, sello de paz) que será escalable a otras poblaciones constructoras de paz (víctimas y comparecientes de FP), proceso que junto con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización se encuentra en sistematización de lecciones aprendidas.

La intersección entre la construcción de paz y la conservación ambiental también ha sido un elemento central en la estrategia. Se ha asistido en la articulación de políticas de paz con las políticas ambientales en diversos procesos de diálogo, lo que ha dado lugar a la conformación de mesas de diálogo interinstitucionales y comunitarias en regiones de alta conflictividad, como la Amazónica, el Pacífico nariñense, el Catatumbo y el Sur de Bolívar. La COP16 se destacó como un espacio clave donde se visibilizó el concepto de

“Paz con la Naturaleza”, aportando desde la ONU en Colombia elementos técnicos y políticos que resaltan la relación entre el conflicto armado y la degradación ambiental.

1.1.4 Apoyo a la implementación de la Reforma Rural Integral en el marco del acceso, formalización, ordenamiento y uso de la tierra, incluyendo el Catastro Multipropósito, los Planes Nacionales Sectoriales y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

La ONU en Colombia ha fortalecido la implementación de la Reforma Rural Integral, enfocándose en el acceso, formalización, ordenamiento y uso de la tierra, a través del Catastro Multipropósito y los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. Uno de los principales obstáculos era la falta de un registro organizado de la propiedad rural y en cabeceras municipales; por ello, se promovió el ordenamiento social de la propiedad rural (POSPR), con la ruta sistematizada para la titulación conjunta en casos de unión marital y la titulación individual para mujeres rurales. Paralelamente, se acompañó la actualización catastral a cerca de 500 predios en Caquetá, reforzando la seguridad sobre la propiedad en zonas vulnerables.

Con un enfoque de género, se creó el Geo-Visor de Brechas de Género en la Tenencia de la Tierra, que facilita la toma de decisiones informadas para la distribución equitativa de la tierra. También se brindó asistencia política y operativa para la restitución de tierras, posibilitando la participación de mujeres en las mesas de restitución y el fortalecimiento de sus capacidades de incidencia. De igual forma, se impulsó la inclusión de jóvenes y campesinos mediante el foro “Voces jóvenes del campo” y la incorporación de nuevas preguntas en las encuestas nacionales, conformándose una mesa de estadísticas campesinas con la participación de distintas entidades estatales.

Adicionalmente, se han desarrollado iniciativas complementarias que enriquecen este proceso. Se construyó una plaza de mercado en Antioquia para mejorar la comercialización

de productos campesinos, incluyendo los de mujeres, y se capacitó a 20 jóvenes afrocolombianos en Chocó con “Open Tenure” para el uso sostenible del territorio. A la par, el “Plan de choque” del Ministerio del Interior permitió adquirir cerca de 495 mil hectáreas para el Fondo de Tierras, formalizar 1,3 millones de hectáreas y adjudicar 154 mil hectáreas a campesinos, indígenas y afrodescendientes; así mismo, se realizaron 80 mesas técnicas en zonas vulnerables, beneficiando a cerca de 22 mil personas y promoviendo alternativas productivas frente a cultivos ilícitos.

La colaboración con la Unidad de Restitución de Tierras para mejorar el acceso a la tierra también incluyó la legalización de 24 asentamientos informales, beneficiando a cerca de 50 mil personas víctimas del conflicto, y la construcción de obras de infraestructura en cinco municipios PDET, generando empleos comunitarios (40% para mujeres). En regiones como el Atrato y el Catatumbo se impulsaron medios de vida sostenibles, planes de desarrollo con acceso a agua y energía, y proyectos de compostaje en La Guajira que refuerzan la seguridad alimentaria y el cuidado ambiental.

1.1.5 Apoyo a la implementación de acciones y estrategias para la transformación territorial, y el fortalecimiento de los sistemas de justicia y seguridad humana, incluyendo la protección y gestión del riesgo de minas antipersonal, resiliencia comunitaria y la sustitución y transformación de las economías ilegalizadas

La ONU en Colombia ha respaldado la aplicación de un enfoque de seguridad humana en las políticas de defensa y seguridad, fomentando la participación de diferentes instituciones y comunidades para construir planes y lineamientos con perspectiva de género y corresponsabilidad, en especial en los territorios. Esta labor incluye el desarrollo de metodologías e indicadores que permiten medir el progreso de las políticas de seguridad humana y convivencia, así como el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos locales para incorporar dicho enfoque en sus planes de desarrollo.



Adicionalmente, se han creado herramientas para evaluar la relación entre seguridad humana y desarrollo local, abarcando la prevención de delitos como el homicidio, la violencia intrafamiliar y el hurto en Nariño, Cauca y Buenaventura. En ese contexto, la ONU en Colombia ha fortalecido a líderes de organizaciones sociales, colectivos y comunidades, alcanzando a cerca de 590 mil personas (27% mujeres) de manera directa e indirecta, y más de 4 mil defensoras de identidades diversas, en apoyo a la implementación del Acuerdo de Paz y a la Política de Seguridad Humana de manera articulada con el Ministerio del Interior.

En este proceso de territorialización y transformación de los territorios, se acompañó la formulación participativa del Primer Plan Nacional de Acción de la Resolución 1325, con vigencia de 10 años. Dicho plan, que compromete a 33 entidades, cuenta con metas, indicadores y presupuestos indicativos, estableciendo siete ejes estratégicos y 105 acciones para avanzar en materia de paz y seguridad con enfoque de género. Paralelamente, 34 organizaciones de mujeres en Cauca, Nariño y Chocó recibieron apoyo para reforzar su



resiliencia y protección frente a crisis humanitarias, situando la centralidad de la protección y la transversalización del enfoque de género en los espacios de coordinación humanitaria a nivel nacional y local.

Este énfasis en la seguridad humana con perspectiva de género se ve reflejado en iniciativas de prevención y persecución de violencias basadas en género, conforme al Plan Nacional de Política Criminal 2021-2025, y en la incorporación de prácticas restaurativas con enfoque de género en entornos penitenciarios. Un ejemplo es la ruta de acompañamiento para mujeres cabeza de familia privadas de la libertad, contemplada en la Ley 2292 de 2023, que reconoce su rol de cuidado y jefatura de hogar con el fin de facilitar su reinserción social.

De esta manera, la ONU en Colombia contribuye a una visión integral de la seguridad y la justicia que prioriza la vida y la dignidad de las personas, promueve la corresponsabilidad entre instituciones y comunidades y reafirma la importancia de la perspectiva de género en la construcción de la paz y la protección de los derechos humanos.

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

2.5

EJE PRIORITARIO 2

A 2027 Colombia habrá avanzado en garantizar el derecho humano a la alimentación, en particular la reducción del hambre y la malnutrición, así como en el ordenamiento del territorio alrededor del agua, a través de la transformación, ocupación y uso del territorio, la adaptación y la sostenibilidad, permitiendo el cierre de las brechas en el acceso a agua potable y saneamiento básico

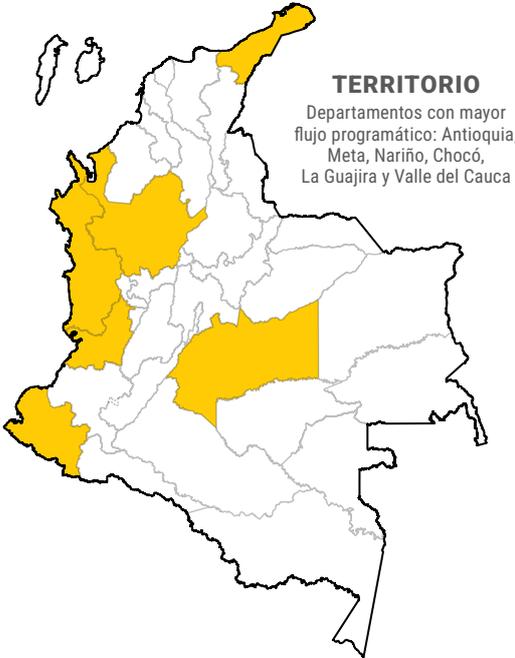
9 AGENCIAS

- FAO
- UNODC
- ACNUR
- ONUDI
- PNUD
- OPS/OMS
- WFP
- UNESCO

Trabajan por el derecho humano a la alimentación, desarrollo rural, ordenamiento territorial y el agua.

Con una ejecución de:

US\$12 millones en 44 proyectos



TERRITORIO

Departamentos con mayor flujo programático: Antioquia, Meta, Nariño, Chocó, La Guajira y Valle del Cauca

SOCIOS PRINCIPALES

- Noruega
- Estados Unidos
- Suecia
- Italia
- Unión Europea
- Francia



Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz - MPTF

COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL

- Ministerio de Educación
- Ministerio de Justicia
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- Cancillería
- Fondo Nacional de Turismo
- Agencia para la Renovación del Territorio (ART)
- Fondo para la Vida y la Biodiversidad

INDICADORES OUTPUT

230

Número de organizaciones con capacidades fortalecidas para diseñar e implementar políticas, estrategias y programas que mejoren la productividad, los ingresos y las condiciones laborales dentro del sistema agroalimentario, con el apoyo de la ONU

7

Número de instituciones gubernamentales y no gubernamentales que tienen mayor capacidad para diseñar, implementar y financiar políticas para prevenir y reducir la malnutrición y promover dietas saludables, con el apoyo de las Naciones Unidas

629.047

Número de personas vulnerables que reciben apoyo nutricional de la ONU mediante transferencias de alimentos, efectivo, vales o programas contra la malnutrición

93.965

Número de personas a las que se ha llegado, al menos, con servicios básicos de agua potable que son seguros y están disponibles cuando se necesitan, gracias al apoyo de las Naciones Unidas

EJE PRIORITARIO 2

Derecho humano a la alimentación, desarrollo rural y ordenamiento territorial alrededor del agua

A continuación, se presenta la labor adelantada en 2024, organizada en dos resultados que abordan, por un lado, la garantía del derecho humano a la alimentación (resultado 2.1) y, por el otro, el ordenamiento del territorio en torno al agua (resultado 2.2), con el objetivo de cerrar brechas en el acceso a agua potable y saneamiento básico.

En 2024, el Gobierno Nacional impulsó un esfuerzo ambicioso para garantizar el derecho humano a la alimentación y avanzar en el ordenamiento territorial alrededor del agua, con oportunidades para:

- **Consolidar marcos normativos y políticas públicas**, apalancados en la reciente aprobación del acto legislativo que reconoce el derecho humano a la alimentación, la normatividad sobre agricultura familiar, compras públicas locales y el proceso de elaboración de la ley de mujer rural.
- **Reducir la inseguridad alimentaria**, que persiste en cerca de una cuarta parte de la población, con énfasis en comunidades indígenas, afrodescendientes, rurales, víctimas del conflicto y hogares liderados por mujeres o con niños pequeños.
- **Abordar la doble carga de la malnutrición**, reforzando acciones frente a la desnutrición infantil y el sobrepeso en todas las edades, con especial atención a las brechas en pueblos indígenas y regiones como el Amazonas.

- **Fortalecer los sistemas alimentarios**, donde participan cerca de 7,5 millones de empleos y el 20% de las empresas, superando retos de baja productividad, concentración de tierras y escasa adaptación al cambio climático.
- **Cerrar brechas de acceso a agua potable y saneamiento básico**, considerando que en zonas rurales menos de la mitad de la población dispone de agua segura y 1,2 millones de personas aún practican la defecación al aire libre.
- **Promover un ordenamiento territorial alrededor del agua**, articulando la sostenibilidad de ecosistemas estratégicos (páramos, humedales) con justicia ambiental, participación comunitaria y modelos de gestión que incluyan a poblaciones vulnerables.

RESULTADO 2.1 A 2027, COLOMBIA HABRÁ AVANZADO EN GARANTIZAR EL DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN, EN PARTICULAR LA REDUCCIÓN DEL HAMBRE Y LA MALNUTRICIÓN

En 2024, la ONU trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando poblaciones vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

Para el logro de este resultado, la ONU en Colombia estableció alianzas con instituciones estatales vinculadas al sector social, agrícola y ambiental, consolidando la articulación entre diversos ministerios y autoridades locales. Se trabajó, asimismo, con instancias del sector privado que apoyaron la mejora de cadenas de abastecimiento y propiciaron el empoderamiento productivo. En cuanto a la cooperación internacional, organismos multilaterales y diversos donantes respaldaron financieramente la seguridad alimentaria y la nutrición, facilitando la expansión de programas que inciden positivamente en la reducción del hambre.

EN EL TERRITORIO

Las acciones se concentraron en zonas con altos niveles de inseguridad alimentaria y con potencial productivo para reforzar los sistemas alimentarios locales. Guainía (Puerto Inírida) y Vichada (Puerto Carreño) recibieron apoyo en cribados nutricionales y formación de agentes comunitarios; La Guajira (Riohacha, Maicao) fue priorizada para programas de alimentación escolar y asesoría en hábitos saludables; en el Chocó (Quibdó) se reforzaron protocolos de atención nutricional; y en Antioquia, Cundinamarca y Atlántico se impulsaron mejoras en cadenas de abastecimiento, sobre todo en subregiones y municipios que presentan mayores índices de pobreza. Adicionalmente, Nariño, Bolívar y Cauca acogieron intervenciones relacionadas con la comercialización local y la reducción de la intermediación, fomentando un uso sostenible de los recursos.

IMPACTO EN GRUPOS VULNERABLES

Las intervenciones beneficiaron a mujeres rurales al promover su participación en la producción, comercialización y adopción de prácticas como la lactancia materna y la crianza de huertas familiares. Niños y adolescentes se favorecieron con la ampliación de la alimentación escolar y la aplicación de cribados nutricionales; en tanto que comunidades indígenas y afrocolombianas recibieron apoyo para adaptar sus saberes y prácticas alimentarias al contexto actual, reduciendo así la



malnutrición. También se atendió a víctimas del conflicto, migrantes y refugiados, quienes accedieron a asesoría nutricional y programas de alimentación en regiones fronterizas. De igual manera, se contemplaron acciones para personas con discapacidad y población LGBTIQ+, promoviendo la accesibilidad a entornos de atención y la inclusión en actividades de capacitación y producción local.

2.1.1 Desarrollo de estrategias para fortalecer los sistemas alimentarios sostenibles, adaptados al territorio, promoviendo la autonomía y el derecho humano a la alimentación

En 2024, el Equipo de País de la ONU en Colombia respaldó la formulación y actualización de diversos marcos normativos y de política pública. Estas acciones incluyeron el seguimiento cercano al acto legislativo que establece el derecho humano a la alimentación, la revisión de decretos relacionados con compras públicas locales de alimentos y la articulación con diferentes autoridades para alinear estándares internacionales con las necesidades territoriales. La coordinación interinstitucional avanzó gracias a mesas técnicas y encuentros con actores de varios sectores gubernamentales, lo que facilitó la formulación de políticas para el fortalecimiento de los sistemas alimentarios.

Este trabajo legislativo y técnico se reflejó en la creación de espacios de coordinación orientados a dinamizar el Programa Hambre Cero, con la canalización de recursos a nivel departamental y municipal. Además, se robusteció la gestión del conocimiento sobre producción sostenible, segu-



ridad alimentaria y el papel de la mujer rural, promoviendo la autonomía y el ejercicio pleno del derecho a la alimentación en diferentes puntos del país.

2.1.2 Implementación de acciones para prevenir riesgos sanitarios y fitosanitarios, mejorar los canales de comercialización y reducir el hambre y la malnutrición, recuperando prácticas y saberes locales

Con el objetivo de bajar los índices de hambre y malnutrición, se desarrollaron instrumentos de asistencia técnica y financiera que optimizaron las cadenas de abastecimiento en regiones de alto riesgo alimentario y nutricional. Estas intervenciones incluyeron transferencias en efectivo, vales para adquirir alimentos y encadenamientos productivos de circuitos cortos, lo que potenció la asociatividad de pequeños productores y mejoró su acceso a mercados en lugares como Barranquilla, Cartagena, Putumayo, Norte de Santander, La Guajira y áreas rurales de Cundinamarca.

En paralelo, se promovieron hábitos alimentarios seguros y saludables, desde campañas de sensibilización hasta el fortalecimiento de programas de alimentación escolar. En La Guajira se priorizó la alimentación infantil y la promoción de la lactancia materna, atendiendo a las necesidades de comunidades indígenas y afrocolombianas con altas tasas de malnutrición. Además, se impulsaron acciones de prevención, formación y protocolos de detección temprana de la desnutrición con el apoyo de personal comunitario, entre ellos parteras en zonas rurales de alto riesgo, como el Chocó.

La consolidación de estas iniciativas resultó en un aumento de las capacidades locales para ofrecer servicios de asesoría nutricional y cribados, sobre todo en regiones como Guainía, Vichada, La Guajira y Chocó. También se fortalecieron los canales de comercialización, lo que permitió reducir la intermediación y mejorar los ingresos de productores rurales. La expansión de la alimentación escolar incrementó la cobertura y calidad nutricional de las comidas, beneficiando especialmente a menores de edad y adolescentes.

RESULTADO 2.2 A 2027, COLOMBIA HABRÁ AVANZADO EN EL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO ALREDEDOR DEL AGUA, A TRAVÉS DE LA TRANSFORMACIÓN, OCUPACIÓN Y USO DEL TERRITORIO, LA ADAPTACIÓN Y LA SOSTENIBILIDAD, PERMITIENDO EL CIERRE DE LAS BRECHAS EN EL ACCESO A AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO

En 2024, el Equipo de País trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando poblaciones vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

El logro de estas metas requirió el concurso de varios niveles de gobierno, incluyendo a los ministerios con injerencia en vivienda, salud, medio ambiente y agricultura, así como a las corporaciones autónomas regionales y a las alcaldías en territorios priorizados. Asimismo, la contribución de la sociedad civil y de organizaciones comunitarias resultó fundamental para el éxito de los modelos de gestión del agua y para garantizar la pertinencia cultural de las intervenciones. En el ámbito internacional, se recibió el respaldo financiero de socios que apoyaron la resiliencia climática y los proyectos de agua potable y saneamiento. También hubo aportes de la empresa privada y la filantropía, canalizando recursos y asistencia técnica para acelerar la implementación de soluciones integrales.

EN EL TERRITORIO

Los departamentos con mayores brechas de acceso a agua y saneamiento y mayor exposición al cambio climático fueron prioridad. La Guajira (Manaure, Maicao, Uribia) acogió proyectos centrados en el control comunitario del agua, la eliminación de la defecación a cielo abierto y la certificación de prácticas sanitarias. En la Mojana (que abarca zonas de Sucre, Bolívar y otras), la acción se orientó a la rehabilitación de caños y pozos, mientras que en el Pacífico biocultural se combinaron procesos de planeación comunitaria con la

conservación de humedales y manglares. El Archipiélago de San Andrés y Providencia se benefició de la introducción de sistemas de alerta temprana y del trabajo conjunto con comunidades para la administración de los recursos hídricos, especialmente ante fenómenos extremos como huracanes.

IMPACTO EN GRUPOS VULNERABLES

Las intervenciones se dirigieron a poblaciones indígenas, afrocolombianas y rurales que padecen altos niveles de vulnerabilidad al no contar con sistemas de agua y saneamiento. Familias que sufren inseguridad hídrica, niñas y niños expuestos a riesgos sanitarios y mujeres encargadas del cuidado de los hogares fueron las principales beneficiarias de las soluciones implementadas. En muchos casos, la participación de comunidades étnicas se articuló con sus propios planes de vida y saberes ancestrales, lo que reforzó la apropiación local y la sostenibilidad de las intervenciones. Jóvenes de las zonas intervenidas también se vincularon a proyectos de recuperación de fuentes hídricas y gestión de soluciones colectivas, asegurando la continuidad de estos procesos en el mediano y largo plazo.

2.2.1 Diseño e implementación de estrategias para cerrar las brechas en el acceso a agua potable y saneamiento básico

En 2024, el Equipo de País de la ONU en Colombia impulsó la creación y prueba de modelos innovadores de gestión comunitaria para el agua y el saneamiento básico, con especial atención en territorios rurales. Dichos modelos incluyeron la implementación de sistemas de tratamiento de agua, la reducción de la defecación a campo abierto y la adopción de buenas prácticas de higiene. Así, en La Guajira y el Chocó se trabajó con familias, autoridades locales y comunidades para instalar tecnologías adecuadas a sus condiciones, fortalecer la administración de los servicios y promover cambios de comportamiento que contribuyan a una mejor calidad de vida.



Además, se avanzó en la gestión de información para la toma de decisiones, lo que supuso la instalación de sistemas de alerta temprana en zonas propensas a inundaciones y sequías. La recolección de datos sobre pozos de agua y factores de riesgo ambiental permitió priorizar inversiones en infraestructura y saneamiento, así como coordinar esfuerzos interinstitucionales para dar respuesta a eventos climáticos extremos.

2.2.2 Desarrollo de estrategias para el uso adecuado del territorio basado en la justicia ambiental, la adaptación y la sostenibilidad

La ONU en Colombia apoyó iniciativas de planeación territorial que integran las dimensiones social, ambiental y productiva en la gestión del agua. Con la colaboración de diversas entidades gubernamentales, se promovió el uso de sistemas de monitoreo y datos satelitales, lo que contribuyó

a una comprensión más precisa de la disponibilidad y la calidad de los recursos hídricos. También se impulsaron acciones de actualización y mejora de encuestas nacionales relacionadas con agua y saneamiento, con el fin de guiar la asignación de recursos y la formulación de políticas basadas en evidencia.

De igual manera, se fortalecieron espacios de planeación participativa en la Mojana, el Pacífico biocultural y el Archipiélago de San Andrés, con el propósito de articular la gestión del agua con la conservación de ecosistemas estratégicos. En estas zonas se trabajó en la rehabilitación de caños, la protección de acuíferos y la adaptación de protocolos sectoriales para responder a fenómenos climáticos como El Niño y La Niña. Pueblos indígenas y comunidades afrocolombianas participaron activamente a través de planes de vida y planes de etnodesarrollo, armonizándolos con el ordenamiento territorial liderado por instancias oficiales.

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

2.6

EJE PRIORITARIO 3

A 2027 Colombia habrá avanzado en el goce efectivo de derechos a través de bienes y servicios que garanticen la igualdad y la equidad social y productiva

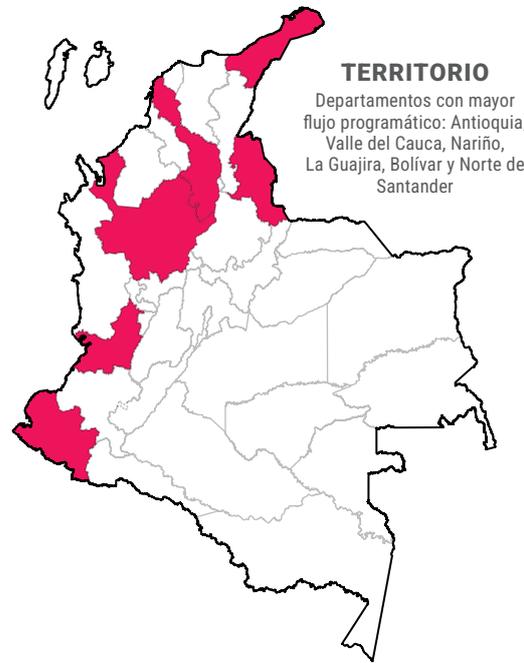
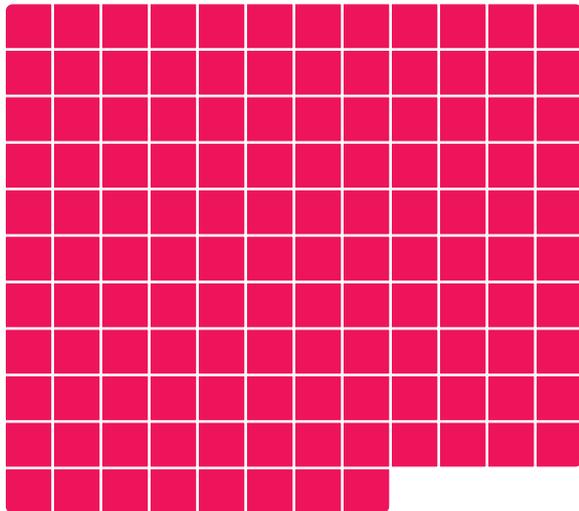
14 AGENCIAS

- ACNUR
- OIM
- PNUD
- ONU Mujeres
- UNICEF
- OIT
- OPS/OMS
- ONU Habitat
- FAO
- ONUDI
- UNFPA
- WFP
- ONUSIDA
- UNESCO

Trabajan por la protección social y la inclusión socioeconómica.

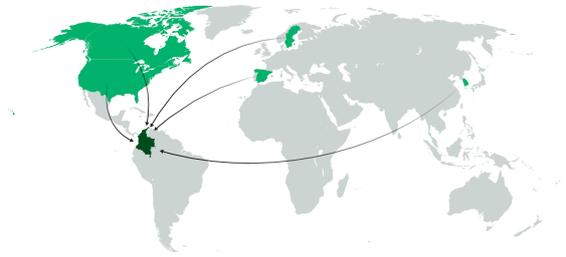
Con una ejecución de:

US\$46 millones en 128 proyectos



SOCIOS PRINCIPALES

- Estados Unidos
- República de Corea
- Canadá
- Suecia
- España



Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz - MPTF

COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL

- Ministerio del Trabajo
- Unidad de Atención a Víctimas
- Ministerio de Educación
- Ministerio del Interior
- Cancillería
- Colombia Productiva

INDICADORES OUTPUT

4

Número de nuevas políticas de protección social nacionales, o políticas revisadas, para ampliar la cobertura, mejorar la integralidad y/o aumentar la adecuación de los beneficios, con el apoyo de la ONU

5

Número de medidas apoyadas por la ONU para eliminar la discriminación de género en el trabajo, ampliar el acceso digital y financiero de las mujeres, fortalecer su seguridad económica y abordar normas y estereotipos de género

5.216

Número de personas que se beneficiaron de programas para prevenir y abordar el trabajo infantil, la trata de personas y el trabajo forzoso, fortalecidos con el apoyo de la ONU

598.846

Número de personas beneficiadas por actividades generadoras de ingresos con el apoyo de la ONU

18

Número de políticas de desarrollo o sectoriales nuevas o revisadas que integran la migración y reconocen a los migrantes como contribuyentes al desarrollo sostenible, con el apoyo de la ONU

EJE PRIORITARIO 3

Protección social e inclusión socioeconómica

El Eje 3 del Marco de Cooperación se centra en la protección social y la inclusión socioeconómica de las poblaciones más vulnerables en Colombia, incluidos migrantes, refugiados y comunidades afectadas por el conflicto. Bajo este eje, Colombia habrá avanzado en el goce efectivo de derechos a través de bienes y servicios que garanticen la igualdad y la equidad social y productiva (resultado 3.1) y por ello en 2024, Colombia intensificó la agenda de protección social e inclusión socioeconómica, considerando que:

- **Sigue habiendo altos índices de pobreza y desigualdad territorial**, que afectan de manera desproporcionada a poblaciones rurales, mujeres, jóvenes, pueblos étnicos y comunidades afectadas por el conflicto, lo cual exige un sistema de protección social más inclusivo y adaptativo.
- **Persiste la informalidad laboral**, que limita el acceso a la seguridad social y a oportunidades de empleo decente, haciendo necesario un enfoque interinstitucional sólido para la superación de las brechas en la empleabilidad.
- **Continúan los desplazamientos forzados y flujos migratorios**, que demandan acciones coordinadas con un enfoque diferencial de género, edad, discapacidad y etnicidad, para garantizar el acceso a servicios básicos, la regularización migratoria y la inclusión socioeconómica de personas refugiadas y migrantes.
- **Es importante fortalecer la sostenibilidad financiera del sistema de protección social**, así como la necesidad de consolidar las sinergias entre el Gobierno, el sector privado y la sociedad civil para expandir la cobertura y mejorar la calidad de los programas sociales.

- **Se debe profundizar la implementación del Sistema Nacional de Cuidados**, promoviendo la corresponsabilidad y la formalización del trabajo doméstico remunerado, con particular atención a las mujeres cuidadoras.
- **Urge consolidar la hoja de ruta hacia un sistema de protección social universal**, fortaleciendo las capacidades territoriales y la coordinación entre los distintos niveles de gobierno y actores de cooperación internacional.
- **Hay que reforzar la resiliencia de las comunidades** frente a las crisis humanitarias y climáticas, garantizando una mejor focalización de las intervenciones y el uso estratégico de los sistemas de información.
- **Tenemos la oportunidad de ampliar la cooperación con el sector privado**, impulsando el empleo formal, la inclusión financiera y el desarrollo de economías locales, sobre todo en zonas rurales y de alta vulnerabilidad.

En 2024, el Equipo de País trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando poblaciones vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

La ONU en Colombia estableció colaboraciones con el Ministerio de Educación, el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Igualdad y Equidad, el Departamento Nacional de Planeación, el SENA, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Migración Colombia, la Gobernación de La Guajira y la Agencia Nacional de Tierras. También se contó con el apoyo de agencias de la ONU (ACNUR, OIM, ONU Mujeres, UNESCO, OCHA), el BID, KOICA, y ECHO. El sector privado incluyó a empresas de tecnología, bancos (inclusión financiera y digital), Fasecolda, Comfandi, Cuso, Banca de las Oportunidades, cajas de compensación, cámaras de comercio, empresas del sector agroalimentario, de logística y distribución.

EN EL TERRITORIO

Las actividades abarcaron regiones como Antioquia (incluyendo el Bajo Cauca Antioqueño, Urabá y municipios PDET), Caldas, Risaralda, Quindío, Chocó, Córdoba, Caquetá

(Piedemonte Caqueteño), Guaviare, La Guajira (15 municipios), Nariño (Ipiales), La Mojana (Sucre, Bolívar, Córdoba, Antioquia), Montes de María, Catatumbo, Necoclí, Buenaventura (Valle del Cauca) y ciudades como Bogotá, Cali, Medellín, Barranquilla y Santa Marta.

IMPACTO EN GRUPOS VULNERABLES

Las intervenciones beneficiaron de manera específica a mujeres (incluyendo emprendedoras rurales y cuidadoras), jóvenes (con procesos de certificación técnica y digital), comunidades indígenas y afrocolombianas (en educación, formación técnica y proyectos productivos), personas con discapacidad (a través de rehabilitación basada en la comunidad) y población refugiada y migrante (con procesos de regularización, inserción laboral y acceso a servicios de salud, educación y vivienda). Además, se apoyó a víctimas del conflicto y comunidades de acogida, promoviendo la resiliencia y la inclusión socioeconómica.

3.1.1 Desarrollo de estrategias para la igualdad de oportunidades y acceso a bienes y servicios inclusivos

Colombia enfrenta importantes desafíos en la reducción de la pobreza y la desigualdad, con brechas que afectan de manera desproporcionada a mujeres, niños, poblaciones étnicas y comunidades rurales. En 2024, la ONU en Colombia impulsó un enfoque integral y multisectorial para fortalecer un sistema de protección social que garantizara el acceso equitativo a servicios esenciales, como salud, educación y vivienda.

Se avanzó en la incidencia en políticas públicas y marcos normativos, brindando asistencia técnica al Gobierno de Colombia en la construcción del lineamiento técnico del Ministerio de Igualdad para la atención e integración de la población migrante. Además, se acompañó a 15 autoridades locales en la formulación de nuevos planes de desarrollo territorial, asegurando la inclusión del componente migratorio, y se participó en la elaboración del Decreto 1209 de 2024 (PEP Tutor), asegurando su inclusividad y equidad.

A nivel territorial, se promovieron estrategias de fortalecimiento de la participación comunitaria en Catatumbo, Bajo Cauca Antioqueño, La Mojana, Montes de María, Cartagena y Medellín, mediante talleres de consulta con autoridades locales y comunidades sobre atención integral a poblaciones migrantes y desplazadas.

En materia de salud, se promovieron capacidades técnicas y organizativas a nivel territorial, facilitando la afiliación de población migrante y comunidades sin cobertura formal. Estas acciones mejoraron el bienestar físico, mental y social, al tiempo que fortalecieron la respuesta en salud mental y rehabilitación. Asimismo, se acompañaron esfuerzos nacionales para ampliar la cobertura de servicios a población retornada y de acogida, procurando que las intervenciones tuvieran un enfoque integral e inclusivo.

En educación y desarrollo de competencias, se generaron oportunidades académicas y de formación técnica para jóvenes, mujeres y personas con discapacidad. El apoyo a programas de becas y la promoción de habilidades digitales beneficiaron a más de 175 mil personas, impulsando su acceso a procesos formativos de calidad. Además, se fomentaron espacios de diálogo participativo en más de 100 mesas técnicas en el marco de la reforma de la educación superior, con el fin de lograr políticas públicas más inclusivas y coherentes con las necesidades de distintos grupos poblacionales.

La protección social y la seguridad en la vivienda se convirtieron en prioridades clave. Mediante estrategias de asistencia económica, más de ocho mil personas refugiadas, migrantes y de comunidades locales pudieron acceder a un lugar seguro y mejorar su inclusión en la red de protección social, la educación formal y el sistema financiero. Paralelamente, se impulsaron talleres y acciones para la legalización urbana y la integración de soluciones de vivienda en planes de desarrollo territorial, fortaleciendo la seguridad de la tenencia y la cohesión social.

Finalmente, para garantizar la sostenibilidad de los logros, se movilizaron recursos e innovaciones financieras, respal-

dando el rediseño del sistema de protección social junto con el DNP y la participación de Colombia en plataformas globales como el Acelerador Global de Protección Social y Empleo Decente.

3.1.2 Estrategias de inclusión productiva mediante trabajo decente y emprendimientos sostenibles

En Colombia, la alta informalidad laboral y las desigualdades en el mercado de trabajo siguen obstaculizando la movilidad social y la reducción de la pobreza. En 2024, la ONU enfocó sus esfuerzos en estrategias integrales de inclusión productiva, combinando formación, promoción del trabajo decente y fomento de emprendimientos sostenibles con un enfoque de equidad de género y sostenibilidad ambiental, llegando a más de 4.600 personas.

Con el propósito de fortalecer el emprendimiento, se capacitó en habilidades blandas, empresariales y técnicas a más de 120 microempresas además de entregarles capital de fortalecimiento en especie. Se resalta, por ejemplo, las 39 iniciativas conformadas por personas en el Piedemonte Caqueteño quienes accedieron a formación sobre la adaptación al cambio climático y la producción sostenible, y personas que se beneficiaron de oportunidades de generación de ingresos que priorizaron la economía circular. Para impulsar la producción agroindustrial, productores rurales participaron en capacitaciones de manejo técnico de la yuca industrial con modelos de producción eco amigables.

La inclusión laboral constituyó un pilar esencial en la ampliación de oportunidades. Más de 1200 personas recibieron formación en sectores como seguridad privada, confección y mecánica. En colaboración con 14 empresas en Cali, personas refugiadas, colombianos retornados y desplazados internos accedieron a orientación profesional, capacitaciones y asistencia en efectivo, resultando en 195 inserciones laborales formales.

Para optimizar la planificación en el mercado de trabajo, se desarrolló el Visor del Ecosistema Laboral, que proporciona

información sobre programas y servicios en siete departamentos y Bogotá, con 58 indicadores clave para medir la calidad del empleo. Se prestó especial atención a la autonomía económica de las mujeres, impulsando un programa en Cali que benefició a 20 pequeños negocios y sensibilizó a 18 entidades privadas. Asimismo, 12 organizaciones de mujeres rurales pusieron en marcha 26 iniciativas productivas, beneficiando a más de 1300 mujeres; el 34% reportó tener un mayor ingreso tras participar en ferias comerciales.

Con el fin de fomentar la innovación y el empleo juvenil, se llevó a cabo la “Ideatón por el Trabajo Decente”, donde más de 400 jóvenes de 20 países presentaron soluciones para mejorar el acceso a empleos formales. Diversas alianzas con el sector privado reforzaron la sensibilización en contratación inclusiva, mientras que el cierre de brechas digitales avanzó gracias a la creación de Entornos de Aprendizaje Autogestionados (SOLE) con 88 embajadores.

Estas acciones integrales han fortalecido las capacidades productivas, la empleabilidad y el emprendimiento sostenible, afianzando la resiliencia de comunidades rurales y urbanas, y contribuyendo a un mercado laboral más inclusivo, equitativo y adaptado a los desafíos ambientales.

3.1.3 Protección, regularización e inclusión socioeconómica de personas refugiadas y migrantes

En 2024, la ONU en Colombia, en estrecha coordinación con el Gobierno Nacional y actores de la sociedad civil, impulsó estrategias dirigidas a la protección, regularización e integración socioeconómica de la población en situación de movilidad humana. Estas iniciativas fortalecieron la gobernanza migratoria, posibilitaron el acceso a derechos fundamentales y favorecieron la cohesión social en territorios de acogida.

REGULARIZACIÓN Y ACCESO A DERECHOS

Para garantizar una identificación y regularización efectiva, se apoyó la aplicación del Estatuto Temporal de Protección

BOX ESTRATÉGICO

Lanzamiento del Informe de Desarrollo Humano Colombia 2024

“Colombia: territorios entre fracturas y oportunidades” es el Informe Nacional de Desarrollo Humano lanzado y presentado en 2024. El informe plantea un dilema crucial para el país: seguir con un modelo de desarrollo que excluye amplios territorios y agota los ecosistemas de biodiversidad, o aprovechar la oportunidad para trabajar con los colombianos en la creación de nuevas trayectorias de desarrollo que respondan a los desafíos del desarrollo humano sostenible, tanto para el presente como para el futuro. Consúltelo acá



para Migrantes Venezolanos (ETPV) y se fortaleció a la Unidad Administrativa Especial de Migración Colombia (UAEMC), estableciéndose 59 “Puntos Visibles” en 47 municipios. Más de 806 mil venezolanos recibieron asistencia en registro y entrega de documentos. Además, se realizaron más de 105 jornadas y ferias de servicios que acercaron la emisión de documentación a más de 19 mil personas en zonas de difícil acceso, junto con la apertura de 10 espacios permanentes para agilizar trámites esenciales y la asesoría jurídica correspondiente.

INCLUSIÓN SOCIOECONÓMICA

Se promovieron oportunidades laborales y de emprendimiento para refugiados, migrantes y retornados, fomentando la

participación en el mercado formal y facilitando el acceso a la educación y servicios financieros. Doce ferias de servicios en distintos territorios beneficiaron a cerca de 3 mil personas, mientras que las transferencias monetarias condicionadas se enfocaron en más de 2300 hogares, quienes también recibieron orientación en economía del hogar, inclusión financiera y prevención de violencia. A la par, se fortalecieron alianzas con el SENA para la emisión de certificaciones laborales y manipulación de alimentos, y se impulsó la adopción de billeteras digitales y cuentas de ahorro.

PROTECCIÓN Y PREVENCIÓN DE RIESGOS

Se priorizó la prevención de la violencia y la identificación temprana de víctimas. La estrategia de Rehabilitación Basada en la Comunidad (RBC) permitió la inclusión de personas con discapacidad en contextos migratorios, mientras acciones específicas en materia de trata de personas y tráfico ilícito protegieron a cerca de 8 mil individuos en rutas migratorias de alto riesgo. Asimismo, la ONU acompañó a más de 8000 mujeres y niñas migrantes con un modelo integral de atención y acciones preventivas con comunidades de acogida llegando a más de 28 mil personas con servicios de protección y prevención de riesgos.

FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA Y SOSTENIBILIDAD

Para afianzar la gobernanza migratoria, se prestó asistencia técnica en la reformulación de normativas y en la creación de Permisos Especiales, como el PEP Tutor, que aseguró la unidad familiar de más de 270 mil menores con PPT. La ONU participó en el ajuste del Decreto 1067 de 2015, que derivó en la expedición del Decreto 0089 de 2025, permitiendo a los solicitantes de refugio acceder al mercado laboral, y se acompañó a Asocapitales en la inclusión de medidas contra la trata y el tráfico ilícito en los Planes de Desarrollo Territorial. Con el fin de mejorar la capacidad institucional, se formó a cerca de 2.400 funcionarios de 65 municipios y se robustecieron los Comités Departamentales y Muni-

cipales de Lucha contra la Trata de Personas. También se articuló con el Departamento Nacional de Planeación para la inclusión de indicadores migratorios en la Metodología General Ajustada y se brindó apoyo técnico en la Estrategia Nacional de la Comisión Intersectorial de Lucha contra el Tráfico Ilícito de Migrantes, promoviendo un enfoque integral de gestión migratoria.

3.1.4 Implementación del Sistema Nacional de Cuidados

Las mujeres en Colombia asumen una carga desproporcionada de trabajo de cuidado no remunerado, lo que limita sus oportunidades de desarrollo y exacerba las brechas de género. Para abordar esta situación, la ONU en Colombia ha impulsado iniciativas orientadas a consolidar un sistema de cuidados que promueva la equidad, el acceso a servicios de calidad y la garantía de derechos.

En 2024 se brindó asistencia técnica a la institucionalidad nacional para la puesta en marcha del Sistema Nacional de Cuidados, aportando insumos en la definición de lineamientos, estrategias de financiamiento y articulación territorial, particularmente a través del CONPES de cuidados. Con ello, se avanzó en la creación de estructuras de gobernanza local, reflejadas en la expedición de decretos que conforman Comisiones Intersectoriales de Cuidado en municipios priorizados, y la adopción de políticas públicas con enfoque de género en diferentes regiones. Estas acciones promovieron la corresponsabilidad entre sectores público, privado y comunitario.

El acompañamiento del Equipo de País de la ONU también se centró en la capacitación y sensibilización para visibilizar la importancia de la economía del cuidado. Se realizaron talleres en 14 municipios, con más de 120 representantes de la sociedad civil, sector público, privado y academia, fortaleciendo la comprensión de la carga de cuidado y fomentando la participación activa de mujeres, jóvenes y organizaciones sociales. Además, se desarrollaron espacios de incidencia como el Segundo Encuentro Nacional por el Futuro de los



Cuidados, con la presencia de 56 entes territoriales (33 alcaldías y 23 gobernaciones), donde se intercambiaron experiencias exitosas y estrategias a replicar. Además, se facilitó el posicionamiento internacional del país en la materia mediante el apoyo a la participación del Ministerio de Igualdad y Equidad en el seminario “Entre lo global y lo local” en Brasil, promoviendo el intercambio de experiencias sobre políticas de cuidado en América Latina.

En el ámbito de la formalización laboral y la protección social de las trabajadoras del hogar, se realizaron diagnósticos de brechas y barreras de acceso a seguridad social. Con base en este análisis, se formuló una Estrategia de Formalización del Trabajo Doméstico, compuesta por cinco ejes de acción, así como una guía de atención e inspección laboral preventiva y una estrategia pedagógica de comunicación para funcionarios, empleadores y trabajadoras. Igualmente, se llevaron a cabo proyectos dirigidos a la prevención y

tratamiento de trastornos por uso de sustancias, articulados con la política de cuidados, que impactaron a más de 5 mil personas mediante acciones de formación, mesas de trabajo y encuentros de transferencia de capacidades.

La promoción de la corresponsabilidad del cuidado en el sector privado, a través de foros y eventos especializados, permitió sensibilizar a empresas y organizaciones sobre la integración del cuidado en sus prácticas laborales. Estas acciones han contribuido a visibilizar y redistribuir la carga de cuidado, fortaleciendo el rol de las mujeres en un sistema de protección social más amplio y adaptativo.

En síntesis, el respaldo de la ONU ha sido determinante para impulsar el Sistema Nacional de Cuidados en Colombia, consolidando avances normativos, ampliando la capacidad institucional y promoviendo una gestión corresponsable del cuidado. Ello garantiza mejores condiciones para las

mujeres y refuerza la inclusión de todas las personas en un entorno que reconozca la centralidad del cuidado como pilar de la equidad y el bienestar social.

3.1.5 Fortalecimiento de capacidades en situaciones de respuesta a crisis humanitaria

Colombia enfrenta desafíos humanitarios que abarcan el conflicto armado, el desplazamiento forzado y las afectaciones derivadas del cambio climático. Con el propósito de proteger los derechos y la resiliencia de las comunidades, el Equipo de País de la ONU en Colombia impulsó diversas acciones en 2024 para robustecer la capacidad de respuesta y asegurar el bienestar de las poblaciones más vulnerables, en el marco de un sistema de protección social amplio y adaptativo.

En zonas afectadas por desastres naturales y conflictos, se implementaron modelos de coordinación local y se fortalecieron las capacidades de gobiernos territoriales y organizaciones comunitarias. En La Mojana, por ejemplo, el establecimiento de sistemas de alerta temprana y el acceso a agua segura contribuyeron a la reducción de riesgos, mientras brigadas contra incendios y el uso de drones permitieron proteger a miles de personas. De manera similar, en municipios priorizados del Nordeste de Antioquia y en Ipiales (Nariño), por ejemplo, se capacitaron representantes de 15 organizaciones en la gestión de alojamientos temporales para garantizar la atención de la población desplazada.

La ONU en Colombia fomentó la realización de simulacros de emergencia y la adopción de instrumentos de recuperación temprana en departamentos como La Guajira, Guaviare y Valle del Cauca (Buenaventura), promoviendo la colaboración entre actores humanitarios y autoridades locales. Como resultado, se fortalecieron mecanismos de asistencia, incluyendo la distribución de artículos de primera necesidad y la organización de albergues, brindando protección a familias en situación de crisis. Estas intervenciones se alinearon con enfoques de género y diversidad, priorizando a mujeres, niños y comunidades étnicas.

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

2.7

EJE PRIORITARIO 4

A 2027 Colombia habrá avanzado en la adaptación y mitigación de los efectos de la triple crisis planetaria - cambio climático, la pérdida y degradación de la biodiversidad, y la contaminación. Así como en la implementación de una transición energética justa apalancada en el uso eficiente de la energía y de las fuentes no convencionales renovables impulsando las alternativas de reindustrialización, la generación de nuevos empleos y el cierre de brechas energéticas

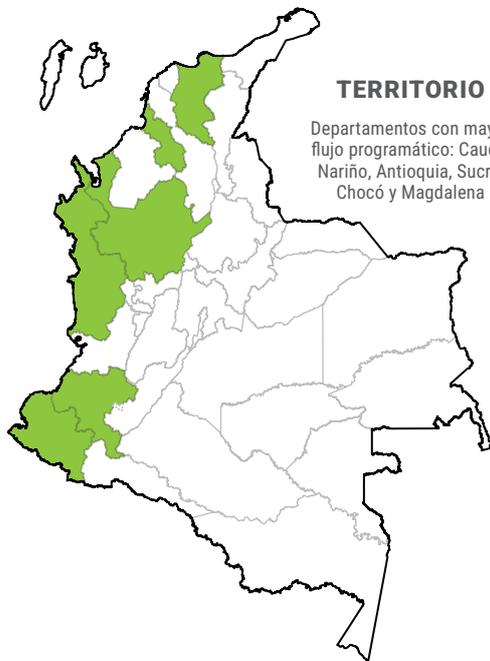
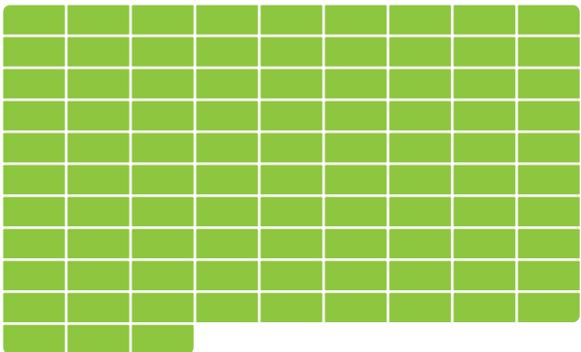
12 AGENCIAS

- PNUD
- WFP
- FAO
- OIM
- ONU Mujeres
- PNUMA
- ONUDI
- OPS/OMS
- ONU Habitat
- OIT
- CEPAL
- UNESCO

Trabajan por el medio ambiente, la acción climática y la transición energética limpia y justa.

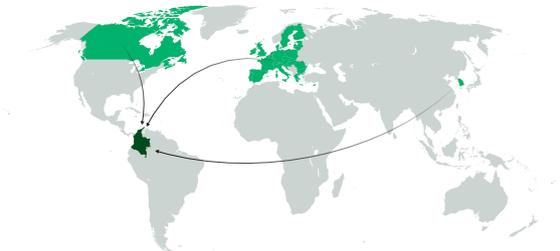
Con una ejecución de:

US\$58 millones en 93 proyectos



SOCIOS PRINCIPALES

- Alemania
- República de Corea
- Canadá
- Unión Europea
- Reino Unido
- Suiza



Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz - MPTF

COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Departamento para la Prosperidad Social
- Ministerio de Minas y Energía
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- Colombia Productiva
- Cancillería
- Ministerio de Educación

INDICADORES OUTPUT

20

Número de entidades a nivel nacional que han desarrollado enfoques y herramientas integradas para mejorar la coordinación, cooperación y sinergias para la implementación coherente de acuerdos ambientales multilaterales, con el apoyo de la ONU

595.648

Número de hectáreas (ha) de bosque degradado bajo Rehabilitación y/o Restauración, con el apoyo de la ONU

41.959

Número de personas que se benefician directamente de iniciativas para proteger la naturaleza y promover el uso sostenible de los recursos con apoyo de la ONU

3

Número de instrumentos nacionales de política (incluyendo planes, estrategias, legislación) orientados a apoyar la transición hacia el consumo y producción sostenibles, desarrollados con el apoyo de la ONU

Medio ambiente, acción climática y transición energética

Este eje del Marco de Cooperación se orienta a que, hacia el 2027, Colombia habrá fortalecido sus capacidades para afrontar la triple crisis planetaria –cambio climático, pérdida y degradación de la biodiversidad, y reducción de la contaminación (resultado 4.1)–, al tiempo que avanza en una transición energética justa. Esto incluye el uso eficiente de la energía y de fuentes renovables no convencionales, la generación de empleos verdes, la reindustrialización sostenible y el cierre de brechas energéticas (resultado 4.2).

En 2024 Colombia intensificó la agenda de medio ambiente, acción climática y transición energética limpia y justa, considerando que:

- **Colombia enfrenta una creciente vulnerabilidad ante los efectos del cambio climático.** Aunque el país aporta cerca del 0,6% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero, sus emisiones han aumentado en los últimos años. Paralelamente, la frecuencia e intensidad de eventos extremos –inundaciones, sequías y deslizamientos– han puesto en riesgo la integridad de sus ecosistemas y comunidades, especialmente en zonas rurales con débil capacidad institucional..
- **Se debe fortalecer la adaptación climática** en zonas de alta vulnerabilidad institucional y ambiental, donde eventos extremos como inundaciones y sequías se han agravado. El país invierte cerca de 0,16% de su PIB en acciones climáticas, muy por debajo del 1,2% requerido para cumplir las metas de sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC).

- **Es importante conservar la biodiversidad y evitar la pérdida de ecosistemas**, en un contexto donde más de 1.300 especies están en categoría de amenaza y la deforestación ha afectado cerca de 3 millones de hectáreas desde el 2003. Esto exige articular esfuerzos contra la minería ilegal, el tráfico de fauna y la expansión de la frontera agropecuaria.
- **Urge cerrar la brecha financiera** en cambio climático y biodiversidad, pues se estima que para cumplir la NDC y el Plan de Acción de Biodiversidad el país necesita inversiones anuales de al menos 10,9 billones de pesos en conservación de ecosistemas, entre 8,76 y 14,19 billones de pesos en mitigación y 5,8 a 10,5 billones en adaptación climática.
- **Hay que impulsar la justicia climática**, integrando enfoques de derechos humanos y de género, e involucrando a comunidades indígenas, afrodescendientes, mujeres y jóvenes en la toma de decisiones medioambientales y la definición de estrategias para la transición energética.
- **Debemos articular las agendas de biodiversidad y cambio climático**, avanzando en la gobernanza ambiental, la reducción de contaminantes climáticos de vida corta y la implementación de soluciones basadas en la naturaleza para restaurar páramos, humedales y áreas protegidas.
- **Podemos promover la transición energética limpia y justa**, con planes sectoriales que reduzcan emisiones y promuevan la reindustrialización sostenible. Este esfuerzo apunta a dinamizar la reconversión laboral en sectores de alto impacto, alineando inversiones públicas y privadas para cerrar la brecha entre la inversión actual y la necesaria para cumplir las metas nacionales.

RESULTADO 4.1 A 2027 COLOMBIA HABRÁ AVANZADO EN LA ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN DE LOS EFECTOS DE LA TRIPLE CRISIS PLANETARIA –CAMBIO CLIMÁTICO, LA PÉRDIDA Y DEGRADACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD Y LA CONTAMINACIÓN

En 2024, el Equipo de País trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando a poblaciones vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

Bajo este resultado, la ONU en Colombia trabajó de manera articulada con instituciones gubernamentales como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Justicia y del Derecho, así como con entidades técnicas y financieras, entre las que se destacaron el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) y el Fondo Multidonante de la ONU (MPTF). También se contó con la colaboración de la Agencia Nacional de Tierras para enfoques de ordenamiento rural sostenible, y con el apoyo de autoridades locales en diversos departamentos.

EN EL TERRITORIO

Las acciones se concentraron en regiones clave para la gestión del riesgo climático, la restauración de ecosistemas y la prevención de la contaminación. Entre los territorios priorizados destacaron:

- **La Mojana** (Sucre, Bolívar, Córdoba y Antioquia), donde se reforzó la adaptación al cambio climático mediante sistemas de alerta temprana, rehabilitación de caños y producción agroecológica.
- **Chocó**, específicamente en la cuenca del río Atrato.
- **Norte de Santander** (incluyendo Tibú y El Carmen) y otros municipios PDET donde se impulsó la Zonificación Ambiental.
- **Nariño**, la Amazonía (Amazonas, Caquetá, Putumayo) y Montes de María (El Carmen de Bolívar, San Jacinto), donde se impulsaron proyectos de restauración, bioeconomía y prácticas productivas ambientalmente responsables.

IMPACTO EN GRUPOS VULNERABLES

Las acciones estuvieron orientadas a mejorar la calidad de vida y la resiliencia de poblaciones con altos niveles de vulnerabilidad. Mujeres rurales y campesinas, incluidas víctimas del conflicto, accedieron a soluciones de agua segura

y a mecanismos de producción sostenible. Comunidades afrodescendientes e indígenas, como las del Atrato y de La Mojana, participaron en brigadas de prevención de incendios y procesos de restauración ambiental, combinando conocimientos ancestrales con nuevas tecnologías. Asimismo, grupos étnicos como los Nukak y comunidades Wayúu fortalecieron su seguridad alimentaria y su adaptación al cambio climático, mientras que jóvenes y niños se vincularon a procesos de capacitación y sensibilización sobre la importancia de un entorno sano y seguro.

4.1.1 La implementación de estrategias de gestión, adaptación y mitigación del cambio climático y el desarrollo de prácticas sostenibles

En 2024, la ONU en Colombia impulsó, de manera articulada con instituciones nacionales y territoriales, un conjunto de estrategias para enfrentar el cambio climático y fomentar prácticas sostenibles. A nivel nacional, se ofreció un apoyo decisivo para el sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV), lo que facilitó la elaboración de informes de transparencia y la formulación de escenarios climáticos dirigidos a salvaguardar páramos y zonas ambientalmente frágiles.

Los avances derivados de estas acciones han impactado a múltiples grupos poblacionales y han fortalecido diversas capacidades institucionales. En La Mojana se ha mejorado la seguridad hídrica y se ha impulsado la resiliencia de familias rurales y en el Atrato, comunidades étnicas han aprendido métodos de producción sostenible que propician la generación de ingresos y la conservación ambiental. El apoyo al sistema MRV, por su parte, ha reforzado la toma de decisiones con base en evidencia, especialmente en lo referente a la adaptación climática.

Estas iniciativas contaron con el respaldo de entidades nacionales como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Agencia Nacional de Tierras y donantes internacionales, entre ellos el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF).

4.1.2 La implementación de acciones para la conservación de la biodiversidad y la restauración de áreas ambientalmente estratégicas, por medio de herramientas como el financiamiento verde y los modelos de bioeconomía con enfoque territorial

Para conservar y restaurar ecosistemas de alta relevancia ecológica, la ONU impulsó distintas acciones que incluyeron la rehabilitación de más de diez mil hectáreas de ecosistemas estratégicos dentro del Plan Nacional de Restauración. En Nariño, el proyecto Corredor Biosur se diseñó con el objetivo de fortalecer medios de vida sostenibles, mientras que, en la Amazonía, el Corredor del Jaguar fomentó el turismo comunitario y las chagras indígenas, promoviendo prácticas productivas tradicionales que respetan la biodiversidad. En Montes de María, la iniciativa “Cosechando Igualdad” avanzó en la identificación de cultivos más resilientes ante la variabilidad climática. Adicionalmente, la Zonificación Ambiental Indicativa aplicada en 277 municipios permitió establecer lineamientos para un ordenamiento territorial compatible con la protección de los recursos naturales y la adopción de soluciones de bioeconomía.

El impacto más visible de este conjunto de acciones se refleja en el mayor bienestar de las comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes que habitan estos territorios. La restauración de ecosistemas ha permitido a las familias beneficiarias mejorar sus fuentes de ingreso, a la vez que se reforzaron las capacidades de conservación de autoridades locales y organizaciones étnicas. En el caso de Nariño, por ejemplo, víctimas del conflicto, han encontrado en el Corredor Biosur oportunidades para incursionar en actividades ambientales y turísticas de forma sostenible. En la Amazonía, más de 130 iniciativas comunitarias consolidaron la gestión ambiental autónoma de la mano de prácticas ancestrales, y en Montes de María, mujeres campesinas afrodescendientes lograron una mejora en su seguridad alimentaria y en su autonomía económica.

El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la plataforma de financiamiento verde, con el respaldo de entidades internacionales como el Fondo Multidonante de la ONU (MPTF), ofrecieron un apoyo decisivo a estos procesos.

4.1.3 El fortalecimiento de capacidades para adelantar procesos de conocimiento, reducción y manejo del riesgo de desastres bajo una perspectiva de desarrollo sostenible y en pro de la acción climática

En 2024, la ONU en Colombia centró esfuerzos en potenciar la gestión integral del riesgo de desastres con un enfoque que une la sostenibilidad y la acción climática. El trabajo en La Mojana resultó ejemplar al combinar sistemas de alerta temprana con proyectos de recuperación de caños, lo que ha dotado a comunidades campesinas e indígenas de herramientas para hacer frente a inundaciones recurrentes. Asimismo, en cerca de 80 municipios se facilitaron entrenamientos para brigadas contra incendios forestales, incorporando a mujeres y jóvenes de población afrodescendiente e indígena. De manera complementaria, se promovieron prácticas innovadoras, como el uso de drones en La Guajira para fortalecer mapeos participativos y la prevención de incendios.



Logros de la COP16 "Paz con la Naturaleza"

**COP16 - Cali, Colombia | 21 de octubre
- 1 de noviembre de 2024**

- **Evento:** Conferencia de las Partes (COP16) del Convenio sobre la Diversidad Biológica. 21 de octubre al 1 de noviembre de 2024. Cali, Colombia.
- **Participantes Presenciales:** Secretario General de la ONU, 5 Jefes de Estado más de 160 ministros y 3 mil empresas del Sector privado entre otros delegados internacionales, incluyendo ministros, gobernadores, alcaldes, líderes indígenas, afrodescendientes, jóvenes, activistas, académicos y comunidades locales.

LOGROS PRINCIPALES

La COP16, bajo el lema "Paz con la Naturaleza", buscó avanzar en acuerdos globales para la conservación de la biodiversidad y la restauración de ecosistemas.

Acuerdos Internacionales: Compromisos de los países para proteger la biodiversidad y cumplir con las metas del Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal.



- **Inclusión de Voces Diversas:** Participación histórica de comunidades indígenas, afrodescendientes y jóvenes en la toma de decisiones.
- **Financiamiento:** Anuncios de fondos para conservación y desarrollo sostenible.
- **Visibilidad Global:** Cali se posicionó como un epicentro para la acción climática y la reconciliación con la naturaleza.

ROL DEL EQUIPO DE PAÍS DE LA ONU EN COLOMBIA

El Equipo de País desempeñó un papel fundamental en la organización y éxito del **Pabellón ONU Colombia** durante la COP16 de manera articulada con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Gerencia de la COP16 y su Secretaría Técnica. Sus responsabilidades incluyeron:

- **Coordinación de actividades:** 79 actividades en el foro del pabellón ONU Colombia, involucrando a 18 agencias, fondos y programas de la ONU en el País. Estas actividades abarcaron paneles, conferencias, talleres, firmas de convenios, experiencias de realidad virtual, transmisiones en vivo en Instagram, cine y activaciones artísticas como *live sculpting* y *action painting*.
- **Producción Audiovisual:** 92 horas de transmisiones en vivo a través del canal de ONU Colombia, en tres canales (original, español e inglés), alcanzando a audiencias remotas y no acreditadas.
- **Presencia Digital y Mediática:** el pabellón en redes sociales (YouTube, X, Facebook, Instagram) aseguraron más de 80 publicaciones en medios nacionales, incluyendo entrevistas con altos funcionarios de la ONU.
- **Fortalecimiento de la participación ciudadana e internacional:** El Programa de Voluntariado COP16, apoyado por la oficina regional de ONU Voluntarios y su oficina en Colombia, impulsaron la integración de la comunidad local en discusiones globales sobre



biodiversidad y desarrollo sostenible, aumentando el sentido de pertenencia y compromiso ciudadano en eventos de talla mundial.

- **Capacitación y capacidad operativa:** Con más de 1,200 personas formadas y 850 voluntarios seleccionados, se garantizó no solo la presencia de talento humano capacitado en temas de biodiversidad y desarrollo sostenible, sino también una logística robusta que contribuyó a la eficacia de la cumbre.
- **Promoción de la Inclusión:** Participación de diversos actores, como líderes indígenas, afrodescendientes, jóvenes, mujeres, ministros, académicos y artistas, fortaleciendo la diversidad de voces en la COP16.
- **Visitantes Presenciales:** Más de 500 por día, aproximadamente 6000 en total.
- **Audiencia Virtual:** cerca de 2000 conexiones diarias a las transmisiones en vivo, con públicos en ciudades, comunidades remotas y el exterior.

Estos avances han tenido efectos visibles en la capacidad de respuesta ante emergencias. En La Mojana, las comunidades lograron reducir su vulnerabilidad frente a inundaciones y mejorar sus condiciones de vida a partir de la rehabilitación de humedales y cuerpos de agua. La conformación de brigadas contra incendios ha contribuido a una mayor conciencia ambiental y a la disminución de daños causados por el fuego, favoreciendo la protección de cultivos y ecosistemas esenciales. El empleo de drones, además, ha introducido dinámicas de innovación social para el cuidado del territorio, lo que ha fortalecido la cooperación comunitaria y el desarrollo de competencias técnicas entre poblaciones locales.

4.1.4 Estrategias para la reducción y prevención de la contaminación a través de la promoción de la producción y consumo sostenibles y de la circularidad

Las acciones bajo este rubro se han dedicado a combatir la contaminación a partir del fomento de sistemas productivos

y de consumo más respetuosos con el medio ambiente. Como parte de estas iniciativas, se logró la reducción de cerca de 1.200 toneladas de químicos contaminantes en zonas de páramo y áreas rurales sensibles, incluidas aquellas habitadas por comunidades indígenas y campesinas. Adicionalmente, en La Mojana se introdujeron semillas nativas y prácticas agroecológicas, asegurando la sostenibilidad de la producción y la autonomía alimentaria de familias rurales. En la cuenca del Atrato, se apoyaron métodos agrícolas con menor impacto ambiental, mientras que en La Guajira se elaboró un Plan Departamental de Seguridad Alimentaria para 15 municipios, diagnosticando 287 pozos de agua con miras a mejorar su calidad y disponibilidad.

Los logros de estas intervenciones se reflejan en la calidad de vida de familias que ahora cuentan con entornos más limpios, recursos hídricos mejor gestionados y mayor conciencia frente al uso de productos químicos. En La Mojana, mujeres campesinas afectadas por el conflicto encontraron

en las semillas nativas la oportunidad de revitalizar sus cultivos y su seguridad alimentaria, en tanto que, en el Atrato, las comunidades afrodescendientes promovieron la transición hacia una producción con menor huella contaminante. En La Guajira, el acceso a agua limpia para la población Wayúu resulta crítico para su supervivencia y su cultura, y los planes binacionales con Ecuador han permitido reforzar la protección de ecosistemas fronterizos.

Las alianzas estratégicas incluyeron la coordinación con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Justicia y del Derecho (en la lucha contra delitos ambientales) y diversos donantes internacionales enfocados en la prevención de la contaminación y la promoción de la economía circular. Los departamentos priorizados fueron Sucre, Bolívar, Córdoba y Antioquia en La Mojana, además de Chocó, La Guajira y la frontera con Ecuador (Nariño).

RESULTADO 4.2 A 2027 COLOMBIA HABRÁ AVANZADO EN LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA TRANSICIÓN ENERGÉTICA JUSTA APALANCADA EN EL USO EFICIENTE DE LA ENERGÍA Y DE LAS FUENTES NO CONVENCIONALES RENOVABLES, IMPULSANDO LAS ALTERNATIVAS DE REINDUSTRIALIZACIÓN, LA GENERACIÓN DE NUEVOS EMPLEOS Y EL CIERRE DE BRECHAS ENERGÉTICAS”

En 2024, el Equipo de País trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando poblaciones vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

Para avanzar en la transición energética justa y la diversificación de la matriz energética, se establecieron alianzas con el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Ministerio de Trabajo. Además, se contó con el respaldo técnico y financiero de organismos como el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF). El trabajo coordinado con



el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) facilitó la capacitación de personal en empleos verdes y el sector privado apoyó pilotos de electrificación y proyectos de uso de energías renovables.

EN EL TERRITORIO

Las iniciativas se focalizaron en zonas con necesidades urgentes de acceso a energía limpia y oportunidades de reindustrialización:

- **Antioquia (Medellín)**, donde se desarrolló un piloto de transporte eléctrico para reducir emisiones en el sector público.
- **Cundinamarca (Bogotá)**, que sirvió como sede de talleres de formación para funcionarios y representantes de empresas.
- **Chocó (Quibdó, Nuquí)**, donde se aplicaron soluciones de energía solar y eólica en comunidades rurales.
- **La Guajira (Uribe, Manaure)**, con la creación de comunidades energéticas que incorporaron paneles solares y promovieron empleos verdes.
- **Cauca (Santander de Quilichao) y Nariño (Tumaco)**, donde se instalaron sistemas de energía renovable para cerrar brechas energéticas en áreas alejadas.

IMPACTO EN GRUPOS VULNERABLES

La transición energética favoreció particularmente a mujeres, jóvenes, comunidades indígenas y afrocolombianas, así como a víctimas del conflicto, mediante la generación de empleos verdes y la provisión de energía limpia. En regiones como La Guajira y Nariño, la instalación de sistemas solares y eólicos permitió que un alto porcentaje de participantes —incluyendo mujeres y población afro e indígena— mejorara sus condiciones de vida, redujera la dependencia de combustibles contaminantes y adquiriera competencias técnicas para el mantenimiento y la gestión de proyectos energéticos. Asimismo, se impulsaron procesos de reconversión laboral que ayuda-

ron a quienes se encontraban en economías de subsistencia o en actividades de alto riesgo, dándoles oportunidades de insertarse en sectores productivos más sostenibles.

4.2.1 La implementación de medidas de transición energética justa asociadas a la descarbonización y la diversificación de la matriz energética, fortaleciendo capacidades para la digitalización, el ascenso tecnológico del sector transporte, la reindustrialización y las nuevas oportunidades de acceso a energías renovables

En 2024, la ONU en Colombia orientó iniciativas clave para fortalecer los compromisos adquiridos en el Acuerdo de París a través de la modernización de la matriz energética y el impulso de oportunidades de empleo verde. Se trabajó con funcionarios del Ministerio de Minas y Energía, así como con representantes del sector privado, con el fin de fomentar el uso de tecnologías limpias en ámbitos como el transporte público y la industria manufacturera. Además, se desarrolló el proyecto “Camino de Descarbonización Profunda hacia Net-Zero en América Latina”, donde Colombia participó analizando escenarios de adopción de energías renovables y transformación digital en distintos sectores.

Entre los logros obtenidos, destaca la capacitación a funcionarios públicos y líderes comunitarios, entre los cuales se contó con un importante número de mujeres y poblaciones indígenas y afrocolombianas, quienes aportaron su visión sobre la gestión de energías limpias en territorios rurales. También resultó fundamental el piloto de transporte eléctrico en Medellín, que busca beneficiar a 200 mil personas con una reducción estimada del 15% en la emisión de gases contaminantes. La participación de alrededor de 20 empresas reforzó la importancia de un compromiso público-privado para avanzar en la descarbonización.

Estas acciones involucraron alianzas con instancias como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y entidades de financiamiento como el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF). La cobertura de estas iniciativas se concentró

en Antioquia (Medellín) y Cundinamarca (Bogotá) para la formación de equipos técnicos, y en zonas rurales de Chocó (Quibdó, Nuquí) donde se adaptaron soluciones energéticas limpias para poblaciones afrodescendientes.

4.2.2 La implementación de comunidades energéticas impulsando el uso de fuentes no convencionales de energía renovable, permitiendo el cierre de brechas energéticas y apalancando la generación de nuevos empleos y la reconversión laboral

Durante el mismo periodo, la ONU en Colombia promovió la creación de comunidades energéticas en diferentes regiones del país para ampliar el acceso a fuentes renovables y generar oportunidades laborales basadas en la innovación y la sostenibilidad. Estas iniciativas se orientaron particularmente a instalar sistemas de energía solar y eólica y se sumó la capacitación de personal de la industria energética y de líderes locales, con miras a facilitar la reconversión laboral hacia empleos verdes y la planificación participativa de los proyectos de electrificación.

El resultado más evidente de estas acciones fue la instalación de sistemas solares en al menos 10 comunidades rurales, beneficiando a 1,500 personas. Estas comunidades, conformadas en un 60% por mujeres y en un 40% por poblaciones indígenas y afrocolombianas, experimentaron mejoras inmediatas en sus condiciones de vida al acceder a electricidad limpia y disminuir su dependencia de combustibles contaminantes. Asimismo, la formación de trabajadores, incluido jóvenes y mujeres, se centró en desempeñar tareas de instalación y mantenimiento de tecnologías renovables, lo que permitió la creación de nuevos empleos verdes.

Para ello fue esencial la colaboración con el Ministerio de Trabajo y el de Minas y Energía, así como el apoyo técnico y financiero de instancias como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF). Los principales departamentos de intervención fueron La Guajira (Uribe y Manaure), Cauca (Santander de Quilichao) y Nariño (Tumaco).

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

2.8

EJE PRIORITARIO 5

A 2027 el Estado colombiano habrá mejorado su capacidad de monitoreo e implementación de la Agenda 2030 a través de sistemas de información y gestión del conocimiento más eficientes, una movilización de recursos con nuevas fuentes de financiamiento y estrategias eficaces para la incorporación de los enfoques diferenciales, de género y de derechos en las iniciativas de desarrollo sostenible

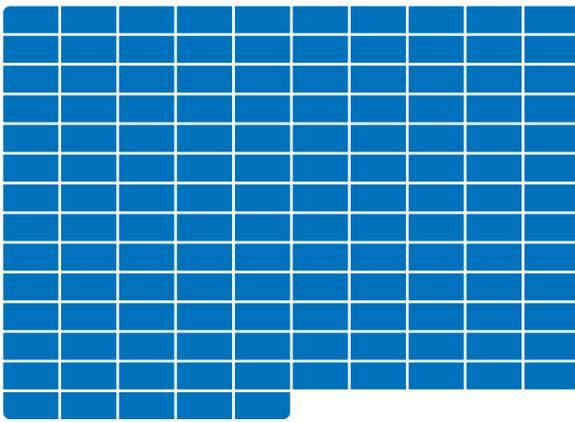
14 AGENCIAS

- PNUD
- OIT
- ACNUR
- OIM
- OACNUDH
- FAO
- ONU Mujeres
- UNFPA
- OPS/OMS
- UNICEF
- CEPAL
- UNESCO
- ONUSIDA
- ONUDI

Trabajan por los habilitadores de la Agenda 2030

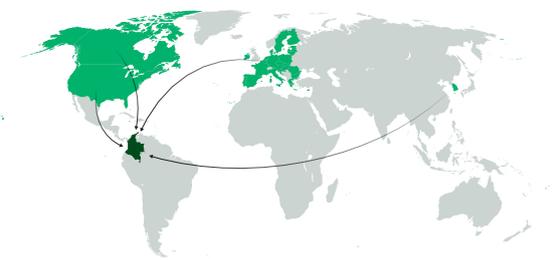
Con una ejecución de:

US\$74 millones en 135 proyectos



SOCIOS PRINCIPALES

- Estados Unidos
- República de Corea
- Suecia
- Unión Europea
- España
- Canadá



Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz - MPTF

COLOMBIA - GOBIERNO NACIONAL

- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Procuraduría General de la Nación
- Ministerio del Interior
- Departamento Nacional de Planeación
- Ministerio de Minas y Energía
- Unidad para las Víctimas

INDICADORES OUTPUT

47

Número de leyes y regulaciones, basadas en normas y estándares internacionales de derechos humanos, desarrolladas con el apoyo de la ONU

594.831

Número de niños y adultos con acceso a un canal seguro y accesible para denunciar explotación y abuso sexual por parte de personal humanitario, de desarrollo u otros proveedores de asistencia, con apoyo de la ONU.

34.794

Número de personas desplazadas internas, migrantes, refugiadas o de comunidades de acogida y afectadas, beneficiadas por intervenciones integradas y específicas, incluyendo el fortalecimiento de la cohesión social, con apoyo de la ONU.

EJE PRIORITARIO 5

Los Habilitadores de la Agenda 2030

Bajo este eje del Marco de Cooperación, la visión del Gobierno Nacional y la ONU en Colombia es que, *para 2027 el Estado habrá fortalecido su capacidad de monitoreo e implementación de la Agenda 2030 a través de sistemas de información y gestión del conocimiento más eficientes, una movilización de recursos con nuevas fuentes de financiamiento y la incorporación de enfoques diferenciales, de género y de derechos en el desarrollo sostenible (Resultado 5.1)*. En 2024 Colombia presentó desarrollos clave para impulsar estos habilitadores, con oportunidades de:

- **Fortalecer la gobernanza local** en zonas PDET afectadas por el conflicto, donde pobreza y baja capacidad institucional son obstáculos fundamentales.
- **Promover la igualdad de género**, dada la menor participación laboral femenina, la sobrecarga de cuidado y la persistencia de violencia de género, así como la necesidad de robustecer la participación política de las mujeres.
- **Reducir desigualdades**, ya que comunidades étnicas, víctimas y personas con discapacidad requieren políticas focalizadas y datos desagregados.
- **Impulsar el uso del conocimiento**, alineando la cooperación internacional con las metas de desarrollo nacional y fortaleciendo las capacidades locales para generar y compartir saberes, con financiamiento diversificado.
- **Fomentar finanzas para el desarrollo**, mediante pagos por resultados, finanzas mixtas y otros vehículos de financiamiento que cierren brechas de inversión.
- **Mejorar la producción y uso de datos**, pues solo el 35% de los indicadores de la Agenda 2030 cuentan con información territorial, lo que limita decisiones basadas en evidencia.

En 2024, el Equipo de País trabajó con aliados clave y en territorios priorizados, beneficiando poblaciones vulnerables:

ALIANZAS Y SOCIOS CLAVE

La ONU en Colombia estableció colaboraciones con actores gubernamentales como los Ministerios de Educación, Agricultura, Trabajo, Justicia y del Derecho, Defensa, Interior, el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y diversas secretarías de salud. También se contó con el apoyo de la Agencia Espacial de la ONU, ONU Mujeres, el Fondo Multidonante de las Naciones Unidas (MPTF), la IFC y el Banco Mundial. La alianza con el sector privado incluyó a Colombia Fintech, FASECOLDA, Finagro, la ANDI, NAB Colombia-GSG y Fedesarrollo, mientras la sociedad civil abarcó organizaciones como el Consejo Territorial del Agua CGSM, el SIRAP Eje Cafetero y comunidades étnicas como COCOMASUR.

EN EL TERRITORIO

Las actividades cubrieron un amplio espectro geográfico, incluyendo departamentos como Norte de Santander, Antioquia, Chocó, Valle del Cauca, Nariño, Cesar, Córdoba, La Guajira, Cauca, Amazonas, Caquetá, Guaviare, Putumayo, Arauca, Bolívar, Meta, Risaralda y Magdalena Medio. Municipios clave fueron El Carmen, Remedios, Segovia, Buenaventura, Tumaco, Valledupar, Montería, Riohacha, Toribío, Arauquita, Santa Rosa del Sur, Cumbitara, Quibdó, Uribia, Alto Baudó, Cali, Necoclí, San Marcos y Majagual, priorizando zonas PDET y otras de alta vulnerabilidad.

IMPACTO EN GRUPOS VULNERABLES

Las intervenciones beneficiaron a mujeres, pueblos indígenas (Motilón Barí, Emberá, Nasa, Awá), comunidades afrocolombianas (COCOMASUR, Alto Anchicayá), víctimas del conflicto, jóvenes, personas LGBTIQ+, campesinos, migrantes venezolanos y defensores ambientales. El enfoque interseccional permitió atender sus derechos en justicia, salud, educación,

empleo, reparación y participación, incorporando género, etnia y condiciones específicas de vulnerabilidad.

5.1.1 El desarrollo de capacidades institucionales para el diagnóstico, la formulación multi-actor y participativa de proyectos estratégicos, la convergencia de fuentes de financiación, la digitalización inclusiva y sostenible, y el fortalecimiento del Gobierno

En 2024, se lanzaron iniciativas para fortalecer las capacidades del Estado colombiano en la formulación de políticas públicas, el desarrollo territorial equitativo y el cumplimiento de marcos normativos internacionales, habilitando procesos en todos los ejes del Marco de Cooperación. Entre los logros principales:

- **Reforma de la Ley 30 de Educación Superior:** a través de más de 100 espacios de diálogo con el Ministerio de Educación, se ofreció asesoría para alinear la normativa educativa con estándares internacionales y necesidades locales.
- **Asesoría al DNP:** en la optimización de la gestión de recursos y en la inclusión de mecanismos de participación ciudadana, especialmente de comunidades indígenas, para una planificación más inclusiva y efectiva.
- **Capacitación a profesionales de salud:** en Chocó, Buenaventura y Tumaco en salud sexual y reproductiva, reforzando capacidades institucionales de estos territorios.
- **Herramientas digitales:** el Instrumento de Planificación Predial para la Transición Agroecológica (IPPTA) con indicadores de género y el curso "Open Tenure", como una solución para mejorar la tenencia de la tierra y los recursos naturales, fortalecieron la gestión sostenible del territorio.

Este como un eje transversal y habilitador del Marco de Cooperación permitió que unas 590 mil personas, incluidas 156 mil mujeres, se beneficiaran del fortalecimiento de 14 autoridades étnicas y 27 organizaciones de víctimas (Eje 1). Además, comunidades de 80 municipios aprendieron el uso de drones para prevenir incendios, reforzando capacidades de gestión del riesgo (Eje 3).

- **Programas “Enraizamiento” y “Colombia se escribe Leyendo”:** abordaron la reintegración de niños desvinculados de grupos armados y la mejora de la alfabetización, respectivamente.
- **Más de 250 capacitaciones:** en prevención del delito y promoción de la transparencia, contribuyendo a entornos más confiables para la ciudadanía.

5.1.2 El fortalecimiento de capacidades para implementar el enfoque de género interseccional y diferencial y desarrollar acciones que promuevan la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y la eliminación de Violencias Basadas en Género

En 2024, la ONU desarrolló acciones integrales para reforzar el enfoque de género interseccional y diferencial en instituciones y comunidades, promoviendo la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y la eliminación de violencias basadas en género.

El Ministerio de Igualdad y Equidad lideró el Plan de Acción Nacional de la Resolución 1325, recogiendo voces de más de 1500 mujeres en 32 departamentos. Asimismo, se capacitó a 10 gobiernos locales de Nariño y Cauca para integrar la perspectiva de género en sus planes y presupuestos a partir de la trazador presupuestal de género, y se desarrolló el Geo-Visor de Brechas de Género en la Tenencia de la Tierra con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).

Se impulsaron certificaciones de igualdad de género (como el Sello Equipares, en colaboración con el Ministerio del Trabajo), talleres sobre nuevas masculinidades y economía del cuidado en municipios PDET, y se promovió la ley “Niñas, No Esposas” para prevenir uniones tempranas con apoyo del Ministerio de Igualdad y Equidad, beneficiando al 23% de mujeres de 20 a 24 años en riesgo. Además, se fortalecieron modelos de protección para niños migrantes (Alcaldía de Barranquilla e ICBF) y se lanzaron campañas de salud mental en zonas afectadas por el conflicto, junto con el Ministerio de Salud.

Para catalizar el Eje 1 (paz), la ONU incorporó la perspectiva de género en la justicia y los procesos de paz. Se brindó apoyo al Ministerio de Justicia y a la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) en macrocasos que contemplan violencia sexual y de género, y se capacitó a 11 instituciones nacionales y 13 locales en Chocó, Cauca y Nariño en la protección a mujeres víctimas. Como resultado, más de 156 mil mujeres, incluidas poblaciones étnicas, se beneficiaron del fortalecimiento de autoridades y organizaciones. Hubo mejoras en el acceso a la justicia para 13400 mujeres y se integró el enfoque de género en políticas agrícolas y de paz, favoreciendo a mujeres rurales y campesinas.

5.1.3 El fortalecimiento de capacidades para el cierre de brechas e implementar el enfoque poblacional, diferencial e interseccional y de derechos humanos con especial atención a población con discapacidad, pueblos étnicos, comunidades afro, raizales, rom y palenqueros, campesinado y pobladores rurales, víctimas, personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas y grupos etarios

En 2024, se desarrollaron soluciones habilitantes con enfoque de derechos humanos, catalizando la garantía de derechos de pueblos étnicos, afrocolombianos, víctimas del conflicto, personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas, mujeres, niños, niñas y adolescentes, migrantes y comunidades campesinas, en coherencia con los cuatro ejes del Marco de Cooperación:

1. **Paz total, seguridad humana y justicia social:** Se respaldó la gobernanza y la participación de comunidades vulnerables en procesos de paz y reparación. En el Catatumbo, la Comunidad Motilón Barí y organizaciones indígenas y afrodescendientes diseñaron planes de reparación colectiva.
2. **Derecho humano a la alimentación, desarrollo rural, ordenamiento territorial y agua:** A través de planes de vida y etnodesarrollo, como en el Resguardo Indígena de Arquia (Chocó) y el Consejo Comunitario de Alto Anchicayá (Valle del Cauca), se promovió el acceso a agua y tierra y se impulsó un desarrollo sostenible alineado con cosmovisiones locales. Los procesos de fortalecimiento de capacidades en el despliegue de los programas de alimentación escolar se

El enfoque de género: igualdad y empoderamiento de la mujer como habilitador del desarrollo

Inclusión Productiva:

- Mayor empoderamiento económico para mujeres rurales, permitiéndoles generar ingresos estables.
- Mejora en los estándares de vida de las familias, gracias al aumento de los ingresos de las mujeres.
- Impulso a las economías locales a través de las iniciativas productivas lideradas por mujeres, fomentando el desarrollo comunitario.

Sociales y derechos:

- Entorno más seguro para las mujeres mediante un mejor acceso a la justicia y reparación para víctimas.
- Aumento en la denuncia de violencias de género y mayor apoyo a las sobrevivientes, fortaleciendo los esquemas protección.
- Posible disminución en las tasas de violencia con el tiempo, gracias a esquemas de prevención y protección efectivos.

Ambientales:

- Políticas ambientales más inclusivas y efectivas, al incorporar la voz de las mujeres en decisiones sobre biodiversidad y cambio climático en particular por participación COP16 y elaboración Estrategia y Plan de Acción sobre Biodiversidad
- Integración de perspectivas únicas de mujeres indígenas y rurales, enriqueciendo la gobernanza territorial.
- Mejora en prácticas sostenibles y esfuerzos de conservación, impulsados por el liderazgo de mujeres en la protección del medio ambiente.

Institucionales:

- Asignación de recursos más equitativa mediante el uso de trazadores presupuestales de género, optimizando el gasto público.
- Mejor representación de los intereses de las mujeres en la legislación, gracias al fortalecimiento de prácticas parlamentarias sensibles al género.
- Aumento en la financiación para programas específicos de género, asegurando un mayor impacto en la igualdad.

convierten en un habilitador para la garantía del derecho humano a la alimentación.

- 3. Protección social e inclusión socioeconómica:** En Antioquia, organizaciones de personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas aumentaron su incidencia política y social, mientras que, en Nariño y Cauca, mujeres rurales mejoraron sus ingresos con iniciativas productivas, contribuyendo al cierre de brechas de género.
- 4. Medio ambiente, acción climática y transición energética:** Se integró la participación de comunidades afectadas por el cambio climático, garantizando su derecho a un medio ambiente sano. En zonas vulnerables y con dependencia de extracción de recursos naturales no renovables, se promovió la articulación de estas poblaciones en decisiones sobre la gestión de recursos naturales, reforzando la acción climática con sus necesidades y derechos.

5.1.4 El fortalecimiento de los procesos de gestión de conocimiento de manera sistemática y eficiente, conservando y compartiendo los activos de conocimiento derivados de la cooperación internacional a través de modalidades AOD, Sur-Sur, Triangular y Col-Col

La ONU en Colombia, en articulación con el Sistema de Cooperación Internacional y en particular APC Colombia, ha fortalecido la gestión del conocimiento, promoviendo el intercambio de saberes en áreas como paz, salud, justicia, equidad de género y desarrollo territorial, como plantea la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI) 2023-2026,

Se realizaron visitas de aprendizaje y diálogos con países como Etiopía y Honduras, reflexionando sobre diálogo nacional, transparencia, lucha contra la corrupción y justicia transicional. También se intercambiaron experiencias con naciones de África y Asia, lo que afianzó el posicionamiento de Colombia como referente en construcción de paz y la reincorporación de ex-combatientes.

Asimismo, la cooperación internacional facilitó la transferencia de conocimientos en prevención del trabajo infantil y de-

rechos laborales, fortaleciendo a instituciones para replicar directrices en distintos territorios. En salud, se promovieron proyectos binacionales con Ecuador para vigilancia epidemiológica y asistencia en zonas de frontera, y se certificaron profesionales de Colombia y Bolivia en prevención del VIH. Asimismo, se sistematizaron 15 prácticas agrícolas indígenas para la certificación de cultivos sostenibles.

En el ámbito de empresas y derechos humanos, se adoptaron planes nacionales y mecanismos de protección, fomentando la debida diligencia y el apoyo a víctimas mediante instrumentos técnicos y formaciones. Además, se consolidaron Rutas de Aprendizaje y redes multiactor (entidades públicas, sociedad civil, sector privado) para intercambiar metodologías en violencia de género, equidad económica de las mujeres y atención a personas con discapacidad.

La ONU implementó herramientas innovadoras, como protocolos de respuesta a crisis, beneficiando a comunidades vulnerables. La cooperación Sur-Sur y Triangular incluyó programas contra el crimen organizado con Bolivia, Ecuador y Perú (Comunidad Andina), impactando a más de 408 mil personas (45% mujeres), así como publicaciones sobre paz y democracia, que alcanzaron a 29 mil, en su mayoría víctimas. Persisten desafíos como la diversificación de financiamiento, la brecha tecnológica y la carencia de personal especializado para traducir aprendizajes en políticas públicas. En este sentido, la cooperación Col-Col ha articulado iniciativas entre entidades oficiales, sociedad civil y el sector privado para fomentar soluciones sostenibles en violencia de género, equidad económica y atención a personas con discapacidad, a nivel territorial.

5.1.5 La implementación de mecanismos innovadores de financiación para el desarrollo y la consolidación de alianzas con socios internacionales de cooperación incluyendo sector privado, filantropía y sociedad civil

En 2024, la ONU en Colombia priorizó la financiación para el desarrollo como un habilitador esencial, avanzando en la implementación de mecanismos de financiación innovadores y

en la consolidación de alianzas con socios de la cooperación internacional, incluyendo el sector privado (Fintech, seguros, inversión de impacto), la filantropía y la sociedad civil.

Con el Sustainable Finance Group en Colombia, se coordinaron esfuerzos intersectoriales, generando alianzas con Colombia Fintech y un facility financiado por el SDG Fund para impulsar la digitalización y vehículos de financiación del desarrollo que entrarán en vigencia en 2025. Entre las entidades participantes sobresalen el Banco de la República y Nequi, promoviendo finanzas y datos abiertos. Junto a FASECOLDA, se lanzaron retos de innovación con 47 instituciones, creando soluciones financieras y de aseguramiento para pequeñas empresas; tres grupos ganadores se preparan para 2025.

En 2024, el Fondo Multidonante de Naciones Unidas para la Paz lanzó una iniciativa de blended finance con una inversión de US\$ 1,9 millones y la expectativa de movilizar US\$ 5,2 millones adicionales del sector privado (Bancoldex, Finagro, Banca de las Oportunidades, Caem, AlphaMundi, Almidones de Sucre). Se implementaron cinco proyectos en 75 municipios PDET de 12 departamentos, combinando financiamiento público y privado para asistencia técnica en cultivos sostenibles, seguros rurales, acceso a créditos para víctimas del conflicto, inversiones en eficiencia energética y la creación de un fondo de riesgo que atraiga capital a zonas con antecedentes de violencia.

Adicionalmente, **Seguro para Tenderos – Veciágil** es una iniciativa que facilita a tenderos colombianos el acceso a créditos rotativos y seguros para pequeñas empresas. Participan Seguros Bolívar, Davivienda, Fenalco y PNUD-IRFF, con una inversión conjunta de US\$ 750 mil (banca privada y cooperación internacional), multiplicando hasta 10 veces la protección de activos productivos. La iniciativa **Reverdecimiento de Líneas de Crédito** ofrece créditos y garantías a pequeños productores agrícolas para que adopten prácticas más sostenibles. Impulsado por MinAmbiente, MinAgricultura, Finagro, Banco Agrario y PNUD-Biofin, moviliza una inversión internacional de US\$ 750 mil, habilitando créditos hasta por cuatro veces ese valor.

Asimismo, en alianza con Finagro se analizaron créditos verdes, y con NAB Colombia-GSG se realizó el Segundo Encuentro Nacional de Inversión de Impacto, posicionando el papel de la ONU en el ecosistema financiero. La inclusión financiera avanzó gracias a tecnologías fintech y a políticas basadas en evidencia, apoyando a comunidades rurales en Chocó y Nariño. A través del Finance for Development Group y el Fondo Multidonante de la ONU (MPTF), se trabajó con el gobierno y el sector privado para respaldar a productores agrícolas.

5.1.6 El fortalecimiento del Sistema Estadístico Nacional y sistemas territoriales de información estadística que facilite una gestión de datos desagregada y de calidad

El Equipo de País de la ONU lidera iniciativas de producción y uso de datos para la Agenda 2030, articuladas en el Grupo Interagencial de Datos, en estrecha colaboración con el DANE para medir indicadores y cerrar brechas de información. Junto al DNP, Migración Colombia y el IGAC, se mejoraron datos para el acceso a servicios de 1,6 millones de migrantes venezolanos, en su mayoría mujeres y jóvenes.

En noviembre de 2024, el V Foro Mundial de Datos en Medellín, coorganizado por la ONU (UNDESA y con el apoyo del Equipo de País en Colombia) y el DANE, resultó un hito para socializar, difundir y analizar prácticas en producción estadística con la asistencia de más de 2300 personas de la comunidad estadística global. Durante el Foro se ofrecieron espacios de diálogo entre productores y usuarios de datos, estableciendo compromisos para reforzar la disponibilidad y calidad de la información, la innovación, la seguridad y privacidad entre otros. El posicionamiento de Colombia en el Foro y en la agenda global de datos se vio fortalecido por la adhesión de Colombia a la iniciativa de alto impacto “El poder de los Datos”, orientada a acelerar el cumplimiento de la Agenda 2030.

Durante 2024, la ONU en Colombia identificó más de 40 iniciativas e informes basados en datos, como la creación del Perfil de Género del País (más de 60 mil consultas), el Informe

BOX ESTRATÉGICO

Pabellón de la ONU en el Foro Mundial de Datos 2024: Un espacio de innovación y colaboración

Durante el V Foro Mundial de Datos 2024, realizado en Medellín, el Equipo de País de la ONU, en conjunto con el DANE, destacó con un Pabellón innovador para Naciones Unidas Colombia. Participaron 14 entidades de la ONU. Entre los principales logros:

- **Montaje innovador que reflejó la colaboración interagencial:** 12 entidades del Equipo de País de la ONU, la Misión de Verificación (UNVMC) y el Banco Mundial.
- **Agenda de 30 charlas y talleres,** con más de 500 participantes, abordando temas estratégicos de la agenda de datos.
- **Interacción digital:** 40 tableros, infografías y geovisores, con más de 1000 reproducciones en pantallas. La UNVMC aportó una experiencia de realidad virtual con más de 320 reproducciones.
- **Zona de café y proyectos productivos:** Se sirvieron 3250 tazas de café y se distribuyeron 7 kilos de chocolate de iniciativas apoyadas por la ONU.





- **Visitas de alto nivel:** La presencia del Director de la División de Estadísticas de UNDESA, la Directora del DANE y las autoridades estadísticas de Arabia Saudita (próximo anfitrión del VI Foro Mundial de Datos) subrayó la relevancia internacional del trabajo del Equipo de País de la ONU en Colombia.

de Desarrollo Humano, y perfiles territoriales para Cauca y Nariño, visibilizando las necesidades de mujeres rurales, indígenas y afrocolombianas con datos desagregados, el visor de población y el uso de registros administrativos y de fuentes no convencionales de información para la toma de decisión. En 2024, también se conformó una alianza multiactor y multi-

vel para la territorialización de los ODS (alineada al CONPES 3918), mejorando la pedagogía, la disponibilidad y el uso estratégico de datos por ejemplo iniciando la incorporación de tecnologías de teledetección y mapeo digital, así como datos generados por la ciudadanía, y por ende optimizando la medición y el monitoreo de los ODS.

INFORME
ANUAL DE
RESULTADOS
2024

CAPÍTULO

3

TERRITORIALIZACIÓN DEL MARCO DE COOPERACIÓN



Territorialización del Marco de Cooperación

En 2024, la ONU fortaleció su apuesta por tener un mayor y mejor enfoque territorial e impacto en el desarrollo de las regiones tradicionalmente más dejadas atrás. Esto se vio en dos frentes: (i) en un mejor análisis conjunto de las necesidades territoriales, asegurando una mejor focalización de recursos en los municipios y departamentos con mayores necesidades y un mayor alineamiento con las necesidades y prioridades locales; (ii) en una apuesta por la territorialización del marco de cooperación, implementando en 3 departamentos un enfoque que busca una mayor coherencia y eficiencia de nuestra acción.

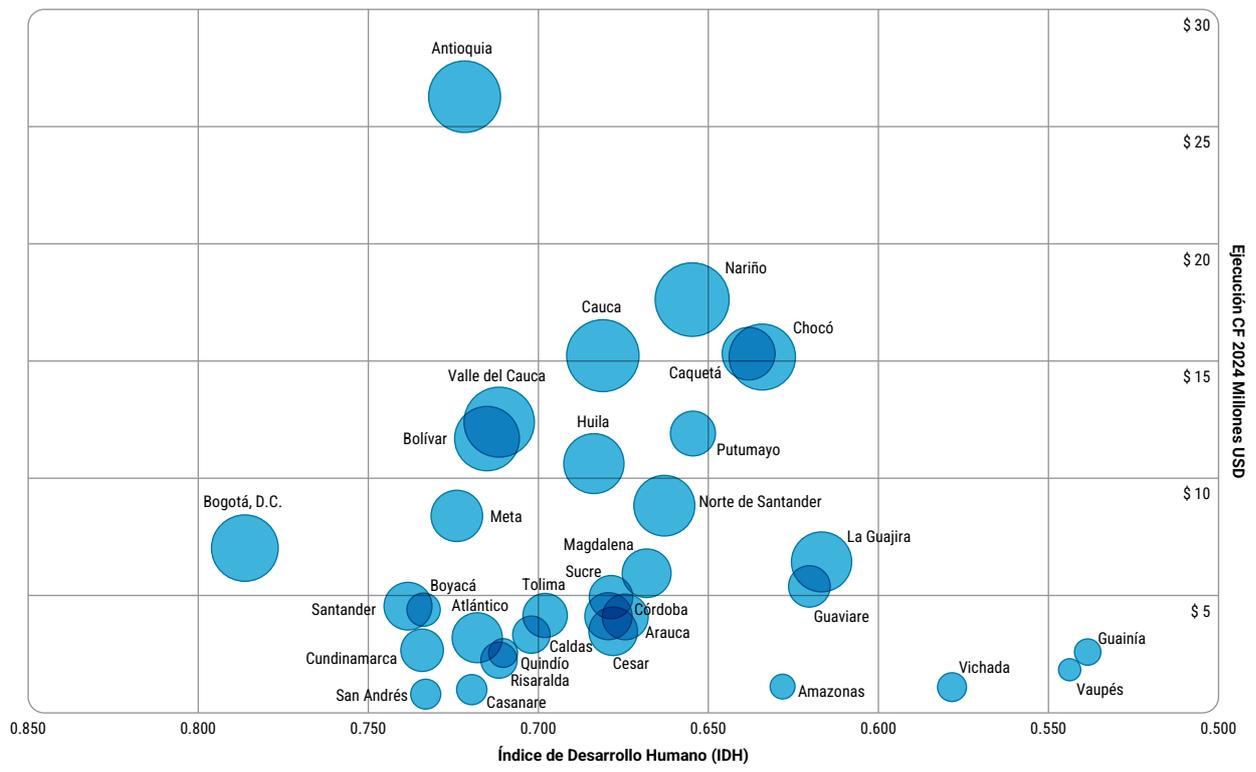
En 2024 la inversión de US\$ 332 millones fue distribuida a través de 578 proyectos en 727 municipios, priorizando áreas de alta vulnerabilidad. De la ejecución que llega a los territorios cerca de US\$ 100 millones se concentró en municipios PDET.

Al cruzar la ejecución financiera de la ONU en 2024 con el Índice de Desarrollo Humano Nacional por departamentos (IDH), pese al alto IDH en Antioquia impulsado por Medellín, el 55% se destinó a municipios PDET con mayores necesidades. Departamentos con bajo IDH, como Nariño, Caquetá, Chocó, Cauca y Putumayo, también tuvieron alta ejecución debido a la focalización para reducir brechas y fortalecer capacidades locales. Esto reafirma el compromiso de la ONU con la inversión en territorios más vulnerables.

El nuevo Marco de Cooperación ofrece una oportunidad de aportar al desarrollo territorial, para el cierre de brechas de acceso a derechos, el sostenimiento de la paz y la prevención de nuevas afectaciones humanitarias.

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO NACIONAL POR DEPARTAMENTAL Y EJECUCIÓN FINANCIERA ONU 2024

Fuente: 4W, PNUD INDH. Cálculos ONU



Guiado por esta visión, la ONU logró avances en el fortalecimiento de sus herramientas con perspectiva territorial:

- Un marco analítico reforzado con enfoque territorial permitió una lectura más detallada de las oportunidades de aceleración de los ODS a nivel subnacional y de la inversión colectiva de la ONU en cada territorio. Esta información es clave para poder articular y priorizar acciones y posteriormente monitorear y el impacto de nuestras intervenciones.
- Con base en una metodología innovadora para la priorización programática conjunta, la ONU identificó

- 3 departamentos (La Guajira, Cauca y Guaviare), donde junto con instituciones locales y otros actores relevantes, elaboramos las bases de un plan de acción interagen- cial que permita aterrizar el Marco de Cooperación con pertinencia y coherencia a las necesidades específicas de cada territorio.
- La ONU en Colombia reforzó el Grupo Motor de Desarrollo Territorial (GMDT) como principal órgano interagen- cial encargado de impulsar esta estrategia. El GMDT también avanzó en la propuesta de ajustes a las estructuras de coordinación local.

FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES

En 2024 realizamos tres laboratorios de prototipado en La Guajira, Guaviare y Buenaventura que resultaron en programas conjuntos alrededor de soluciones co-diseñadas entre la comunidad y varias agencias de la ONU. Este enfoque colaborativo y territorial, permitió construir programas no solo integrales, con una mirada transversal a los pilares humanitario, paz y desarrollo, sino ajustados a las capacidades específicas de sus comunidades para que éstas pudieran tener un rol activo en su implementación. Esto permitió que el Fondo Humanitario Colombia que acompaña nuestra estrategia de localización financiara tres proyectos de US\$ 200 mil cada uno, implementados por organizaciones locales. El proceso de construcción de estos tres laboratorios de prototipado, junto con su metodología de trabajo interagencial y participativo, fue una de las siete innovaciones seleccionadas a nivel mundial por el Global Pulse de la ONU para participar en un programa de aceleración en Finlandia- La ONU en Colombia está ya desarrollando sus capacidades de innovación tal y como ha previsto el Secretario General en su concepción de una ONU 2.0.

En 2024 realizamos tres laboratorios de prototipado en La Guajira, Guaviare y Buenaventura que resultaron en programas conjuntos alrededor de soluciones co-diseñadas entre la comunidad y varias agencias de la ONU. Este enfoque colaborativo y territorial, permitió construir programas no solo integrales, con una mirada transversal a los pilares humanitario, paz y desarrollo, sino ajustados a las capacidades específicas de sus comunidades para que éstas pudieran tener un rol activo en su implementación. Esto permitió que el Fondo Humanitario Colombia que acompaña nuestra es-

LABORATORIO DE PROTOTIPADO

En Buenaventura, 12 agencias de la ONU colaboraron con jóvenes de las comunidades locales para pensar en una solución a la situación económica que afrontan las y los jóvenes de la ciudad portuaria. El ejercicio resultó en la definición de una ruta integral de empleo inclusivo para 100 jóvenes vulnerables, enfocada en el desarrollo tanto de habilidades técnicas como blandas, al tiempo que se vinculan a un primer empleo o una pasantía empresarial en sectores productivos. La solución recibió el apoyo del Comité Intergremial de Valle del Cauca, que identificó en la iniciativa una oportunidad para diversificar las apuestas productivas del territorio.

trategia de localización financiara tres proyectos de US\$ 200 mil cada uno, implementados por organizaciones locales. El proceso de construcción de estos tres laboratorios de prototipado, junto con su metodología de trabajo interagencial y participativo, fue una de las siete innovaciones seleccionadas a nivel mundial por el Global Pulse de la ONU para participar en un programa de aceleración en Finlandia- La ONU en Colombia está ya desarrollando sus capacidades de innovación tal y como ha previsto el Secretario General en su concepción de una ONU 2.0.

LO QUE VIENE EN 2025

Gran parte de lo realizado por la ONU en Colombia en el 2024 generó las condiciones y herramientas necesarias para seguir profundizando nuestra apuesta de cierre de brechas territorial. Para el 2025 nos planteamos:

- Alcanzar una programación interagencial en los 3 departamentos priorizados para la territorialización del Marco, a través de planes de acción conjuntos
- Ajustar la estructura de nuestra arquitectura de coordinación local para lograr la implementación de las acciones interagenciales de los 3 planes
- Brindar a los Grupos de Resultados del Marco de Cooperación un análisis y datos territoriales más desagregados como insumos a para procesos de priorización con enfoque territorial en otras zonas del país



Una Mirada hacia los 3 Departamentos Priorizados para la Territorialización del Marco

1. Guaviare

26 proyectos



9 agencias



Recursos: US\$5,9 millones (programas de desarrollo y de respuesta humanitaria)



8% de los recursos son de fuentes humanitarias y 92% de los recursos son de fuentes de financiamiento para el desarrollo



42% de proyectos están relacionados con las palancas de desarrollo identificadas en el plan de acción conjunto

En 2024, Guaviare ha continuado enfrentando desafíos significativos debido a su contexto de violencia y desplazamiento, exacerbado por la disputa entre facciones del GANE de la disidencia de las FARC. Esta situación ha intensificado la crisis humanitaria en las zonas rurales, afectando principalmente a las comunidades indígenas y a los niños, niñas y adolescentes, que siguen siendo víctimas del conflicto armado y en particular el reclutamiento.

Además, el acceso a servicios básicos sigue siendo una de las principales brechas, con limitaciones críticas en áreas como el

agua y el saneamiento, que se agravan por los efectos de la variabilidad climática. A pesar de estos desafíos, el departamento sigue siendo una zona estratégica para la acción climática y la conservación del medio ambiente, dada su ubicación en la Amazonía colombiana, lo que lo convierte en un punto clave para iniciativas de transición energética justa y sostenible.

Bajo un contexto de crisis humanitaria, acompañado de desafíos estructurales, Guaviare ha sido abordado por las agencias de la ONU con una estrategia de intervención integral. Se impulsaron acciones orientadas a la conservación de ecosistemas y la gestión sostenible de los recursos naturales, promoviendo modelos productivos sostenibles que fortalecen las capacidades locales y reducen la dependencia de economías ilícitas. Estas actividades también incluyeron iniciativas para la protección del territorio y la biodiversidad, con la participación de comunidades locales en procesos de manejo sostenible de los recursos naturales y el fortalecimiento de prácticas agropecuarias sostenibles para garantizar medios de vida más resilientes.

En paralelo, se fortalecieron las estrategias de construcción de paz y reconciliación, generando espacios de diálogo comunitario, apoyo psicosocial y promoción de la reincorporación social y económica de comunidades afectadas por el conflicto. Estas acciones permitieron fortalecer alianzas estratégicas con actores públicos y privados, dinamizando la economía local y movilizando recursos para proyectos de desarrollo sostenible. Se consolidaron procesos participativos para la formulación de políticas públicas territoriales, facilitando el diálogo con líderes locales y equipos técnicos, lo que permitió articular las prioridades locales con los objetivos nacionales de paz y desarrollo.

La ONU también priorizó la atención a las comunidades indígenas Nukak y Jiw, mediante la ejecución de acciones específicas en sus territorios, enfocándose en la protección de sus derechos y la generación de soluciones sostenibles



GUAVIARE

Capital: San José del Guaviare
 Población: 103.237 hab.
 Superficie: 53.460 km²

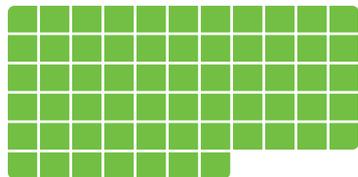
que integren enfoques ambientales y de desarrollo. Estas acciones incluyeron procesos de restitución de derechos, desarrollo económico y protección del territorio, contribuyendo significativamente al mejoramiento de las condiciones de vida de estas comunidades altamente vulnerables. Además, la colaboración con la Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible (FCDS) facilitó la formulación de una agenda conjunta que incorpora las prioridades ambientales y de desarrollo económico sostenible del departamento, permitiendo avanzar en la consolidación de condiciones dignas para estas comunidades en un contexto de creciente crisis humanitaria y desafíos climáticos.

LABORATORIO DE PROTOTIPADO

Al igual que en Buenaventura, la ONU en Colombia implementó en Guaviare un laboratorio de prototipado que resultó en una hoja de ruta para fortalecer las capacidades de las organizaciones comunitarias en zonas rurales de San José del Guaviare, de tal forma que puedan liderar la formulación de proyectos productivos y socioeconómicos transformativos para su territorio.

2. La Guajira

62 proyectos



12 agencias



Recursos: US\$ 32,8 millones (programas de desarrollo y de respuesta humanitaria)

1 proyecto interagencial por valor de US\$11,391 millones

80% de los recursos son de fuentes humanitarias y 20% de los recursos son de fuentes de financiamiento para el desarrollo

48% de los proyectos están relacionados con las palancas de desarrollo identificadas en el plan de acción conjunto

El departamento de La Guajira ha atravesado un año marcado por un contexto complejo, donde se combinan los efectos del recrudecimiento de la violencia armada, el aumento de los desplazamientos forzados, y las consecuencias de desastres naturales como las sequías extremas y las olas invernales. Durante 2024, la violencia se incrementó drásticamente, con un aumento del 223% en los desplazamientos en comparación con el año anterior. A su vez, las emergencias relacionadas con la salud pública, como los brotes de dengue y desnutrición aguda, han exacerbado la vulnerabilidad de las comunidades, en particular las indígenas Wayuu que se encuentran en situación de aislamiento geográfico y social. Frente a este panorama, las agencias de la ONU en La Guajira han redoblado esfuerzos para mitigar los impactos y fortalecer la resiliencia del territorio.

En respuesta a estas emergencias, las agencias humanitarias implementaron diversas intervenciones interagenciales

para aliviar las necesidades inmediatas de la población afectada. Se desplegaron acciones para mejorar la capacidad de respuesta ante emergencias sanitarias y desastres naturales, asegurando que las comunidades más vulnerables pudieran acceder a servicios esenciales como salud, agua y saneamiento. Estas acciones incluyeron procesos de monitoreo y evaluación del riesgo, lo que facilitó una respuesta más efectiva frente a emergencias recurrentes, especialmente en zonas rurales con dificultades de acceso.

En paralelo, se desarrollaron estrategias para la protección de migrantes y refugiados, brindando asistencia humanitaria y protección de derechos a estas poblaciones, lo que permitió fortalecer los mecanismos de protección psicosocial en

LA GUAJIRA

Capital: Riohacha

Población: 1'073.851 hab.

Superficie: 20.848 km²

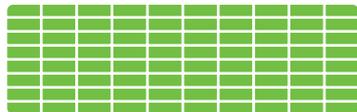


zonas fronterizas. Estas acciones también incluyeron procesos de fortalecimiento institucional para mejorar la atención a poblaciones vulnerables, contribuyendo a la integración social y económica de migrantes, refugiados y comunidades de acogida. Se impulsaron intervenciones para la prevención de la violencia de género y la promoción de igualdad de oportunidades, articulando procesos comunitarios con un enfoque diferencial para garantizar una protección integral de las poblaciones más vulnerables.

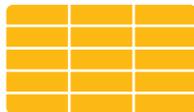
En el ámbito del desarrollo territorial, se promovieron proyectos para diversificar y fortalecer los medios de vida en comunidades rurales, priorizando la producción agropecuaria sostenible y la protección de los ecosistemas estratégicos del territorio. Estas acciones contribuyeron al fortalecimiento de las capacidades locales para la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático. Se trabajó estrechamente con las autoridades locales para fortalecer los planes de desarrollo e integrar enfoques de gestión de riesgos en las políticas públicas departamentales, asegurando la sostenibilidad de los programas implementados y garantizando una respuesta estructurada y articulada en el tiempo.

3. Cauca

80 proyectos



15 agencias



Recursos: US\$ 20 millones (programas de desarrollo y de asistencia humanitaria)

5 proyectos interagenciales por valor de US\$ 926000



24% de los recursos son de fuentes humanitarias y 76% de los recursos son de fuentes de financiamiento para el desarrollo



49% de los proyectos están relacionados con las palancas de desarrollo identificados en el plan de acción conjunto

El departamento del Cauca ha experimentado en 2024 un empeoramiento significativo de su situación humanitaria, marcada por el recrudecimiento de la violencia armada tras la suspensión del cese al fuego entre el Gobierno de Colombia y el Estado Mayor Central (EMC). Este contexto ha resultado en un incremento del 79% en las acciones armadas, afectando a comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas, con 43 emergencias humanitarias de desplazamiento masivo y confinamiento que impactaron a 39.836 personas. La violencia ha generado además un aumento del reclutamiento de menores, el uso de artefactos explosivos y restricciones al acceso humanitario, lo que ha comprometido aún más la seguridad y el bienestar de la población.

En este escenario, la ONU ha desplegado un enfoque integral para mitigar los impactos humanitarios, promover la reconciliación y fortalecer la resiliencia del Cauca. Las intervenciones incluyeron misiones humanitarias para monitorear emergencias, visibilizar las necesidades y generar incidencia institucional para la protección de la población.

Estas acciones permitieron fortalecer la capacidad de respuesta del sistema humanitario, generando mecanismos más efectivos de atención y protección para las comunidades afectadas.

El trabajo conjunto con organizaciones indígenas y comunidades locales ha sido clave para construir diagnósticos de las necesidades prioritarias, especialmente a través del proyecto “Hilando Vidas y Esperanza” en Piendamó, que busca abordar los efectos del reclutamiento forzado y la violencia en los niños, niñas y adolescentes. Esta iniciativa permitió avanzar en la consolidación de estrategias de prevención y protección con un enfoque de reconciliación comunitaria, garantizando la participación activa de las comunidades en los procesos de transformación social.

En el ámbito institucional, se brindó asistencia técnica a la Gobernación del Cauca y a los municipios priorizados para facilitar la formulación de políticas públicas, impulsando la creación de espacios para la atención de la población refugiada y migrante, destacándose la Mesa de Gestión Migratoria en Popayán. Durante 2024, se consolidó una alianza inte-



CAUCA
Capital: Popayán
Población: 1'590.171 hab.
Superficie: 29.308 km²



ragencial sólida, destacándose la misión conjunta entre las agencias de la ONU y la Gobernación para la implementación de un plan de intervención integral para el Cauca, enfocado en cinco municipios clave. Este enfoque, que integra la asistencia humanitaria, el desarrollo sostenible y la construcción de paz, tiene como objetivo generar soluciones a largo plazo frente a los desafíos sociales y de seguridad que enfrenta el departamento, contribuyendo a la construcción de un futuro más seguro y resiliente para las comunidades afectadas.

4.1

Recursos financieros para la implementación del Marco de Cooperación

MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

El Marco de Cooperación 2024-2027 no es solo un plan, es una apuesta para contribuir al desarrollo sostenible en Colombia a partir de las prioridades nacionales y los activos y ventajas competitivas de la ONU.

En el primer semestre del 2024, el Equipo de País de la ONU proyectó que la implementación del Marco iba a requerir US\$ 1.490 millones para todo el periodo 2024-2027 de los cuales ya se ejecutaron US\$ 332 millones. Para el periodo 2025-2027 el promedio anual que se requiere movilizar es el 67% de las proyecciones iniciales.

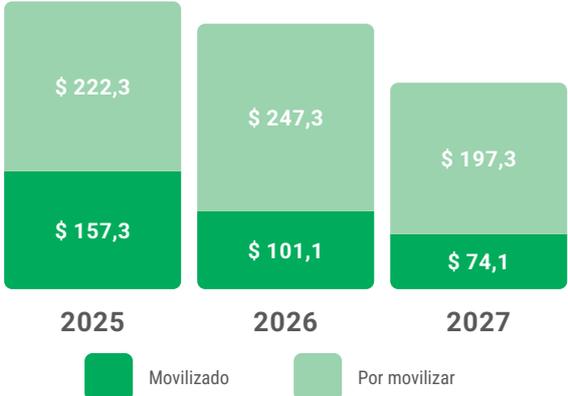
Porcentaje de recursos disponibles por eje del marco de cooperación entre 2024 y 2027

Fuente: ONU. Marco Financiero del MC 2024-2027



Proyecciones recursos de desarrollo para el marco de cooperación entre 2025 y 2027. Movilizado vs por movilizar (millones USD)

Fuente: ONU. Marco Financiero del MC 2024-2027



EJECUCIÓN FINANCIERA DEL MARCO DE COOPERACIÓN¹

En 2024 la cartera programática bajo el Marco de Cooperación 2024-2027.

- 578 proyectos en ejecución durante 2024: 378 se mantendrán en ejecución durante 2025 y 200 finalizaron en 2024
- Más de US\$ 332 millones se ejecutaron por parte de 20 agencias, fondos y programas de la ONU²
- El 53% del financiamiento proviene de fuentes de cooperación internacional y recursos internos de la ONU
- El 60% de los recursos ejecutados corresponde a proyectos con enfoque de derechos y dirigidos al empoderamiento e igualdad de la mujer.
- 20 países socios son claves para el flujo de recursos de cooperación internacional hacia la ONU en Colombia

Ejecución total por eje (millones USD)

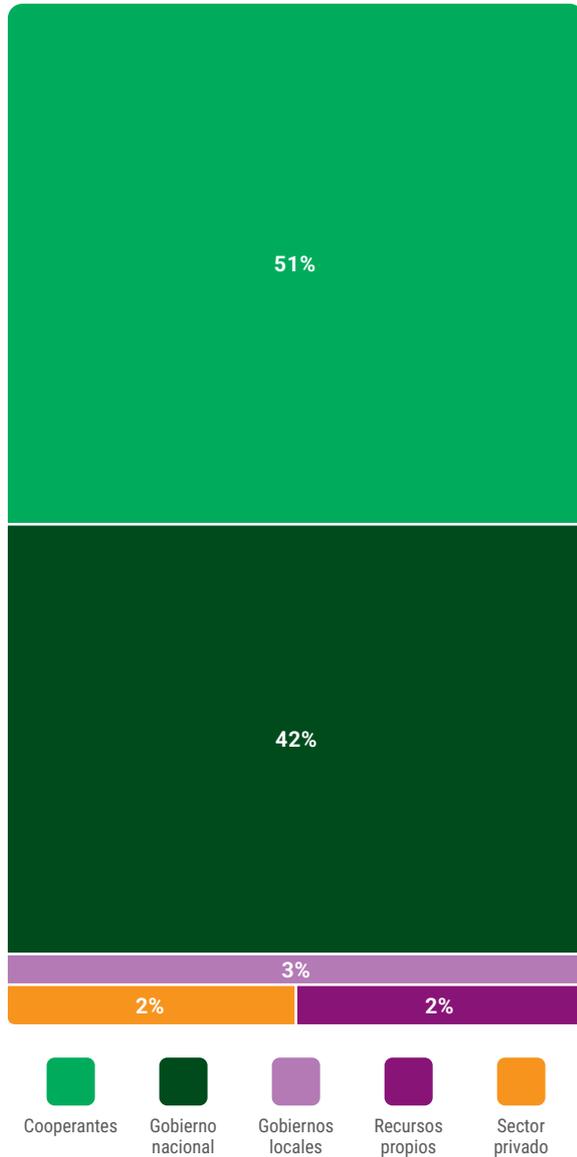
Fuente: 4W ONU



1. La "ejecución financiera" refiere a los recursos que han sido utilizados durante el 2024 en la implementación del Marco de Cooperación. Los recursos movilizados aluden a los recursos disponibles para ejecutar. Puede haber discrepancias menores entre estas dos cifras.
 2. En total fueron ejecutados 489 millones USD por las Agencias, Fondos y Programas de la ONU. Sin embargo, 332 millones están bajo los pilares de paz y desarrollo en el Marco de Cooperación. Para ver la ejecución total por agencia referirse cuadro de ejecución financiera por agencia al final de la sección.

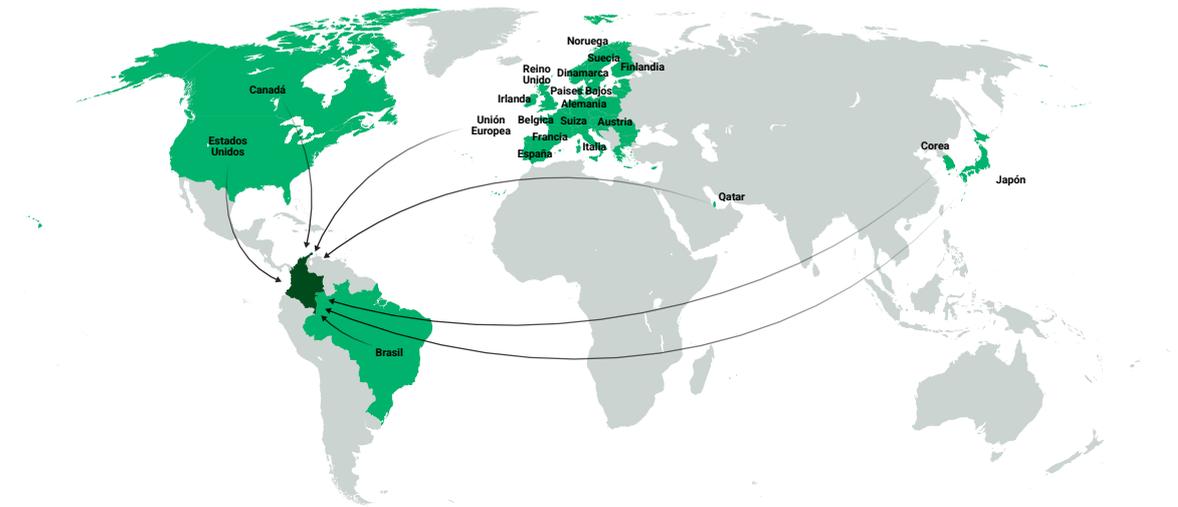
PORCENTAJE DE RECURSOS EJECUTADOS POR TIPO DE FUENTE

Fuente: 4W ONU



COOPERANTES INTERNACIONALES Y PORCENTAJE DE RECURSOS APORTADOS POR COOPERANTE

Fuente: 4W ONU. *Fondos: MPTF: Multi-Partner Trust Fund para la Consolidación de la Paz en Colombia, Joint SDG Fund, PBF: Peacebuilding Fund (Fondo para la Consolidación de la Paz del Secretario General), Adaptation Fund, IDSF: Internal Displacement Solutions Fund, GEF: Global Environment Facility, GCF: Green Climate Fund





Los socios cooperantes aportan casi el 90% de los recursos para la protección social y la inclusión socioeconómica de poblaciones vulnerables, migrantes y refugiados



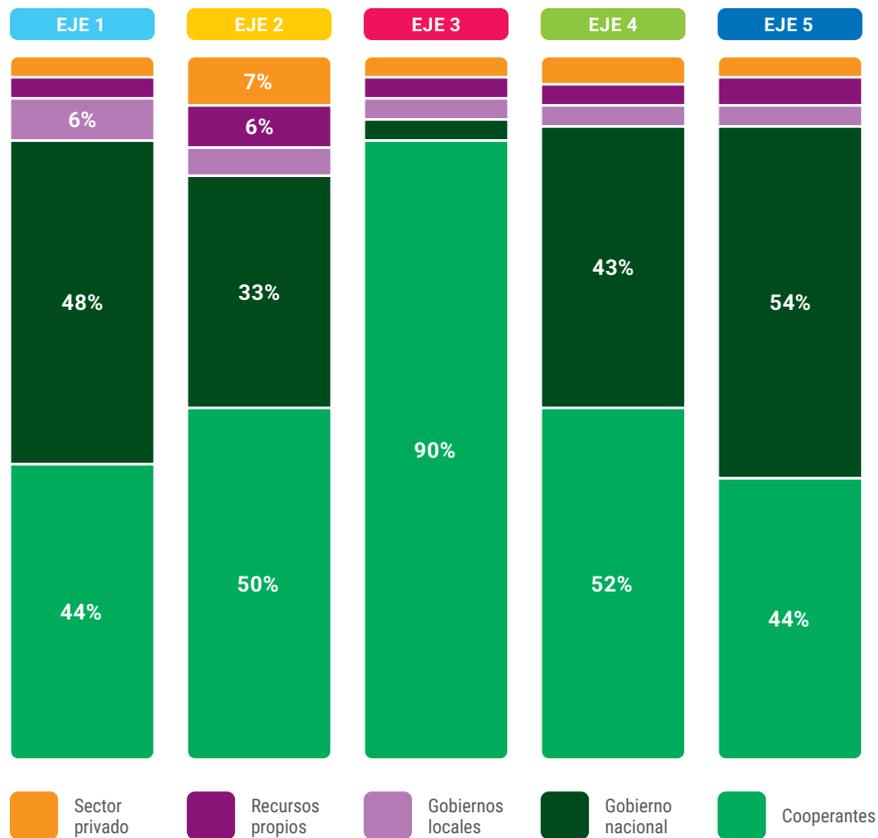
Se destaca la importancia del Gobierno Nacional en la financiación de los Habilitadores de la Agenda 2030 con un 53,5% de lo invertido en este eje, seguido de la cooperación con 44%



Observamos una financiación más equilibrada en Paz y Medio Ambiente

PORCENTAJE DE EJECUCIÓN POR EJE SEGÚN TIPO DE DONANTE

Fuente: 4W ONU



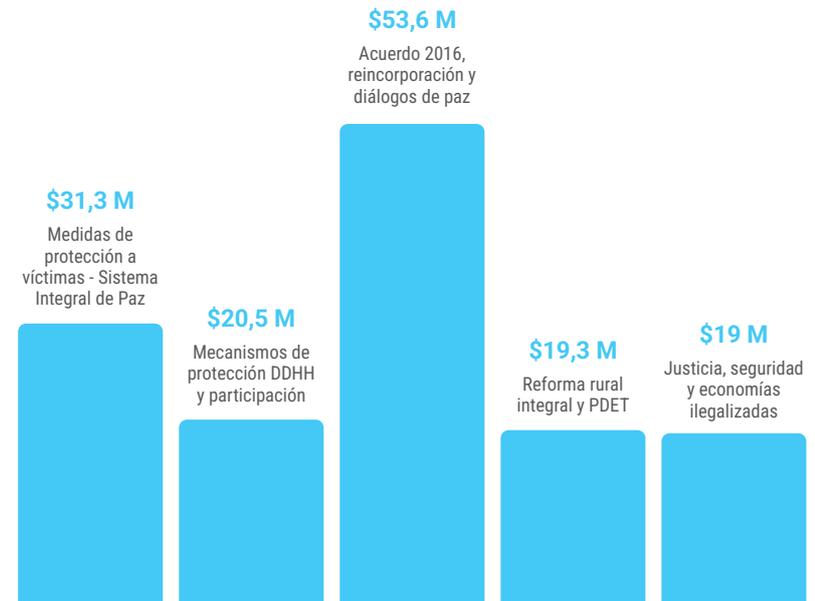
Eje prioritario 1

Consolidación de la paz total, la seguridad humana y la justicia social

- **El 43% de lo ejecutado en 2024 estuvo financiado parte de la cooperación:** se trata del eje con una mayor ejecución total, lo que refleja una priorización estratégica de todos los financiadores hacia la construcción de una paz sostenible en Colombia.
- **Implementación del Acuerdo de Paz, reincorporación y nuevos diálogos:** han sido aspectos clave para la estabilización y la prevención de nuevos conflictos.
- **Protección a víctimas mediante el Sistema Integral de Paz:** un pilar fundamental para la reconciliación y la cohesión social.
- **Mecanismos de derechos humanos y participación ciudadana:** refuerzan una paz inclusiva y alineada con derechos fundamentales.
- **Estrategia secuenciada:** primero estabilización y reconciliación; luego, transformaciones estructurales como reforma rural y seguridad.

EJECUCIÓN POR PRODUCTO DEL EJE (MILLONES USD)

Fuente: 4W ONU



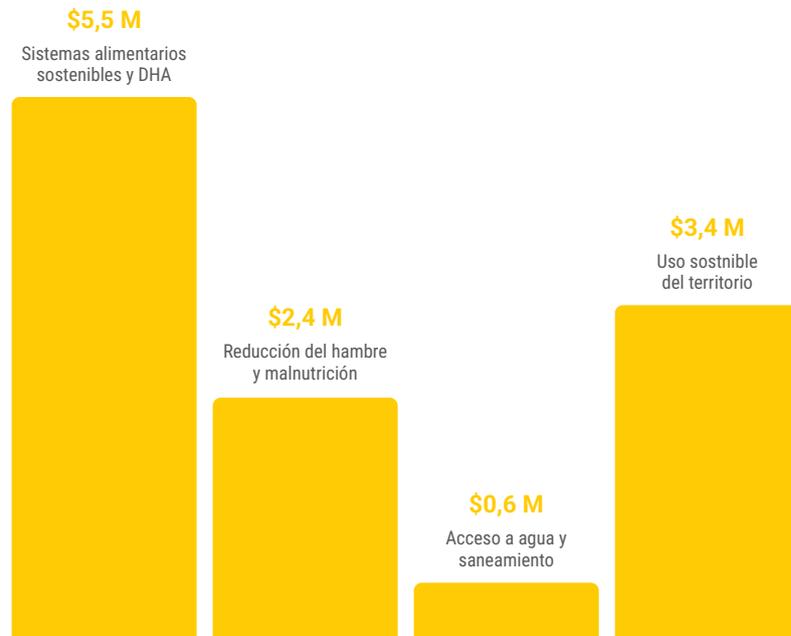
Eje prioritario 2

Derecho humano a la alimentación, desarrollo rural, ordenamiento territorial y agua

- **Sistemas alimentarios sostenibles y derecho humano a la alimentación:** pilares clave para la seguridad alimentaria a largo plazo y la resiliencia territorial.
- **Uso sostenible del territorio:** integración de la gestión ambiental en la planificación para equilibrar recursos y conservación.
- **Reducción del hambre y la malnutrición:** compromiso con cerrar brechas nutricionales.
- **Acceso a agua y saneamiento:** Prioridad en necesidades básicas esenciales.
- **Estrategia general:** transformaciones sistémicas para impactos duraderos en seguridad alimentaria y sostenibilidad, abordando desafíos inmediatos de manera complementaria.

EJECUCIÓN POR PRODUCTO DEL EJE (MILLONES USD)

Fuente: 4W ONU



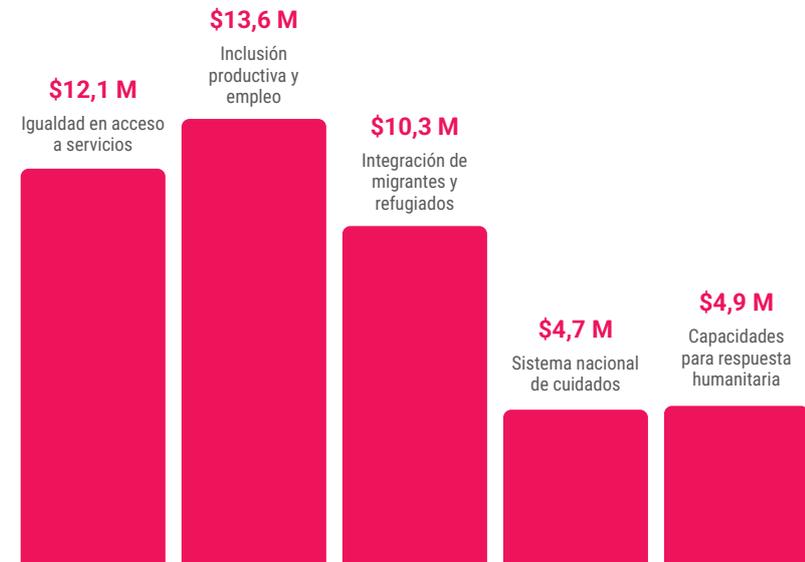
Eje prioritario 3

Protección social e inclusión socioeconómica, con énfasis en poblaciones en situación de vulnerabilidad, migrantes y refugiados

- **Ejecución del 14% del total:** refleja la importancia del eje para potenciar los mecanismos de protección social desde la política pública.
- **Prioridad en inclusión productiva y empleo:** motor clave para el desarrollo económico e inclusión productiva de poblaciones vulnerables.
- **Igualdad en acceso a servicios:** compromiso con derechos fundamentales como salud, educación y vivienda.
- **Integración de migrantes y refugiados:** atención a la movilidad humana en contextos de vulnerabilidad apalancado por las acciones adelantadas bajo la respuesta humanitaria.
- **Sistema de cuidados y respuesta humanitaria:** rol complementario en protección social y resiliencia para la equidad de género y las capacidades para la respuesta a emergencias.

EJECUCIÓN POR PRODUCTO DEL EJE (MILLONES USD)

Fuente: 4W ONU



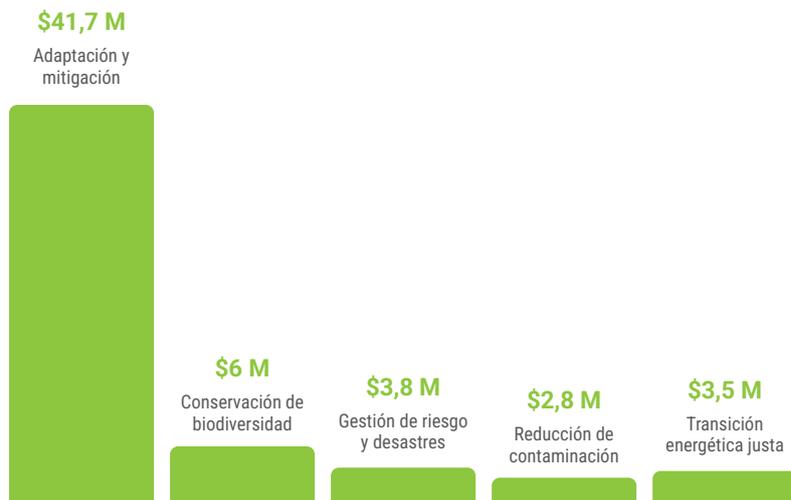
Eje prioritario 4

Medio ambiente, acción climática y la transición energética limpia y justa

- **Adaptación y mitigación del cambio climático:** tema central para enfrentar la triple crisis planetaria que abarca el 72% de la ejecución del eje, el cual a su vez representa el 17% del total ejecutado bajo el Marco.
- Los siguientes productos se enfocan más en agendas de política de transición energética y al mismo tiempo en materia de compromisos internacionales por lo que en términos comparativos con otros productos, no requieren de una cartera amplia de proyectos.
 - **Conservación de la biodiversidad:** pilar clave para proteger ecosistemas y garantizar resiliencia ambiental.
 - **Gestión de riesgo de desastres:** fortalecimiento de capacidades ante eventos climáticos extremos.
 - **Reducción de contaminación:** compromiso con prácticas sostenibles para un desarrollo limpio.
 - **Transición energética justa:** base para la diversificación energética y la equidad.

EJECUCIÓN POR PRODUCTO DEL EJE (MILLONES USD)

Fuente: 4W ONU



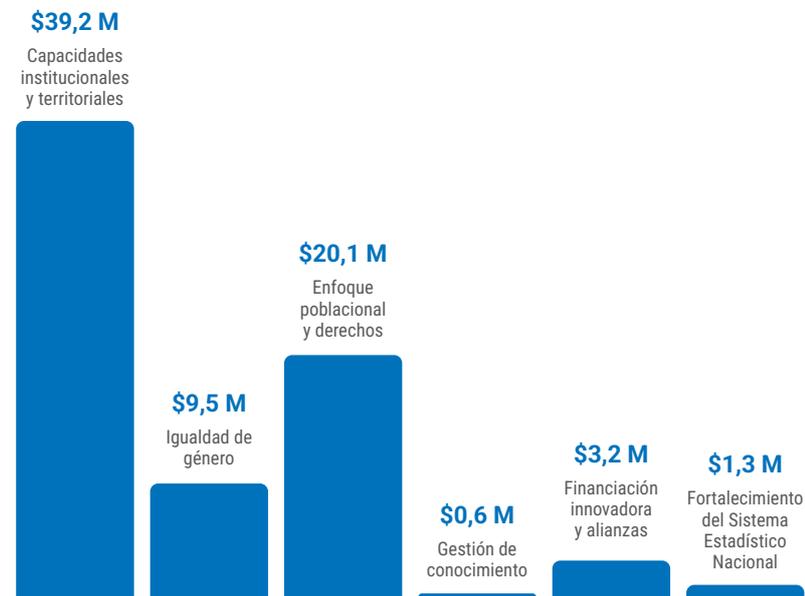
Eje prioritario 5

Habilitadores Agenda 2030

- **Estrategia general:** es el eje habilitador y transversal del Marco de Cooperación y el segundo con mayor ejecución (73,8 millones USD - 22% del total).
- **Capacidades institucionales y territoriales:** pilar central para habilitar el desarrollo territorial en todos los ejes del Marco y el desarrollo de capacidades institucionales.
- **Igualdad de género y enfoque poblacional y de derechos:** compromiso con el empoderamiento femenino y eliminación de violencias junto con un enfoque de derechos.
- **Financiación innovadora y alianzas:** generación de recursos y cooperación para el desarrollo sostenible empieza a adquirir relevancia lo cual será crítica para el 2025.
- **Fortalecimiento del sistema estadístico:** mejora de datos para una gestión efectiva y desagregada.

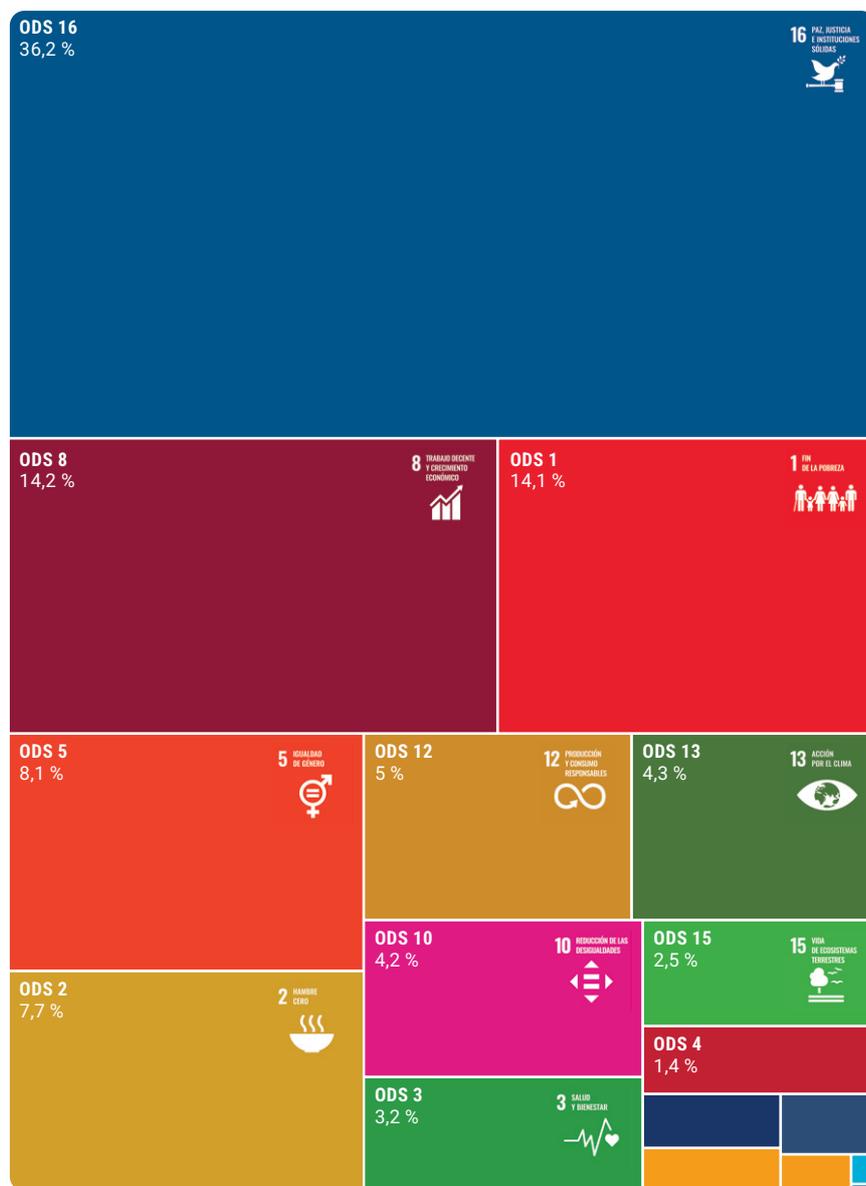
EJECUCIÓN POR PRODUCTO DEL EJE (MILLONES USD)

Fuente: 4W ONU



ODS POR CONTRIBUCIÓN DE LA CARTERA PROGRAMÁTICA EN COLOMBIA

Fuente: 4W ONU



EJECUCIÓN FINANCIERA POR AGENCIA 2024 (MILLONES DE USD)

Fuente: 4W ONU

| AGENCIA | EJECUCIÓN PAZ Y DESARROLLO | EJECUCIÓN TOTAL |
|--------------|----------------------------|-----------------|
| ACNUR | \$ 33,0 | \$ 68,3 |
| CEPAL | \$ 0,2 | \$ 0,2 |
| FAO | \$ 19,4 | \$ 20,0 |
| ONU Habitat | \$ 1,0 | \$ 1,0 |
| OACNUDH | \$ 9,0 | \$ 9,0 |
| OIM | \$ 47,8 | \$ 78,8 |
| OIT | \$ 20,7 | \$ 20,7 |
| ONU Mujeres | \$ 11,7 | \$ 11,7 |
| ONUDI | \$ 2,0 | \$ 2,0 |
| ONUSIDA | \$ 0,2 | \$ 0,2 |
| OPS/OMS | \$ 5,9 | \$ 6,8 |
| PNUD | \$ 118,9 | \$ 118,9 |
| PNUMA | \$ 0,7 | \$ 0,7 |
| UNESCO | \$ 0,2 | \$ 0,2 |
| UNFPA | \$ 3,3 | \$ 3,6 |
| UNICEF | \$ 3,8 | \$ 9,6 |
| UNMAS | \$ 0,4 | \$ 1,0 |
| UNODC | \$ 42,0 | \$ 42,0 |
| WFP | \$ 12,6 | \$ 94,3 |
| Total | \$ 332,7 | \$ 488,8 |

La ONU en Colombia cuenta con tres instrumentos clave de planificación:

1. El Marco de Cooperación para el Desarrollo.
2. El Plan de Respuesta a Prioridades Comunitarias.
3. El Plan Regional de Respuesta a Migrantes y Refugiados.

Bajo el Marco de Cooperación se ejecutaron US\$ 332 millones correspondientes a programas en paz y desarrollo. Al incluir el reporte del pilar humanitario, la ejecución total asciende a US\$489 millones, evidenciando el impacto integral de las acciones de la ONU en el país.



INFORME
ANUAL DE
RESULTADOS
2024

CAPÍTULO

5

AGENDA DE EFICIENCIAS

Una nueva etapa de la reforma al Sistema de Desarrollo de la ONU

En 2018, la Asamblea General de la ONU aprobó una reforma ambiciosa del sistema de desarrollo de la ONU, que junta a 37 agencias, fondos y programas, con el objetivo de contribuir al cierre de brechas de desarrollo en el mundo. El objetivo de esta reforma es que los Equipos de País de la ONU, bajo la coordinación de la Coordinadora Residente, aumenten el impacto de sus contribuciones colectivas en la vida de los más dejados atrás en los países donde servimos.

En el contexto actual, y coincidiendo con el 80 aniversario de la Organización, el Secretario General ha lanzado un llamado para una nueva etapa de esta reforma que permita acelerar la generación de eficiencias operativas y programáticas entre agencias, priorice aún más intervenciones colectivas de impacto y reduzca posibles duplicidades.

Como parte de este esfuerzo, en 2024, la ONU en Colombia avanzó en los siguientes frentes:

1. OFICINAS Y ESPACIOS COMUNES QUE GENEREN EFICIENCIAS

En 2024 se avanzó en el uso de oficinas y espacios compartidos, incentivando la cooperación entre agencias y la optimización de recursos humanos y financieros. Este enfoque favorece la implementación de programas interagenciales y fortalece la presencia de la ONU en los territorios, promoviendo mayor coordinación entre agencias y socios.

- El personal en oficinas compartidas pasó del 38% a 42% en 2024.

- 22% de oficinas son compartidas (respecto a al 18% 2023).
- 12 Equipos Locales de Coordinación.
- 32% del personal de la ONU desplegado en 130 municipios del territorio.
- Presencia física en más de 44 municipios con 104 oficinas.

2. AVANCES FRENTE AL PACTO DE FINANCIACIÓN

El Pacto para la Financiación establecido como parte de la reforma es una responsabilidad compartida de los Estados Miembros y la ONU. Los Estados miembros reconocen que una financiación flexible y predecible es un factor necesario para que la ONU pueda cumplir con su amplio mandato, y a su vez, la ONU se compromete a establecer un sistema eficaz y eficiente para el trabajo coordinado de las agencias, fondos y programas.

La ONU se ha comprometido a impulsar la programación conjunta como uno de los mecanismos para generar impacto colectivo. En Colombia además de incrementar el número de programas conjuntos, en 2024 se mejoró la relevancia estratégica de la programación conjunta. Ejemplos de programación conjunta incluyen la facilidad para habilitar la inclusión digital, la articulación de una hoja de ruta para reformas integrales al sistema de protección social, la generación de capacidades financieras a nivel territorial en territorios PDET, entre otros, que se han convertido en catalizadores de la acción conjunta de la ONU y en una manera de trabajar donde se aprovechan los distintos activos de las agencias – su voz, su mandato normativo, su capacidad operativa, su apoyo técnico a instituciones y comunidades.

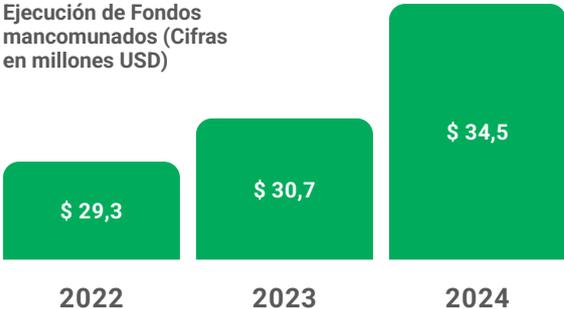
DATOS CLAVE

- 19 programas conjuntos en operación durante 2024.
- US\$ 29 millones presupuestados a través de 11 agencias del Equipo de País
- Proyectos integradores y multisectoriales que incrementan el alcance y la eficacia de la acción de la ONU.



Por otro lado, la ONU en Colombia ha incrementado su acceso a fondos mancomunados nacionales y globales, que impulsan la programación conjunta y fomentan las contribuciones de los estados miembros a estos mecanismos.

- Fondos mancomunados multilaterales* como principales fuentes de financiamiento.
- 12% de incremento en el acceso a fondos mancomunados nacionales y globales.



*Fondos: MPTF: Multi-Partner Trust Fund para la Consolidación de la Paz, Joint SDG Fund, PBF: Peacebuilding Fund (Fondo para la Consolidación de la Paz del Secretario General), Adaptation Fund, IDSF: Internal Displacement Solutions Fund, GEF: Global Environment Facility, GCF: Green Climate Fund

3. POLÍTICA DE PREVENCIÓN Y RESPUESTA A LA EXPLOTACIÓN Y ABUSO SEXUAL (PEAS)

Bajo el principio de “tolerancia cero” del Secretario General, la ONU en Colombia refuerza continuamente sus protocolos de prevención y respuesta a la explotación y el abuso sexual. En 2024, se priorizó la implementación de un Plan de Acción que fortalece la formación, el reporte y la asistencia a víctimas, la caracterización de riesgos y la prevención así como la articulación con actores locales y socios implementadores para que trabajen con los mismos estándares que nuestra Organización.

Elementos del Plan de Acción:

1. Capacitación a personal y socios implementadores: se establecieron criterios comunes para la evaluación y fortalecimiento de capacidades en PEAS de socios implementadores de la ONU.
2. Mecanismos de queja y reporte adaptados a las realidades territoriales: se llevó a cabo un piloto de mecanismo interagencial de queja comunitaria de PEAS en Nariño.
3. Caracterización de riesgos en distintos programas: en 2024, la ONU estableció un índice de riesgos de explotación y abuso sexual para las agencias y sus socios implementadores, que ayude a priorizar los territorios con mayores vulnerabilidades y diseñar estrategias de prevención.
4. Articulación con actores locales para facilitar denuncias y asistencia a víctimas: se actualizó el protocolo interagencial para el reporte de casos de PEAS con base en lecciones aprendidas. El grupo de tarea de PEAS y la red de puntos focales se han convertido en mecanismos de coordinación permanente para avanzar en esta prioridad.

4. OPERACIONES CONJUNTAS Y ESTRATEGIA DE EFICIENCIAS OPERATIVAS

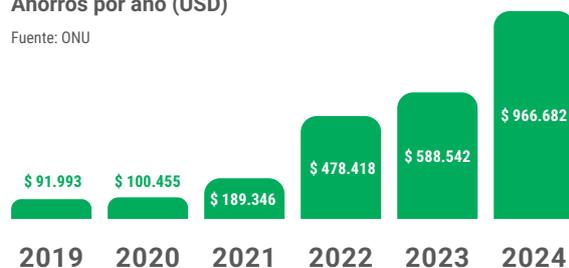
En 2019, la ONU en Colombia se convirtió en uno de los primeros equipos de país en implementar la estrategia de operaciones institucionales. Esta estrategia responde al compromiso de la ONU a nivel global por establecer operaciones más

rentables, reducir duplicación de funciones, y disminuir costos administrativos y de transacción.

- Desde 2019, Colombia ha generado más de US \$ 2,4 millones de ahorros a través de su estrategia de operaciones institucionales.
- En 2024, la ONU generó ahorros por US\$ 920 mil, lo cual representa un 60% de incremento comparado con 2023.
- El equipo de país de la ONU en Colombia es el segundo en América Latina y el Caribe que más ahorros ha generado desde 2019.
- Hoy en día, el equipo de país de la ONU comparte servicios de viajes, de organización de eventos, de aseo, de establecimiento de oficinas comunes, entre otros.

Ahorros por año (USD)

Fuente: ONU



En 2024, Colombia fue identificado como un país que va a establecer una oficina común de servicios en un contexto de amplia presencia territorial. El proceso de recolección de datos para identificar los servicios que serán incluidos en esta oficina se encuentra en marcha.

5. COMUNICACIONES CONJUNTAS: UNA VOZ MÁS FUERTE Y CONECTADA EN 2024

En 2024, la ONU en Colombia, con el apoyo del Centro de Información de las Naciones Unidas (CINU), logró que su mensaje resonara con más fuerza. Con una estrategia de comunicaciones conjunta, no solo fortaleció su transparencia y su vínculo con el Gobierno, sino que también siguió ganado tracción en las redes sociales y conectó con miles de usuarios

- **Redes sociales:** Plataformas como @ONUColombia en Instagram, X, LinkedIn y YouTube crecieron. LinkedIn duplicó sus seguidores y YouTube además de usar suscriptores duplicó vistas de videos superando 40 mil. Aunque Facebook tuvo un pequeño bajón, el sitio web de la ONU se convirtió en un éxito, atrayendo más visitas y nuevos curiosos.
- **Campañas que todos hablaron:** La COP16 de Biodiversidad en Cali y el Foro Mundial de Datos en Medellín fueron protagonistas por la importancia de los espacios. En X e Instagram, así como en medios tradicionales ambos eventos lograron un cubrimiento que superó las expectativas.

6. EQUIPO BIEN POSICIONADO Y COHESIONADO

La reforma del sistema de desarrollo de la ONU ha robustecido el liderazgo de la Oficina de la Coordinadora Residente (OCR). En coordinación con el Sistema Nacional de Cooperación, se impulsó el nuevo Marco de Cooperación 2024-2027, integrando las recomendaciones de la evaluación de 2023 y orientándolo hacia el desarrollo territorial.

ASPECTOS CLAVE

- Configuración estratégica del Equipo de País para reforzar la transparencia y rendición de cuentas.
- Vocería ante la comunidad internacional: análisis de flujos de cooperación y presencia territorial.
- Visión subnacional: articulación de equipos humanitarios y de desarrollo de la ONU para responder a necesidades locales y avanzar hacia los ODS.





INFORME
ANUAL DE
RESULTADOS
2024

CAPÍTULO

6

RETOS PARA 2025

Prioridades de la ONU en Colombia para el 2025

Varios elementos marcarán las prioridades de la ONU en Colombia en 2025. La mayoría de los retos de desarrollo, sus causas subyacentes y estructurales se mantienen constantes, y reafirman que la hoja de ruta trazada es la correcta. Sin embargo, dinámicas coyunturales como la reducción en los flujos de recursos de cooperación, las dinámicas de violencia y sus afectaciones, los flujos migratorios, las crisis relacionadas con los efectos del cambio climático, entre otros, serán retos para avanzar en cerrar brechas de desarrollo para los territorios y las poblaciones más dejadas atrás. Igualmente, la capacidad del Estado nacional y local, del sector privado, de la sociedad civil y de otros socios de la cooperación internacional para impulsar conjuntamente las transformaciones establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo, serán un factor habilitante esencial para avanzar hacia los resultados esperados.

Algunas de las prioridades de la ONU para el 2025 reflejan estos cambios en el contexto:

- **Una ONU más eficiente:** en el 2025 la ONU avanzará decididamente en la generación de eficiencias operativas y programáticas. Además de seguir incrementando los proveedores de servicios compartidos a través de acuerdos a largo plazo disponibles para todas las agencias, se establecerá una oficina compartida para prestar servicios comunes entre agencias que reduzca aún más los costos de operación y las eficiencias en nuestro trabajo.
- **Una ONU con intervenciones enfocadas que generen aún más impacto:** en el 2025, dada las decisiones de varios países donantes de reducir su financiamiento para Colombia, de la mano del Gobierno Nacional, y aprovechando la guber-

NAVEGANDO EL CAMBIO: EL FUTURO DE LA COOPERACIÓN

En 2024, los flujos de cooperación se mantuvieron estables, reflejando niveles históricos. Sin embargo, el cambio previsto en la dinámica de cooperación de Estados Unidos (y otros donantes) para el 2025 –evidenciado en las proyecciones financieras– presenta retos y oportunidades para repensar los escenarios de cooperación bilateral y multilateral en el país. Solo en planes para la ONU, se estima una reducción de más de US\$ 270 millones bajo los cuatro años del Marco de Cooperación y de más de US\$ 300 millones solo en el 2025 bajo los dos planes de respuesta humanitaria en el país.

nanza fortalecida del Marco de Cooperación, se realizará un proceso de re-priorización de los objetivos del Marco de Cooperación acorde con el nuevo marco presupuestal.

- **Un nuevo abordaje frente a la financiación del desarrollo:** en el marco de los avances que ha realizado el Sistema de Cooperación Internacional para articular a los actores de la cooperación, los principios del Pacto para la Financiación, y de la agenda de trabajo que han impulsado la ONU y el BID en su copresidencia del Grupo de Cooperantes – GRUC, en el 2025:
 - **Financiación de la ONU:** la ONU buscará establecer mecanismos de financiación para su programación alineados con los Principios del Pacto para la Financiación. Esto incluye, seguir capitalizando y utilizando sus fondos mancomunados, y articulando sus programas más importantes a través de los Grupos de Resultado para asegurar que estos articulen virtuosamente los aportes de las agencias.
 - **Finanzas sostenibles para el desarrollo:** la ONU seguirá fortaleciendo su portafolio de mecanismos innovadores y asesoría de política pública para habilitar y apalancar flujos de inversión pública y, sobre todo, privada, hacia el cierre de brechas de los territorios y las personas más dejadas atrás.

CLAVES PARA REPENSAR LA COOPERACIÓN

Este nuevo panorama exige una respuesta estratégica que integre liderazgo claro, visión a largo plazo, y mejor coordinación interinstitucional y con donantes. Además, se debe priorizar el fortalecimiento de capacidades técnicas en el manejo de datos y la transferencia de conocimientos para fomentar la resiliencia, logrando así una adaptación ágil y sostenible a los cambios en la cooperación.



- **Seguir fortaleciendo el desarrollo territorial:** la ONU priorizará su trabajo en los territorios de convergencia, como las regiones PDET de Colombia, buscando la integración de fuentes multisectoriales y el respaldo coordinado de sus agencias para generar procesos de desarrollo alineados a las necesidades locales. Este enfoque, basado en los principios de descentralización, promoverá la participación de las comunidades y el fortalecimiento de la gobernanza territorial, asegurando que las intervenciones respondan a las particularidades de cada región. Así, se impulsará un desarrollo equitativo y sostenible que contribuya a la consolidación de la paz y al bienestar de las comunidades afectadas históricamente por el conflicto

Frente a los ejes temáticos del Marco de Cooperación la ONU buscará priorizar bajo su planeación conjunta las siguientes acciones:

EJE PRIORITARIO 1 **Consolidación de la paz y profundización del diálogo**

- Acelerar la implementación rezagada del Acuerdo de Paz con los Pactos Territoriales propuestos en el Plan de Choque y acciones en zonas PDET
- Fortalecer a las autoridades locales en la adopción de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad
- Impulsar nuevos diálogos de paz
- Coordinación y sinergias con socios estratégicos

EJE PRIORITARIO 2 **Derecho humano a la alimentación y ordenamiento territorial alrededor del Agua**

- Apoyo al Sistema Nacional de Garantía Progresiva del DHA, impulso a políticas de abastecimiento, monitoreo de malnutrición y cadenas productivas sostenibles
- Fomentar la gestión comunitaria de los servicios de agua y saneamiento y cerrar brechas en acceso a agua potable y saneamiento

EJE PRIORITARIO 3 **Fortalecimiento del Sistema de Protección Social y Respuesta a Crisis Humanitarias**

- Apoyo al sistema de protección social universal y adaptativo asegurando la calidad y cobertura de salud, educación, vivienda y empleo dignos.
- Impulsar la economía popular y la formalización a través de la agricultura campesina, familiar, étnica y comunitaria, fomentando emprendimientos sostenibles y reduciendo la discriminación de género.
- Garantizar la inclusión de refugiados, migrantes y retornados.
- Facilitar la regularización, el acceso a empleos dignos y la prevención de la xenofobia, así como la articulación institucional para la integración socioeconómica.
- Fortalecer el sistema nacional de cuidados con servicios de calidad que beneficien a mujeres, niños, niñas, adolescentes, personas con discapacidad y adultos mayores.

EJE PRIORITARIO 4 **Medio ambiente, acción climática y transición energética limpia y justa**

- Fortalecer la adaptación y mitigación al cambio climático con apoyo a la revisión y actualización de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) y robustecer el Sistema Nacional de Cambio Climático.
- Impulsar la conservación de la biodiversidad y la restauración de áreas estratégicas, bioeconomía y soluciones basadas en la naturaleza en el marco de la transición energética.

EJE PRIORITARIO 5 **Fortalecimiento Institucional, Participación Territorial y Nuevos Mecanismos de Financiamiento**

- Formulación de proyectos integradores y agendas conjuntas de convergencia intersectorial para el desarrollo territorial.
- Promover la igualdad sustantiva con enfoques de género interseccional en planificación y presupuestación, y prevenir violencias basadas en género.
- Gestión sistémica del conocimiento para documentar y difundir aprendizajes de la cooperación internacional
- Diseñar vehículos financieros y promover alianzas con la banca de desarrollo, inversionistas privados y multilaterales, reduciendo la dependencia de las fuentes tradicionales.
- Fortalecer el Sistema Estadístico Nacional y los sistemas territoriales de datos



SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

ADR: Agencia de Desarrollo Rural

APC Colombia: Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia

ARN: Agencia para la Reincorporación y la Normalización

ART: Agencia para la Renovación del Territorio

BID: Banco Interamericano de Desarrollo

CAF: Banco de Desarrollo de América Latina

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

CONPES: Consejo Nacional de Política Económica y Social

DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística

DDHH: Derechos Humanos

DNP: Departamento Nacional de Planeación

ENCI: Estrategia Nacional de Cooperación Internacional

FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

GCF: Fondo Verde para el Clima

GEF: Fondo para el Medio Ambiente Mundial

GRUC: Grupo de Cooperantes

ICBF: Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

IDH: Índice de Desarrollo Humano

IGAC: Instituto Geográfico Agustín Codazzi

JEP: Jurisdicción Especial para la Paz

MC: Marco de Cooperación

MPTF: Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para la Paz

NBSAP: Plan Nacional sobre Biodiversidad

NDC: Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional

OACNUDH: Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

OIT: Organización Internacional del Trabajo

ONU: Organización de las Naciones Unidas

ONU Habitat: Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

ONU Mujeres: Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

ONUDI: Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

ONUSIDA: Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA

OPS/OMS: Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud

PEAS: Política de Prevención y Respuesta a la Explotación y Abuso Sexual

PDET: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

PEP: Permiso Especial de Permanencia

PIRC: Planes Integrales de Reparación Colectiva

PND: Plan Nacional de Desarrollo

PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

RUV: Registro Único de Víctimas

SEN: Sistema Estadístico Nacional

SENA: Servicio Nacional de Aprendizaje

TIC: Tecnología de la Información y las Comunicaciones

UBPD: Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas

UARIV: Unidad para las Víctimas

UNCT: Equipo de País de la ONU

UNFPA: Fondo de Población de las Naciones Unidas

UNMAS: Servicio de las Naciones Unidas de Acción contra las Minas

UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNODC: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNVMC: Misión de Verificación de la ONU

WFP: Programa Mundial de Alimentos

CRÉDITOS

Diseño e ilustración

.Puntoaparte Editores

www.puntoaparte.com.co

Fotografía

ONU Colombia - Flickr



NACIONES UNIDAS
COLOMBIA

