

INFORME ANUAL 2020

Marco de Cooperación para el Desarrollo
Sostenible en Colombia **2020-2023**



**NACIONES
UNIDAS
COLOMBIA**
.....



Tabla de contenido

| | |
|---|-----------|
| Prólogo de la Coordinadora Residente | 3 |
| Configuración de Equipo País de la ONU | 4 |
| Socios para el desarrollo del sistema de la ONU en Colombia | 5 |
| Capítulo 1. Contexto | 6 |
| El impacto de la pandemia: del análisis a la respuesta socioeconómica | 7 |
| Capítulo 2. Apoyo a las prioridades nacionales de desarrollo | 9 |
| 2.1 Resumen principales resultados | 9 |
| 2.2. Avance en resultados y productos del Marco de Cooperación | 12 |
| Área de Resultado Estratégico 1. Estabilización: Paz con Legalidad | 12 |
| Área de Resultado Estratégico 2. Migración como factor de desarrollo | 15 |
| Área de Resultado Estratégico 3. Asistencia técnica para la aceleración de los ODS catalizadores | 18 |
| 2.3 Apoyo a las asociaciones y la financiación de la Agenda 2030 | 24 |
| 2.4. Resultados del SNU: trabajando unidos para una mayor coherencia, eficiencia y eficacia | 26 |
| 2.5. Lecciones aprendidas y recomendaciones | 27 |
| 2.6. Flujos financieros y movilización de recursos | 28 |
| 2.6.1. Resumen financiero | 28 |
| 2.6.2. Movilización de recursos | 29 |
| CAPÍTULO 3: ENFOQUES CLAVE DEL SNU PARA EL 2021 | 30 |

Prólogo de la Coordinadora Residente

El 2020 pasará a la historia como un año que difícilmente podremos olvidar. Un año de grandes desafíos en el que hemos tenido que mostrar mucha resiliencia y luchar unidos para salvar vidas y mitigar los efectos sociales y económicos de la pandemia. Pero sobre todo, un año que nos deja importantes lecciones hacia un mundo mejor, más igualitario y al mismo tiempo viable para las futuras generaciones. Hoy más que nunca tenemos la obligación de seguir la ruta de la paz y el desarrollo sostenible.

En los 75 años de historia de las Naciones Unidas, el mundo no había enfrentado una crisis de la magnitud que observamos. Sin embargo, hemos sido testigos de la capacidad de respuesta de los gobiernos y de un sinnúmero de actores humanitarios, de la salud y del desarrollo, quienes han brindado un soporte holístico para preservar la vida, restaurar medios de subsistencia y contribuir en la reactivación de la economía. La creatividad y alcance de las respuestas coinciden con la naturaleza única de la crisis y por eso estamos preparados para repensar el modelo de desarrollo y reconstruir un mundo mejor, más sostenible e incluyente.

Tan solo unos días antes de empezar la primera cuarentena nacional, en marzo de 2020, suscribíamos el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2020 – 2023 entre las Naciones Unidas y el Gobierno de Colombia. Este acuerdo guía el apoyo y las contribuciones de la ONU a las prioridades de desarrollo del país y se constituye en la carta de navegación del Equipo País para reforzar los esfuerzos del Estado para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la paz y convertir la migración en un factor de desarrollo.

El primer año de implementación del Marco de Cooperación ha significado un hito por dos razones principales. En primer lugar, se consolidó la reforma del Sistema de Desarrollo de las Naciones Unidas, lo que fortaleció los principios de eficiencia, valor agregado y trabajo conjunto de todas sus Agencias, Fondos y Programas. En segundo lugar, ante la emergencia sanitaria, social y económica derivada de la pandemia, las tres áreas estratégicas del Marco de Cooperación han guiado la formulación de un Plan de Respuesta Socioeconómica de tal forma que la ONU puede aportar oportunamente y con coherencia al fortalecimiento de las capacidades necesarias tanto a nivel nacional como territorial.

El presente documento ilustra los principales logros y resultados del Equipo País en el 2020 en cuanto a la estabilización de los territorios y la consolidación de la paz, el potenciamiento de la migración como un factor para el desarrollo y la aceleración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible más catalíticos. Frente a los grandes desafíos para el desarrollo sostenible que enfrenta el mundo Colombia, uno de nuestros Estados miembros fundadores, puede contar con el compromiso de las Naciones Unidas de seguir trabajando sin descanso en los años venideros para apoyar al país a consolidar la paz y avanzar en la Agenda 2030, sin dejar a nadie atrás.



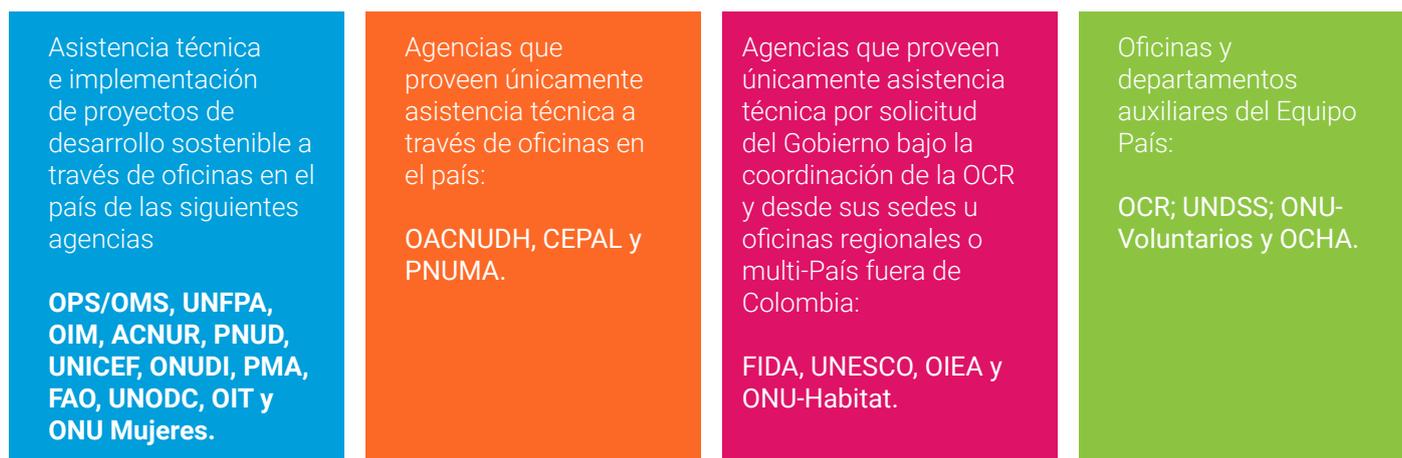
Jessica Faieta

Coordinadora Residente a.i. de la ONU en Colombia

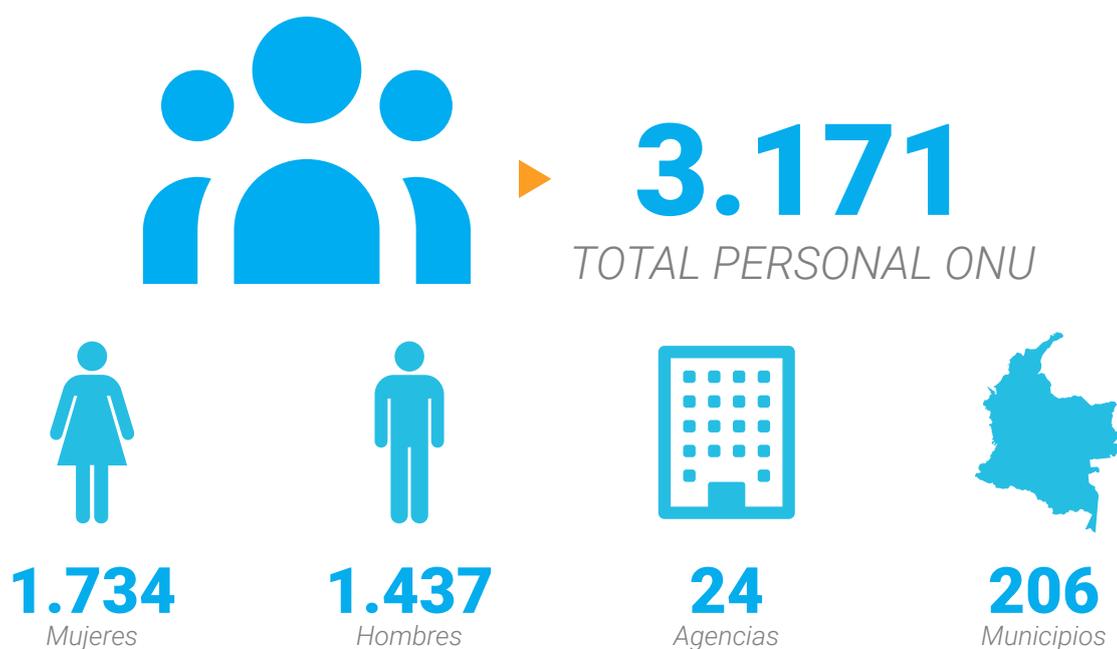
Configuración de Equipo País de la ONU

Con el propósito de establecer la configuración óptima del Equipo País, y en consulta con el Gobierno Nacional, en el 2020 se revisaron las capacidades humanas, técnicas y financieras y el valor agregado de las distintas Agencias, Fondos y Programas de la ONU en relación con las Áreas de Resultado Estratégico del Marco de Cooperación. Se analizó la capacidad de la ONU para generar información, apoyar la toma de decisiones, proveer insumos de políticas públicas, así como para generar y fortalecer capacidades nacionales, formular y ejecutar proyectos, gestionar conocimiento, generar alianzas y movilizar recursos como complemento a las acciones que desarrolla el Gobierno colombiano.

Bajo este contexto se acordó la siguiente configuración del Equipo País:



Es importante mencionar la presencia de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia, que verifica la participación política y la reincorporación económica y social, así como las garantías de seguridad para los exintegrantes de las FARC-EP, sus familias y las comunidades de acogida. Aunque el Equipo País y la Misión no están estructuralmente integrados, trabajan en estrecha coordinación y colaboración.



Composición del Personal de la ONU en Colombia. (No incluye personal de la Misión de Verificación)

Socios para el desarrollo del Sistema de la ONU en Colombia

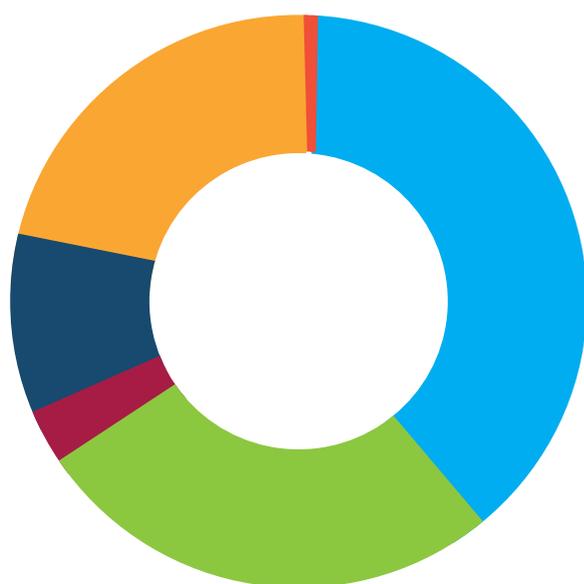
El trabajo de la ONU cuenta con una red de socios para la implementación de las iniciativas de las Agencias, Fondos y Programas y la financiación del Marco de Cooperación.

El Gobierno Nacional es el socio estratégico principal, que aporta la mayor contribución sustantiva y financiera al Marco de Cooperación. El trabajo articulado y conjunto con entidades del Gobierno para el fortalecimiento de capacidades, tanto en el nivel nacional como territorial, evidenció durante este primer año de implementación la colaboración estrecha con los procesos de estabilización territorial, la sustitución de cultivos ilícitos, respuesta a la situación de flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela, la aceleración de la Agenda 2030 y la asistencia técnica para la sostenibilidad ambiental.

También son socios claves, los actores internacionales, entre ellos, gobiernos y agencias de desarrollo de Estados Unidos, Suecia, Unión Europea, Noruega, Canadá, Alemania, Reino Unido, Suiza y Corea del Sur. La estrecha alianza con estos actores permitió el logro de los resultados que se mencionan en este informe, principalmente en el área de migración como factor de desarrollo.

Gráfica 1.

Porcentaje del número de socios de la ONU en Colombia por categoría



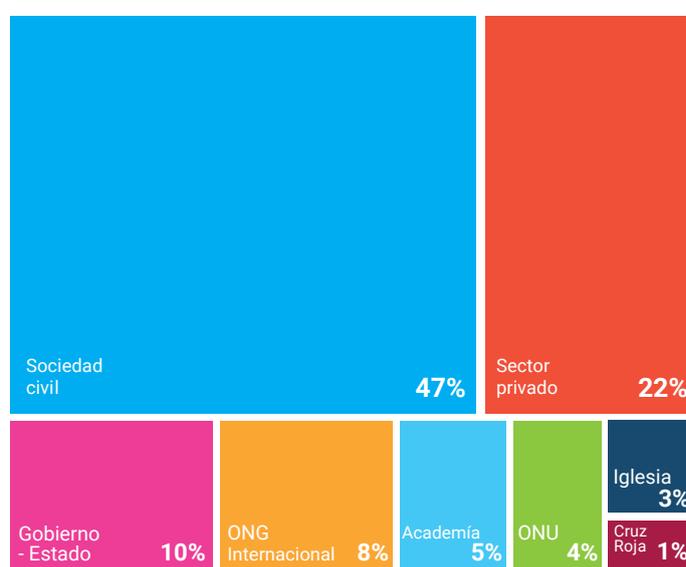
- Cooperantes ▶ 42%
- Gobierno Nacional ▶ 23%
- Gobiernos locales ▶ 3%
- Recursos propios ONU ▶ 9%
- Sector privado ▶ 22%
- Academia ▶ 1%

De otro lado, frente a las alianzas estratégicas en la ejecución de programas que se destacan durante el primer año de ejecución del Marco de Cooperación, la mitad fueron con entidades públicas nacionales y locales, mientras que el 25% fueron con cooperantes internacionales. Es importante anotar que el sector privado (12% de las alianzas más estratégicas) empieza a convertirse en un actor fundamental en la implementación acciones estratégicas, en comparación con ciclos anteriores y por la capacidad innovadora en la financiación para el desarrollo.

Del ecosistema de implementadores la sociedad civil nacional (ONG nacionales, organizaciones étnico-territoriales, organizaciones de mujeres, etc.) sigue siendo un socio fundamental para las Naciones Unidas, representando casi la mitad (47%) de la modalidad de ejecución.¹

Gráfica 2.

Socios Implementadores de la ONU en Colombia



Vale la pena mencionar que el diálogo con las instituciones financieras internacionales se profundizó durante el 2020, particularmente en respuesta a la emergencia de la pandemia, el análisis de los impactos socioeconómicos y las medidas de recuperación del país.



Capítulo 1. Contexto.

El 2020 estuvo marcado por la emergencia generada por la pandemia COVID-19² y por su impacto económico y social. La respuesta a estos retos implicó un renovado esfuerzo por no dejar a nadie atrás, apoyar los sistemas de protección social y la asistencia a poblaciones vulnerables, en particular a los migrantes y refugiados de Venezuela, y fortalecer el impulso por la paz y el desarrollo sostenible en regiones apartadas.

A la crisis sanitaria se sumó la contracción económica del país, la reducción de los ingresos y el aumento en la tasa de desempleo, lo que amenazó los avances en la lucha contra la pobreza e inclusión social. Se estima que 3 millones de personas más pueden haber caído en condición de pobreza monetaria.



Fuentes: DANE 2020 - DNP CONPES de Reactivación - Policía Nacional, 2020 - Análisis Socioeconómico sobre los impactos de la COVID-19, 2020 - Colombia 2020 - OACNUDH, 2020 - OCHA, Monitor 2020.

Ante este escenario, el Gobierno Nacional protegió a los sectores más vulnerables mediante programas de apoyo al empleo, ampliación en cobertura y monto de las transferencias monetarias³, y la devolución del IVA, entre otras medidas. De no haberse implementado, de acuerdo con el Análisis Socioeconómico sobre los impactos de la COVID-19, realizado por el SNU en el 2020, se estima que la pobreza monetaria hubiera alcanzado cerca de un 47% de incidencia.

La tasa de homicidios⁴ se redujo en el 2020, pero la seguridad continúa representando un reto en regiones

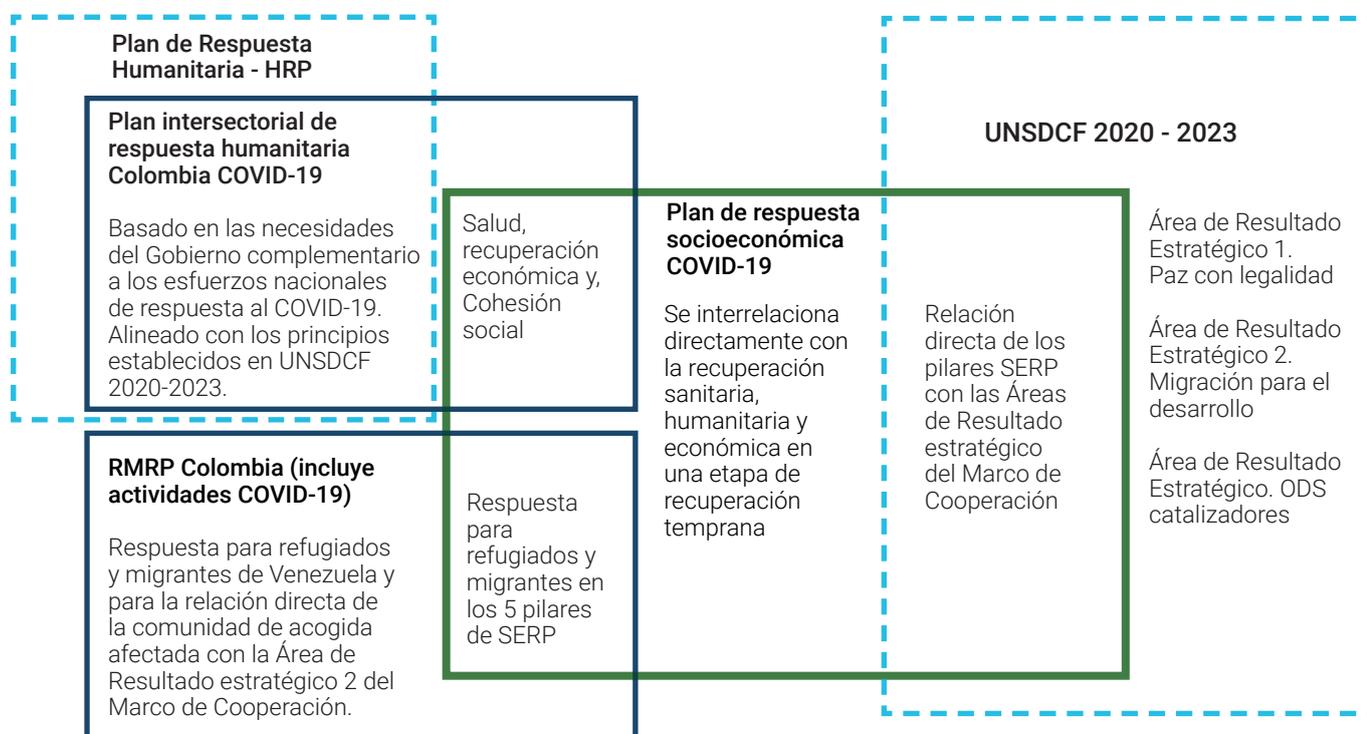
remotas del país. Los ataques a comunidades afectadas por la violencia armada, en particular a los pueblos indígenas, y a personas defensoras de derechos humanos y líderes sociales, son motivo de particular inquietud. Durante el año se documentaron 76 masacres⁵ y cerca de 100.000 personas⁶ se vieron afectadas por desplazamiento masivo o confinamiento.

A pesar de la recesión económica, las inversiones para la estabilización y consolidación territorial de cara al 2021 se incrementaron en 9% y la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras se extendió por 10 años más. En el 2020, se lograron avances puntuales en la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto⁷, pero la situación de seguridad para los excombatientes sigue siendo frágil, lo que se constituye en un riesgo para la reincorporación⁸. A finales de 2020, más del 40% de los 13.000 antiguos miembros de las FARC-EP acreditados habían recibido apoyo financiero para el desarrollo de proyectos productivos individuales y colectivos.

Colombia es el principal receptor de población migrante proveniente de Venezuela, de la región y del mundo⁹ y la pandemia incrementó la vulnerabilidad de estas personas, dificultó su integración en los mercados laborales y modificó los flujos migratorios. Debido a los avances del Gobierno, cerca del 45% de la población migrante se mantuvo en condición regular con posibilidad de tener acceso a la oferta institucional de servicios y se busca que el 55% restante también lo tenga.

Gráfico 3.

Interacción entre los planes de respuesta a la COVID-19.



El SERP se estructuró en cinco áreas de respuesta: i) salud; ii) protegiendo a los grupos más vulnerables; iii) recuperación económica y protección de empleos; iv) paz y v) migración. A su vez estas áreas recogen 33 estrategias específicas, con un costo total de USD 122 millones para el primer año (junio de 2020 a julio de 2021). Hasta el cierre del año se habían movilizado y reprogramado USD 72,6 millones. Por área se identifican oportunidades para la financiación de estrategias en el área de paz y recuperación económica, ya que en el resto la financiación supera el 65% de las necesidades, y particularmente en el pilar de protección de las personas se han movilizado USD 14 millones más de lo requerido.

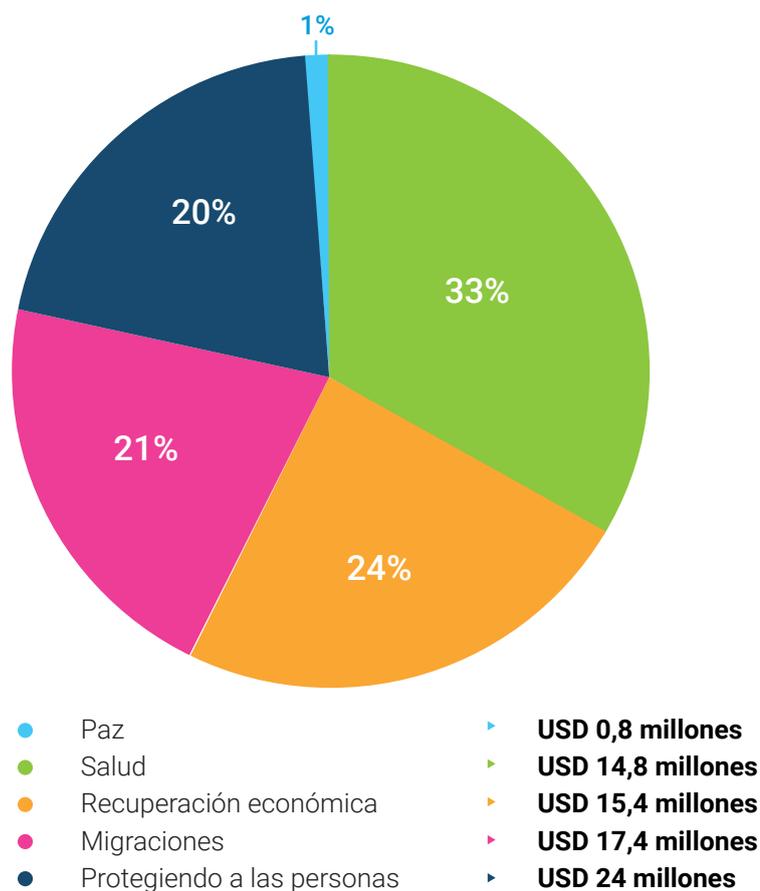
El impacto de la pandemia: del análisis a la respuesta socioeconómica.

Tras la llegada de la pandemia, en un proceso de revisión conjunta con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Sistema de Naciones Unidas en Colombia (SNU) desarrolló un análisis de los efectos de la COVID-19 en materia de salud, de los indicadores macroeconómicos, medioambiente, la actividad económica y la protección del tejido social, así como de su incidencia en las áreas de paz y estabilización, resiliencia y cohesión social. Este ejercicio estuvo centrado en los grupos poblacionales más vulnerables, bajo una mirada diferencial prestó especial atención a las brechas de género y contó con un enfoque territorial. Una vez socializado con el Gobierno se generaron una serie de conversatorios con entidades públicas del orden nacional y local.

A partir de este análisis, y con la articulación de los instrumentos programáticos del SNU en Colombia, se desarrolló el Plan de Respuesta Socioeconómica (SERP), se actualizó el Plan Regional de Migrantes y Refugiados (RMRP), y se elaboró el Plan Intersectorial de Respuesta Humanitaria y de Salud al COVID-19, como complemento al Plan de Respuesta Humanitaria (HRP). Los planes de respuesta también consideran las solicitudes del Gobierno según las ventajas comparativas del SNU como complemento a la respuesta del Gobierno Nacional. Así el SERP identificó las necesidades más urgentes y consideró las acciones más catalíticas para poder ofrecer una respuesta integral y transversal al sistema de salud, la rápida ampliación de la asistencia humanitaria y a los desafíos socioeconómicos.

Gráfico 4.

Distribución presupuestal por área de respuesta en el SERP



Gracias a las acciones en apoyo a las medidas del Gobierno, se contribuyó a que cerca de 131 mil personas tuvieran acceso a servicios de salud materna, 302 mil personas acceso a agua potable y saneamiento, 261 mil niños y niñas de escuela primaria recibieran comidas escolares y cerca de 100 mil niñas y niños fueran apoyados con mecanismos de aprendizaje a distancia.

Además, se apoyaron 1.973 organizaciones comunitarias para responder y mitigar los efectos de la pandemia, luchar contra la violencia doméstica, el racismo, la xenofobia, el estigma y otras formas de discriminación relacionadas con COVID-19 y otras violaciones de derechos humanos.

Finalmente, el SNU y sus socios humanitarios desplegaron una respuesta intersectorial en asistencia humanitaria complementaria a la del Gobierno, que alcanzó 1,6 millones de personas en el país.¹⁰

Algunos resultados de la respuesta socioeconómica en Colombia. Datos acumulados de los trimestres 2, 3 y 4 de 2020.

46.662

Número de trabajadores de salud comunitarios asistidos para mantener los servicios esenciales

99.804

Número de niños apoyados con aprendizaje a distancia

484.290*

Número de beneficiarios de esquemas de nutrición

111.181*

Número de beneficiarios de esquemas de transferencias monetarias

1.315.873

Número de personas que acceden a servicios de salud esenciales (dosis de vacunas DTP niños/as menores a 60 meses)

*Nota: las cifras incluyen población migrante y refugiada. También son beneficiarios acumulados entre el trimestre 2 y el trimestre 4 de 2020. Puede haber beneficiarios que recibieron asistencia durante los 3 trimestres.

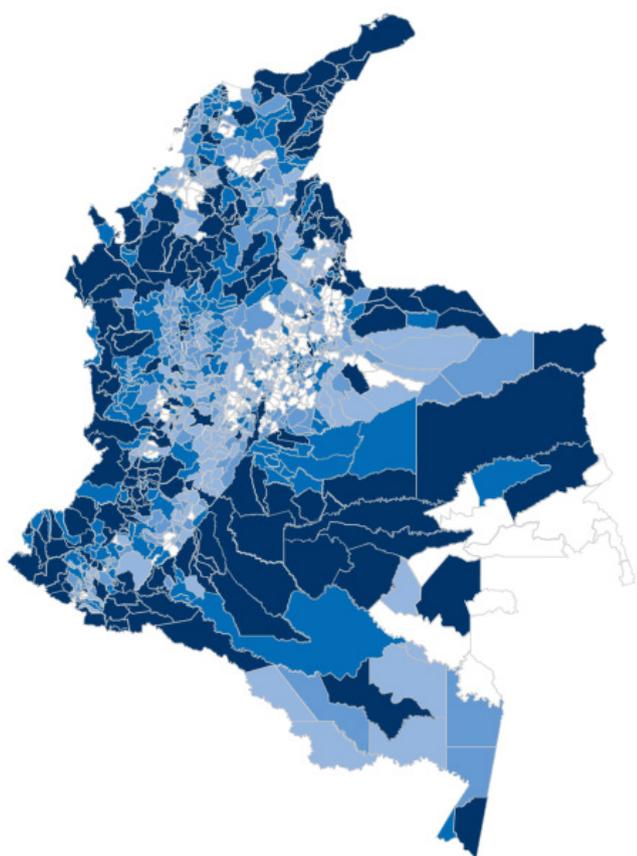
Capítulo 2. Apoyo a las prioridades nacionales de desarrollo.

2.1 Resumen principales resultados

En el 2020 el SNU siguió trabajando como socio del país para avanzar en las prioridades nacionales de desarrollo y dar respuesta a la crisis derivada de la pandemia, bajo un enfoque basado en derechos y con un renovado esfuerzo en favor de la acción colectiva y la búsqueda de alianzas. Así, el avance en los resultados del Marco de Cooperación ha permitido coadyuvar los esfuerzos del Estado colombiano para estabilizar y consolidar los territorios más rezagados, convertir la migración venezolana en una oportunidad de desarrollo, y avanzar en el cumplimiento de los ODS y la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible.

Mapa 1.

Ejecución 2020 del total de recursos por municipios



- USD 0
- USD 1 - USD 34
- USD 35 - USD 36.398
- USD 36.399 - USD 101.386
- USD 101.387 - USD 336.772
- USD 336.773 - USD 35.373.433



Se ha fortalecido el nexo entre acción humanitaria, paz y desarrollo sostenible y, en línea con la reforma de la ONU, se consolidó un trabajo más integrado entre las Agencias, Fondos y Programas. Además, a pesar del contexto de la pandemia, el SNU en Colombia mantuvo un alto ritmo de implementación ejecutando USD 473 millones en proyectos y programas.

El SNU promovió la equidad de género a través del apoyo a la participación efectiva de las mujeres en los esfuerzos de consolidación de la paz, el desarrollo y la recuperación de la pandemia, así como iniciativas tendientes a la eliminación de la violencia y la explotación de mujeres y niñas, la garantía de acceso y exigibilidad de los derechos sexuales y reproductivos y el fortalecimiento de las capacidades de las mujeres en materia de igualdad en el acceso a los recursos.

Área de resultado de estabilización: paz con legalidad



En el 2020 Naciones Unidas intensificó su apoyo a la política del Gobierno para la estabilización local y la consolidación de la paz. La cooperación se concentró en la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en los territorios más afectados por la violencia y la pobreza, en la sustitución de cultivos ilícitos y en la reincorporación de excombatientes. De manera complementaria, bajo el Eje 3 del Marco de Cooperación, se prestó asistencia técnica a las entidades de protección de derechos y al sistema de justicia transicional.

Trabajando de la mano con la Presidencia, la Agencia de Renovación del Territorio (ART) y los gobiernos locales beneficiaron a cerca de 108 mil personas en los municipios PDET a través de 849 iniciativas dirigidas principalmente al

impulso de proyectos productivos, el ordenamiento social de la propiedad rural y el fortalecimiento institucional local. Junto con la Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN) se contribuyó al proceso de reincorporación integral de 3.935 excombatientes, casi una tercera parte de la población desmovilizada, 40% de ellos mujeres¹¹. Además, junto con el Fondo Colombia en Paz y la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), entre otros, la ONU contribuyó a la sustitución de casi 2.500 hectáreas de cultivos ilícitos por actividades agrícolas, pecuarias, económicas artesanales, industriales y de servicios, lo que consolidó oportunidades de sustento lícito para más de 22.000 familias¹².

Para mantener a las víctimas en el centro de sus acciones el SNU, junto con el Ministerio del Trabajo y la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, apoyó las acciones de reparación en territorios PDET y reforzó las capacidades de los organismos de vigilancia, control y del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRN). Se contribuyó a consolidar rutas y estrategias de atención oportuna, prevención y protección y participación de las víctimas en la justicia transicional.

Área de resultado migración como factor de desarrollo



Con el ánimo de promover el nexo entre las intervenciones humanitarias y las de desarrollo, junto con la Gerencia para la Frontera y la Migración desde Venezuela, la Cancillería y Migración Colombia, el SNU coordinó la asistencia directa a personas en condiciones de mayor vulnerabilidad. Se trabajó con entes nacionales y autoridades locales para reforzar la prestación de servicios básicos y promover rutas para la integración socioeconómica a migrantes y refugiados, colombianos retornados y comunidades de acogida, con énfasis en convivencia y seguridad ciudadana. Para responder al profundo impacto de la pandemia, se aumentaron las acciones de asistencia humanitaria, que representaron el resultado de mayor esfuerzo financiero, con más de USD 122 millones en el 2020.

En total, cerca 1.1 millones de migrantes venezolanos, colombianos retornados y miembros de las comunidades de acogida recibieron transferencias basadas en efectivo o alimentos en especie de los cuales se estima que aproximadamente 697.000 recibieron también por lo menos algún tipo asistencia en salud, educación, alojamiento, agua y saneamiento, así como en prevención y atención de violencia basada en género. Las mujeres constituyen cerca del 60% de las personas beneficiadas por estas iniciativas.

Para lograr la sostenibilidad de la respuesta, el SNU ayudó al Gobierno a fortalecer su oferta de servicios y respuesta institucional, que benefició a más de 730.000 personas. Esto incluyó la ampliación y adecuación de la oferta educativa para niños y niñas, el mantenimiento de los programas de alimentación escolar, la disponibilidad de insumos en centros de salud y el fortalecimiento de rutas para la atención de salud sexual y reproductiva, salud materno fetal y violencias basadas en género.

De la mano de las instituciones nacionales se fortalecieron las rutas de acceso a servicios para mujeres migrantes y refugiadas, especialmente al Sistema Integrado de Información de Violencias de Género del Ministerio de Salud y Protección Social. De igual forma, se asistió a grupos de mujeres en la formación para el trabajo, mejoramiento de medios de vida y fortalecimiento de la convivencia en sus comunidades de acogida.

El SNU también impulsó iniciativas estratégicas para la integración social y económica de migrantes y refugiados, las cuales benefician a cerca de 34.000 personas, y se implementaron campañas y actividades de fortalecimiento comunitario para la convivencia en 353 municipios.

Área de resultado asistencia técnica para los ODS catalizadores



Para la aceleración de los ODS catalizadores, el SNU prestó asistencia técnica al Gobierno Nacional y a los gobiernos locales en la formulación de planes, políticas y programas estratégicos. Se resalta el compromiso del país para el cumplimiento integral de la Agenda 2030, toda vez que la mitad de los recursos implementados provino de fuentes nacionales.

Concentraron la mayoría de las acciones programáticas del eje, la formalización de alianzas y la promoción de patrones de consumo y producción sostenibles relacionados con la preservación y uso sostenible de los recursos naturales y la asistencia técnica para la aceleración de la Agenda 2030.

A través de iniciativas de Producción Ambientalmente Sostenible y Competitiva, el trabajo con 230 empresas contribuyó en la reducción de más de 62.000 toneladas de Co2, lo que equivale a la reforestación de 5.100 hectáreas y se apoyó la planeación territorial de 101 entidades relacionada con la sostenibilidad y mitigación de riesgos climáticos.



Junto con el DNP y el DANE se logró cerrar brechas de información para la medición de los ODS, con un avance del 70% en los indicadores priorizados y se dejaron 14 indicadores ODS globales listos para medición. Este esfuerzo permitirá al país medir y visibilizar mejor sus avances y retos en el logro de los ODS

En complemento a los resultados de paz, junto con las entidades estatales responsables, se facilitó el acceso de 443.000 víctimas del conflicto a los mecanismos de reparación y restablecimiento de derechos, y para no dejar a nadie atrás se mantuvo a las víctimas en el centro de la construcción de paz.



2.2. Avance en resultados y productos del Marco de Cooperación

Área de Resultado Estratégico 1. Estabilización: Paz con Legalidad

Ejecución de recursos según ODS Millones de USD



NOTA: Metodología de imputación y el alcance de proyectos en metas de ODS puede resultar en ODS que tienen ejecución y que no estaban previstos desde la fase de formulación del Marco.

Reincorporación

Recursos requeridos 2020

USD 21.2 millones

Recursos ejecutados

USD 24.2 millones

PDETs

Recursos requeridos 2020

USD 78,1 millones

Recursos ejecutados

USD 74,3 millones

Sustitución de cultivos ilícitos

Recursos requeridos 2020

USD 50,6 millones

Recursos ejecutados

USD 55,8 millones

OIM, PNUD, FAO, PMA, ACNUR, UNICEF, UNODC, ONU MUJERES, OIT, UNFPA, ONUDI, OMS, CEPAL

Principales socios: Fondo Colombia en Paz, ADR, MPTF, USAID, ANT, ARN, ART, Ministerio del Trabajo, Prosperidad Social, Unión Europea, Noruega, Suecia, PBF

La política de 'Paz con Legalidad' del Gobierno de Colombia tiene como propósito encaminar al país hacia la realización del derecho constitucional a la paz. Además, esta política es instrumento y referente para la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto, firmado en 2016 entre el Gobierno y la exguerrilla FARC-EP.

Las Naciones Unidas, a través de su Secretario General y del Consejo de Seguridad, han manifestado su compromiso de apoyar los esfuerzos de Colombia en la implementación integral del Acuerdo Final. Esto incluye la reincorporación social y económica de exintegrantes de las FARC-EP para sentar las bases de una construcción de una paz estable y duradera, y su articulación con aspectos clave de la reforma rural como son el acceso a la tierra y los planes nacionales para la reforma rural, los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), así como un mecanismo de reparación a las comunidades más afectadas por la violencia armada y la pobreza en 170 municipios del país, y la necesidad de implementar planes integrales de sustitución de cultivos ilícitos y desarrollo alternativo como solución al problema de las drogas ilícitas y la transformación del campo.

El Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto también establece el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición en Colombia, una herramienta fundamental para el reconocimiento y reparación de las víctimas.

Bajo esta área se suman 21 programas interagenciales, que constituyen el 40% del total de proyectos conjuntos implementados durante el 2020. A esto contribuyó especialmente el Fondo Multidonante para el Sostenimiento de la Paz, copresidido por el Gobierno Nacional. Este instrumento apoyó procesos estratégicos para la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la estabilización local, a través de alianzas entre instituciones del Estado, la sociedad civil y la comunidad internacional. Durante su segunda fase (2019-2022), el Fondo ha recibido contribuciones por un total de USD 87,2 millones, de los cuales USD 25 millones fueron asignados en el 2020. Se estima que estas inversiones beneficiaron a más de 285.000 personas, 66% de ellas mujeres.

A continuación, se presentan los principales resultados del trabajo del SNU en Colombia frente a las prioridades de la política de Paz con Legalidad y del Acuerdo Final.

Una apuesta por el desarrollo en los territorios que más lo necesitan: los PDET

No dejar a nadie atrás constituye el eje central del Marco de Cooperación y representa el compromiso inequívoco del SNU para el sostenimiento de la paz. Es por ello que en el primer año las iniciativas desarrolladas han estado enfocadas en el apoyo a la estabilización de los territorios PDET, los más afectados por la violencia y la pobreza, a través de acciones estratégicas y catalíticas en torno a la respuesta a las necesidades humanitarias y a la consolidación de la paz.



Municipios PDET: promoviendo desarrollo en regiones vulnerables

Los municipios PDET albergan a cerca del 15% de la población del país y a 2,5 millones de víctimas del conflicto armado interno. Así mismo, concentran el 72% de las víctimas de desplazamientos masivos, el 67% de los confinamientos y el 98% de las acciones realizadas contra la población civil¹³ registradas en el 2020¹⁴. Estos territorios tienen un índice de pobreza multidimensional que en promedio asciende a 53,7% (cálculos con DANE CNPV 2018), cifra significativamente mayor al promedio del nacional. Solo un 15% de los hogares en los municipios PDET tienen acceso a alcantarillado y acueducto (Zambrano, ART-2020), y la tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años es casi el doble al promedio nacional (DNP, Ficha PDET Terridata).

Indicadores clave en apoyo a los municipios PDET

380

Proyectos productivos formulados

846

Proyectos productivos ejecutados

15

Proyectos estructurados para el ordenamiento social de la propiedad rural

17

Proyectos implementados para el ordenamiento social de la propiedad rural

540

Proyectos implementados en subregiones PDET con enfoque étnico y de género

Las principales contribuciones del SNU en este resultado se reflejan en la formulación e implementación de proyectos productivos y en el ordenamiento social de la propiedad rural. En conjunto con la ART se destaca además la ejecución de 148 proyectos de infraestructura rural, que incluyen la construcción, el mejoramiento y mantenimiento de vías terciarias, estructuras de agua y saneamiento, energización rural, educación y salud, y 64 obras de infraestructura comunitaria. La mayoría de estos proyectos se implementaron en los departamentos de Norte de Santander, Nariño y Antioquia.

El Eje de Paz también contribuyó a cerrar brechas de género y acceso a servicios públicos. En el 2020, a través de iniciativas de empoderamiento económico y la promoción de relaciones de igualdad de género, el liderazgo y participación de las mujeres y niñas en los municipios PDET, se benefició a 38.176 mujeres. A través de iniciativas para potenciar capacidades de la salud municipal, se brindó atención a 40.000 mujeres en salud sexual y reproductiva, y se capacitó a 1.728 profesionales de hospitales públicos. Estos esfuerzos son particularmente relevantes si se tiene en cuenta la vulnerabilidad en materia de salud de los territorios PDET evidenciada por la pandemia.



El fortalecimiento de las capacidades del Estado ayudó a incrementar su legitimidad y a consolidar confianza en las comunidades. En este sentido, 235 instituciones públicas recibieron apoyo en la implementación de los PDET, en cuyo marco una institución pudo haber recibido apoyo de más de una agencia. De manera coordinada con la ART se fortalecieron 281 organizaciones, lo que incluyó a apoyo organizaciones comunitarias y sindicales en sus procesos organizativos, administrativos, legales y financieros de cara a la implementación y seguimiento de las iniciativas PDET, así como en la incidencia en políticas públicas. Gracias a ello se logró un activo involucramiento de las comunidades en la implementación de los PDET para garantizar apropiación, calidad y sostenibilidad de las inversiones.

La reincorporación y la sustitución de cultivos ilícitos: un apoyo para las familias que quieren la paz

En conjunto con la ARN, el SNU continuó consolidando la reincorporación social y económica de los excombatientes. A través de 453 proyectos productivos individuales y colectivos se avanzó en la reincorporación económica de 3.162 personas, que junto con sus familias hoy hacen parte de un proceso que les permite construir sus proyectos de vida y vincularse de manera activa a sus comunidades. Continuar trabajando en la consolidación de estos avances, a través de la articulación con autoridades nacionales y locales, promoverá la efectiva sostenibilidad socioeconómica y ambiental de los proyectos productivos.

Es importante mencionar que 79 entidades nacionales y territoriales fueron asistidas técnicamente en la implementación de la política nacional de prevención de uso, utilización, reclutamiento de niños, niñas y adolescentes y prevención de violencia sexual.

Indicadores clave en apoyo a la reincorporación

416

Personas en proceso de reincorporación vinculadas a inclusión laboral

22

Proyectos que benefician a niños, niñas y adolescentes de personas en proceso de reincorporación

129

Proyectos implementados para la reincorporación socioeconómica de las mujeres

512

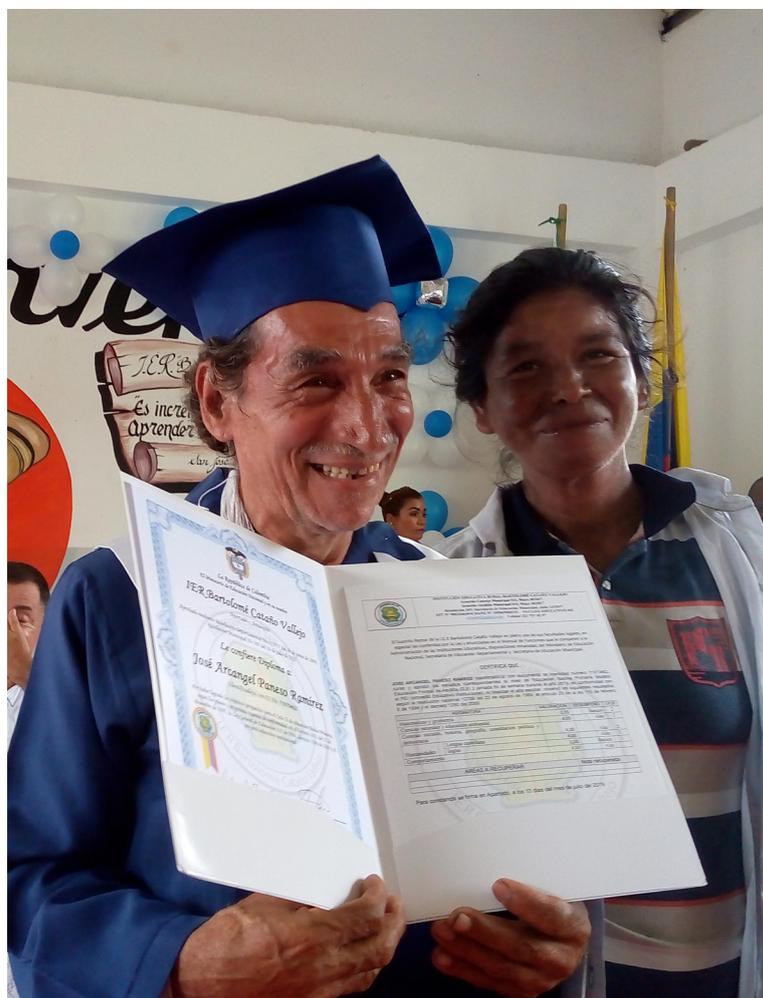
Personas en proceso de reincorporación vinculadas a educación para el trabajo y desarrollo humano

79

Entidades nacionales, territoriales e instituciones asistidas en la política nacional de prevención, utilización, reclutamiento y violencia sexual

3

Número de espacios de cuidado construidos o mejorados para la atención a la primera infancia en los AETCR*



“La gente en los pueblos quiere la paz, ya están cansados del abuso, la guerra, la violencia. Nosotros queremos un futuro diferente para nuestros hijos, ya vivimos la guerra en carne propia. Ahora queremos un futuro diferente para ellos. Ahora, gracias al apoyo de la ONU, puedo salir, hablar con las personas a las que les hicimos daño y pedirles perdón. Vamos a trabajar mancomunadamente de aquí en adelante”. Palabras de una beneficiaria de la reintegración productiva de excombatientes en Vista Hermosa, Meta.

En materia de sustitución de cultivos ilícitos, en apoyo a la Consejería Presidencial para la Estabilización, se logró la sustitución de más 2.400 Has, y brindar la oportunidad a para que 22.000 familias desarrollen actividades agrícolas, pecuarias, económicas, artesanales, industriales y de servicios. Este logro fue posible gracias a la implementación de un modelo de sustitución integral que ofrece a las familias asistencia para el fortalecimiento organizativo, productivo y comercial de sus emprendimientos económicos, además, de estrategias de comercialización. Así mismo, se produjeron 13 informes sobre monitoreo, análisis y resultados en los territorios afectados por cultivos ilícitos en el marco del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS).

Área de resultado estratégico 2. Migración como factor de desarrollo

Ejecución de recursos según ODS Millones de USD



NOTA: Metodología de imputación y el alcance de proyectos en metas de ODS puede resultar en ODS que tienen ejecución y que no estaban previstos desde la fase de formulación del Marco.

Asistencia humanitaria

Recursos requeridos 2020

USD 179,9 millones

Recursos ejecutados

USD 122,1 millones

Servicios básicos

Recursos requeridos 2020

USD 35,8 millones

Recursos ejecutados

USD 44,1 millones

Integración económica

Recursos requeridos 2020

USD\$ 8,9 millones

Recursos ejecutados

USD\$ 14,5 millones

Seguridad y convivencia

Recursos requeridos 2020

USD\$ 12,9 millones

Recursos ejecutados

USD\$ 7,6 millones

ACNUR, OIM, PNUD, FAO, UNICEF, ONU MUJERES, UNODC, PMA, OIT, UNFPA, ONUDI, ONU HABITAT

Principales socios: Gerencia para la Frontera y la Migración desde Venezuela, Ministerio de Relaciones Exteriores, USAID, Donantes ACNUR, Agencias Gobierno Federal EEUU, Suecia, Alemania, Unión Europea

Las iniciativas del SNU en esta área de resultado se han alineado con el CONPES 3950 y con las prioridades que incluye el Plan Nacional de Desarrollo en materia migratoria. Así mismo, responde a los estándares internacionales de protección y refugio, migración, trabajo decente, y derechos de las mujeres y de la niñez ratificados por Colombia.

Cerca de un 90% de las actividades ejecutadas se enmarcan en el Plan Regional de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela (RMRP), cuyo capítulo para Colombia fue lanzado en el 2020¹⁵ por el apoyo del Gobierno Nacional. De las más de 20 mil actividades ejecutadas bajo el RMRP, 55% fueron implementadas por las agencias del

SNU, cuyas iniciativas tuvieron un enfoque integral, que redujeron la vulnerabilidad tanto de migrantes y refugiados, como de colombianos retornados y comunidades de acogida.

Durante el 2020 el Gobierno Nacional y el SNU, fortalecieron las estructuras de coordinación del Grupo Interagencial para responder a los retos sobre los Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), lo que hizo más eficiente su capacidad de respuesta. Da cuenta de este esfuerzo la implementación de 15 iniciativas interagenciales, 11 de ellas para la integración económica.



Asistencia humanitaria: apoyo a las instituciones y atendiendo las necesidades más urgentes

En el 2020, el SNU complementó los esfuerzos nacionales para la asistencia directa a personas migrantes, refugiados y comunidades de acogida, con especial atención a las mujeres. Los principales esfuerzos se enfocaron en la asistencia alimentaria y en las transferencias en efectivo multipropósito, que atendieron a más de 1 millón de personas, y más de 697.000 personas accedieron a servicios de asistencia humanitaria como salud, refugio, alojamiento, agua y saneamiento, educación y prevención, y atención de violencia basada en género.¹⁶

Además, se trabajó con 48 entidades nacionales y territoriales para fortalecer la eficacia y focalización de la respuesta humanitaria. El apoyo incluyó potenciar las capacidades institucionales alrededor de la utilización de herramientas de gestión de la información, la implementación de procesos de regularización y la caracterización periódica de las personas. Se realizaron cuatro rondas de evaluación de la población migrante en el marco del COVID-19, caracterizaciones rápidas de flujos de migrantes, identificación de necesidades de seguridad alimentaria y de niñez no acompañada.

El trabajo con instituciones nacionales, entes territoriales y organizaciones de la sociedad civil también se enfocó en la habilitación de rutas y estrategias de atención a mujeres migrantes y refugiadas. En estrecha alianza con 239 instituciones y actores no gubernamentales, el SNU ayudó a ampliar la capacidad institucional de atención en temas de salud sexual y reproductiva, al asistir a más de 24.000 personas (67% mujeres) y atención en salud en puntos de asistencia para las poblaciones priorizadas.

Como resultado se reforzó la asistencia directa a personas migrantes, refugiados y comunidades de acogida, con especial atención a las mujeres. Los principales esfuerzos se enfocaron en la asistencia alimentaria, en transferencias en efectivo multipropósito, alojamiento y asistencia en salud con enfoques poblacionales específicos.

Indicadores clave en apoyo a la asistencia humanitaria de población migrante y refugiada

48

Instituciones con herramientas en manejo de información, para la regularización y caracterización

239

Instituciones apoyadas en rutas y estrategias de atención oportuna y de calidad, lo que incluye las rutas de atención y estrategias con enfoque de género y diferencial

24,250

Mujeres, adolescentes y jóvenes en entornos humanitarios, que cuentan con acceso de servicios de calidad en salud sexual y reproductiva

Reforzando la capacidad de prestación de servicios básicos

En alianza con 186 entidades públicas, 70% de ellas en el nivel territorial, el SNU contribuyó a ampliar la capacidad estatal para la prestación de servicios sectoriales. Para lograrlo, se capacitaron, en coordinación con las entidades,

más de 17.000 funcionarios para mejorar las rutas integrales de prevención y atención en salud, bienestar familiar y habitabilidad, entre otros.

Producto de este esfuerzo se fortaleció la prestación de servicios de salud en hospitales, la escolaridad a distancia de niños y niñas durante la pandemia, la formación de los comités departamentales para la trata y el tráfico de migrantes, así como la formación de funcionarios públicos en violencia basada en género en contextos migratorios. En coordinación con Migración Colombia, el SNU también aportó al diseño de la aplicación LibertApp para el reporte de casos de trata de personas.

Así mismo, se apoyó la mejora de la infraestructura y la capacidad operativa de las instituciones sectoriales para ampliar la cobertura de servicios. Esto permitió expandir la implementación del Programa de Alimentación Escolar (PAE); la provisión de insumos médicos, equipos de protección personal y kits de salud sexual y reproductiva; la atención a sobrevivientes de la violencia basada en género; la adecuación de centros educativos y espacios de cuidado de niños, niñas y adolescentes; y la provisión de baterías sanitarias.

La continuidad educativa de niños y niñas migrantes ha sido una de las prioridades centrales del SNU, y fue posible gracias a la coordinación con actores locales que facilitaron su tránsito a la educación pública. De la misma manera, se brindó protección a personas y comunidades en riesgo, que, en el caso de niños, niñas y adolescentes migrantes, abarcó el apoyo psicosocial y educativo, el fortalecimiento familiar, la alimentación, los diagnósticos de salud, la recreación y el desarrollo de protocolos de bioseguridad, en colaboración con las autoridades de salud.

Para complementar la oferta estatal de servicios básicos, en alianza con 107 organizaciones no gubernamentales y comunitarias, entre otras, el SNU trabajó en el desarrollo de módulos de formación y capacitación sobre salud sexual y reproductiva, orientación de bienestar familiar, gestión del riesgo frente a la inseguridad alimentaria y acceso a la educación, entre otros.

Primero la niñez



El SNU realizó esfuerzos para apoyar al país en la implementación de la Resolución 8470 de 2019, destinada a prevenir el riesgo de apatridia de niños y niñas nacidos en Colombia de padres venezolanos. La iniciativa, en alianza con la Registraduría Nacional, tuvo como resultado el registro de cerca de 50.000 niños y niñas.

Por último, en respuesta a la pandemia, el SNU logró redireccionar parte de su asistencia a la atención del flujo de venezolanos que retornan a su país bajo particulares condiciones de vulnerabilidad¹⁷. Esto sin desmerito de la asistencia brindada a personas migrantes y refugiadas con vocación de permanencia que vieron sus condiciones socioeconómicas desmejoradas debido los efectos de la emergencia sanitaria.

Indicadores clave en apoyo al acceso a servicios básicos de población migrante y refugiada

35.760

Familias que mejoran sus conocimientos para el autocuidado y el acceso a servicios sociales básicos

107

Actores no gubernamentales que mejoran su capacidad para complementar la prestación de servicios del Estado en salud, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional, habitabilidad y agua, saneamiento e higiene

355.215

Migrantes venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida beneficiada por la prestación de servicios en salud, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional, habitabilidad y agua, saneamiento e higiene, a través de actores no gubernamentales

17.342

Funcionarios capacitados para mejorar las rutas integrales de prevención, y atención en salud, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional y habitabilidad

Empleo y emprendimiento: un impulso al capital humano y la pequeña empresa

En el 2020 se avanzó en iniciativas tendientes a asegurar la inclusión productiva de personas migrantes y refugiadas, lo cual significó oportunidades laborales locales a través de 89 proyectos dirigidos a la generación de empleos en 29 municipios.

449

Emprendimientos con asistencia técnica, financiamiento y/o alianzas establecidas

47

Número de proveedores de productos y servicios financieros (regulados por la Super Financiera y Super Solidaria) que permiten el acceso a productos y servicios financieros para la población migrante venezolana y colombianos retornados.

9

Estudios, incentivos, herramientas y alianzas diseñadas y en marcha dirigidos a sectores productivos para generar oportunidades laborales

De igual forma, se amplió el acceso a la información sobre oportunidades laborales y formación para el trabajo. Lo anterior en el marco de la Estrategia de generación de ingresos diseñada por el Gobierno bajo el liderazgo de la Gerencia para la Frontera. Esto incluyó la elaboración de modelos de educación media para jóvenes, guías para la inspección laboral, difusión de los requisitos para el Permiso Especial de Permanencia para el Fomento de la Formalización, procesos de certificación de competencias, guías de orientación laboral, y el diseño de herramientas para facilitar el acceso a la oferta del Servicio Público de Empleo, entre otros.

En materia de emprendimiento, en colaboración con el Ministerio de Relaciones Exteriores, el SNU apoyó más de 449 iniciativas y trabajó con 47 proveedores financieros para facilitar el acceso a capital semilla. Estos emprendimientos incluyeron a colombianos retornados de Venezuela.

Trabajando por la seguridad y la convivencia en las comunidades de acogida

El SNU trabajó de la mano de las instituciones y comunidades receptoras, para mejorar la convivencia y la seguridad con el propósito de lograr la integración de las personas provenientes de Venezuela. A nivel local, se implementaron más de 259 campañas y estrategias de comunicación y se alcanzó la unión comunitaria en 53 municipios. A nivel nacional se realizaron campañas enfocadas en las poblaciones vulnerables, lo que incluyó a mujeres víctimas de violencia sexual, y para prevenir la xenofobia, la campaña "Somos Panas"¹⁸. De la misma manera, se diseñaron e implementaron dos estrategias para la gestión y análisis de información en alianza con instituciones nacionales y territoriales en convivencia y seguridad ciudadana.



El Banco Amable

La iniciativa Banco Amable mejoró la convivencia y aseguró la integración económica a través del uso de transferencias monetarias en el municipio de Maicao. Esto permitió a un grupo de 90 personas, migrantes, refugiados y habitantes de las comunidades de acogida, participar en actividades de trabajo comunitario, gestión del espacio público, desarrollo de activos de ciudadanía y promoción de estrategias de convivencia pacífica mientras recibían transferencias monetarias.



Área de resultado estratégico 3. Asistencia técnica para la aceleración de los ODS catalizadores.

Ejecución de recursos según ODS Millones de USD



NOTA: Metodología de imputación y el alcance de proyectos en metas de ODS puede resultar en ODS que tienen ejecución y que no estaban previstos desde la fase de formulación del Marco.

Capacidades para la aceleración de la Agenda 2030 y los ODS

Recursos requeridos 2020

USD 29 millones

Recursos ejecutados

USD 33,2 millones

Igualdad de género

Recursos requeridos 2020

USD 3 millones

Recursos ejecutados

USD 5,8 millones

Consumo y producción sostenibles y preservación y uso sostenible de los recursos naturales

Recursos requeridos 2020

USD 32,7 millones

Recursos ejecutados

USD 29,5 millones

Economía Naranja y estrategia Sacúdete

Recursos requeridos 2020

USD 9,8 millones

Recursos ejecutados

USD 8,8 millones

Apoyo a las entidades estatales de vigilancia y control y a las instituciones de justicia transicional

Recursos requeridos 2020

USD 36,6 millones

Recursos ejecutados

USD 24,5 millones

Planificación territorial y gestión de riesgos

Recursos requeridos 2020

USD 17,9 millones

Recursos ejecutados

USD 19,7 millones

PNUD, UNICEF, FAO, UNODC, OIM, UNFPA, ONU MUJERES, ACNUR, OIT, ONUDI, OACNUDH, PNUMA, OMS, PMA, ONU HABITAT, CEPAL

Principales socios: DANE, ANT, USAID, Gobierno de Colombia (Ministerios), ICBF, ADR, DNP, GEF, JEP, Green Climate Fund, Noruega, SIDA,

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la equidad” es la apuesta de Colombia para el cumplimiento de la Agenda 2030¹⁹ y constituye la base fundamental del Marco de Cooperación del SNU en el país.

El CONPES 3918 “Estrategia para la Implementación de los ODS en Colombia” define el trabajo articulado del SNU con las entidades nacionales, en particular el DANE, para cerrar las brechas de información de los indicadores ODS y fortalecer su medición a través de la producción y el mantenimiento de capacidades estadísticas territoriales²⁰.

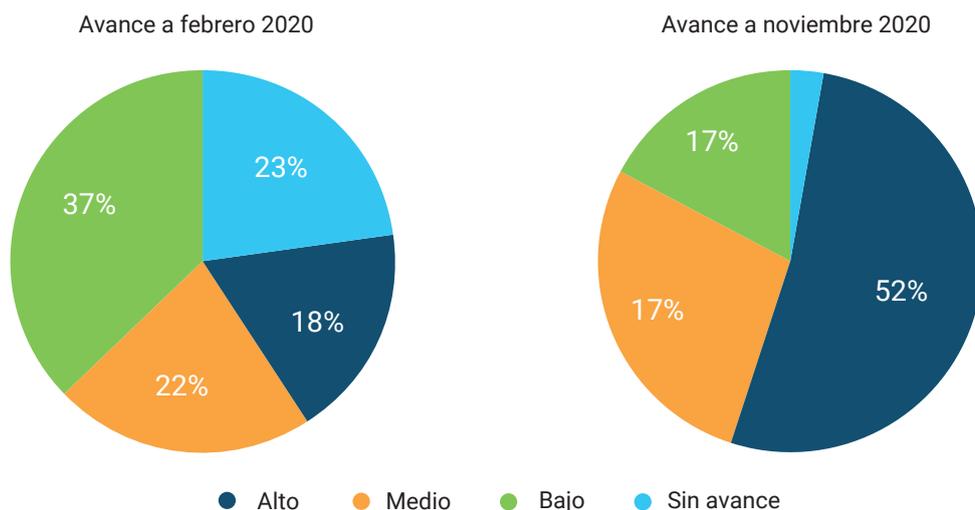
En el 2020 el SNU apoyó a gobiernos territoriales y a las instituciones gubernamentales y estatales para acelerar la inclusión de los más vulnerables, sin dejar a nadie atrás y asegurar la sostenibilidad ambiental para el cumplimiento de la Agenda para el Desarrollo Sostenible.

Progreso en el cumplimiento de la Agenda 2030: medición, financiación e igualdad de género

En materia de medición y financiación de la Agenda 2030, el SNU se concentró en el desarrollo de estrategias y acciones para la apropiación y territorialización de los ODS catalizadores. El proyecto piloto para la territorialización de los ODS en municipios PDET²¹ se ejecutó en estrecha alianza con el DANE, la ART y el DNP, con el propósito de facilitar el diagnóstico de las brechas de información para la medición de indicadores ODS a nivel local, un análisis de capacidades estadísticas en los municipios priorizados y evaluar en los instrumentos de planeación el vínculo entre los planes de desarrollo municipal, los planes de acción para la transformación regional de los PDET y las metas e indicadores de ODS. Además, se desarrolló una estrategia pedagógica y de apropiación de los ODS para distintos actores territoriales.

En materia de medición, junto con el DANE y el DNP, se logró avanzar en el cierre de vacíos de información en un 70% de los indicadores ODS globales, como se refleja en el siguiente gráfico.

Gráfico 5. Barómetro²² Grado de avance en la producción de indicadores ODS– SNU y DANE



Categorías nivel de avance

El incremento que se logró en el primer año de ejecución del Marco de Cooperación con respecto a los indicadores ODS en un nivel de avance alto (A) y la disminución de número de indicadores sin ningún tipo de avance (D), marcados en rojo.



Alianzas por los ODS

“Como resultado de la articulación de varias instituciones del Gobierno con el Sistema de Naciones Unidas en Colombia, el Grupo Interagencial sobre Indicadores de los ODS ha trabajado para lograr un progreso significativo en el aumento de la disponibilidad de datos para los indicadores ODS y sus distintas desagregaciones en Colombia. Desde el DANE, en su rol de coordinador del Sistema Estadístico Nacional, estamos dispuestos a continuar fortaleciendo este trabajo conjunto, en pro de disponer datos que sean herramienta para el monitoreo y el diseño de políticas públicas para las metas de la Agenda 2030, superando así los importantes desafíos que enfrentamos” Juan Daniel Oviedo, Director del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).



En referencia a la elaboración de políticas, planes, programas y proyectos destinados a la igualdad de género, el SNU acompañó a 44 municipios en la transversalización del enfoque de género y la formulación de planes y programas para la equidad de género, acciones que cobijan a más de 165 mil mujeres. Además, brindó apoyo a distintas instituciones nacionales y locales para avanzar en el ODS 5, y a la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.

Además, en el marco del ODS 5, se ha promovido el diseño y la puesta en marcha de rutas para la inclusión laboral con enfoque de género y el desarrollo de competencias y alianzas público-privadas para la escala de iniciativas productivas lideradas por mujeres. Igualmente, el SNU brindó asistencia técnica para el diseño de medidas afirmativas a favor de las mujeres en las compras públicas.

Indicadores clave en apoyo a la medición y financiación de los ODS y la igualdad de género.

86

Número de alianzas multiactor gestionadas e implementadas que desarrollan estrategias y acciones para la apropiación y territorialización de los ODS catalizadores

11

Número de entidades nacionales y territoriales asistidas técnicamente en la implementación del sistema de información y gestión para la gobernabilidad democrática

22

Número de indicadores del marco global de seguimiento a los ODS reportados e incluidos en el Plan Estadístico Nacional

20

Municipios asistidos técnicamente en la transversalización de género en sus planes, programas, proyectos y políticas

24

Municipios priorizados en los que las políticas, programas y presupuestos promueven la igualdad de género



Presupuestación con perspectiva de género

Con el apoyo del SNU, en el 2020 el Gobierno presentó por primera vez al Congreso de la República un informe anual sobre el avance de la presupuestación con perspectiva de género, que incluye un anexo sobre este enfoque en el Presupuesto General de la Nación para el 2021. Esto constituye un ejemplo de la efectividad del sistema de seguimiento de presupuestos con perspectiva de género, desarrollado en línea con el Plan Nacional de Desarrollo.

Sostenibilidad ambiental: una apuesta por la preservación y cuidado del medio ambiente

En el 2020 el SNU impulsó iniciativas para promover patrones de consumo y producción ambientalmente sostenibles, y para la preservación y uso sostenible de los recursos naturales. Se acompañó a 21 entidades territoriales en la formulación de sus políticas para la prevención de desperdicios, consumo responsable y promoción de la seguridad alimentaria y nutricional (SAN), y se trabajó con 230 empresas para reducir el CO2 e impulsar el ahorro energético por un equivalente a la reforestación de 5.100 hectáreas y el consumo energético de 35.000 hogares.

En alianza con el despacho de la Primera Dama se apoyó la formulación de la política que busca la prevención y reducción de desperdicio de alimentos que incluye la sensibilización, formación, movilización y fomento de responsabilidades de productores, procesadores, distribuidores, consumidores y asociaciones a nivel local, departamental y nacional, para realizar un manejo adecuado de los alimentos que favorezca el consumo humano como destino final.



Priorizando a la Amazonia colombiana, se asistió al Ministerio de Medio Ambiente en el reconocimiento de 40.000 Has., como áreas de importancia ambiental para la conservación y el desarrollo de estrategias de conectividad, y el fortalecimiento de los medios de vida para 246 familias. En la región Caribe se apoyó la identificación de conectividades socio ecosistémicas para la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad de la región, que permitirán un uso adecuado de los ecosistemas ambientales y un arreglo institucional eficiente.

En el 2020 el SNU también apoyó la política nacional de lucha contra la deforestación, para lo cual trabajó estrechamente con las instituciones nacionales y locales en la materia, como la ADR y Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Un ejemplo es el diseño, implementación y monitoreo de estrategias para la prevención y conservación de áreas de la frontera agrícola y el desarrollo de planes de producción sostenible en áreas protegidas.

Finalmente, en alianza con 61 instituciones y a través del Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación (CONALDEF), se desarrollaron 11.626 acciones de manejo forestal dirigidas al fortalecimiento de capacidades locales para la lucha contra la deforestación.

Economía Naranja, Juventud e Inclusión Productiva.

En cuanto al apoyo a la innovación y el emprendimiento, se destaca el impulso a más de 3.500 emprendedores y a la integración de más de 400 unidades productivas bajo la estrategia SACUDETE, dirigida a la promoción de centros de innovación y emprendimiento. Con apoyo del SNU y conjuntamente con el despacho de la Primera Dama y Ecopetrol se logró la construcción de tres de estos centros en Meta, Putumayo y el Magdalena Medio. Sumado a lo anterior, se promovieron estrategias de productividad urbana y estrategias de empleabilidad digital, con el objetivo de prevenir la vinculación de jóvenes y adolescentes a nuevas formas de violencia urbana.

Se acompañó a 20 entidades del sector productivo en implementación de estrategias de modernización industrial,

el desarrollo de la Economía Naranja y la inclusión en cadenas globales de valor.

Se trabajó también en alianza con 77 entidades nacionales, departamentales y municipales en la implementación de planes, programas y proyectos para hacer frente a todas las formas de violencia hacia niños, niñas y adolescentes.

En temas de empleabilidad y emprendimiento, el SNU apoyó a 85 entidades, en su mayoría territoriales, en la promoción del empleo formal a través de programas de formación y certificación de competencias. Estas iniciativas se han ajustado a las necesidades generadas por la pandemia, principalmente a la necesidad de potenciar la inclusión laboral de las mujeres.

Reforzando capacidades de los organismos de vigilancia, control y de la justicia transicional

En el 2020 el SNU continuó trabajando con las entidades estatales competentes para impulsar y garantizar el acceso a la justicia y protección de derechos de poblaciones priorizadas.²³

Indicadores clave en apoyo a los organismos de vigilancia y control y el SIJVRNR

56

Número de instituciones nacionales y locales con asistencia técnica en rutas y estrategias de atención a las poblaciones priorizadas

33

Número de instituciones nacionales y locales que mejoran sus capacidades para el diagnóstico, caracterización y la evaluación del riesgo.

64

Número de entidades con capacidades fortalecidas para la atención y orientación en temas relacionados con migración, refugio, participación y representación de las víctimas y defensa de los comparecientes, transparencia y delitos medioambientales

747

Número de procesos comunitarios y organizativos beneficiados de estrategias dirigidas a su fortalecimiento y para su acceso a la justicia



El SNU brindó apoyo al establecimiento de rutas y estrategias de protección y atención oportuna y de calidad para poblaciones priorizadas, y ofreció asistencia técnica en temas relacionados con migración, refugio, participación y representación de víctimas y defensa de los comparecientes, particularmente en los mecanismos de justicia transicional.

El SNU contribuyó al despliegue y funcionamiento territorial del Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIJVRNR), fortaleciendo su presencia territorial, la participación efectiva de las víctimas, los comparecientes y otros actores locales, así como en la recolección, sistematización y análisis de información sobre violaciones graves, tales como la violencia sexual, y el reclutamiento de niños y niñas.

Adicionalmente, se apoyaron 747 procesos comunitarios y organizativos, incluyendo organizaciones étnico-territoriales, para garantizar el acceso a la justicia, incluyendo la transicional, y más de 443 mil personas accedieron entre otros a mecanismos de reparación para víctimas habilitados por el Gobierno Nacional o al acceso a servicios de seguridad y protección con enfoque territorial.

Gestión del Riesgo y Planeación Territorial como herramientas para el desarrollo local.

En materia de fortalecimiento de capacidades institucionales, se brindó asistencia técnica a 23 municipios de categoría 5 y 6 en la elaboración y actualización de sus herramientas de planeación territorial. En alianza con el Ministerio de Ambiente y el BID, se acompañó a 21 departamentos en el análisis de instrumentos de ordenamiento ambiental territorial para identificar correspondencia con metas ODS y priorización de catalizadores ambientales.

Se apoyó la actualización catastral y los procesos de formalización de tierras de 47 municipios y otros 47 recibieron asistencia técnica para la elaboración de sus planes de ordenamiento territorial, permitiendo priorizar inversiones públicas para una recuperación del COVID-19 incluyente y sostenible.

En concordancia con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, se integraron los lineamientos para la conectividad ecosistémica en los Planes de Ordenamiento y Manejo Integrado de las Cuencas Hidrográficas Río Sinú y la Cuenca Hidrográfica Río Canalete, y en el plan de ordenación y manejo integrado de la Unidad Ambiental Costera Morrosquillo.

Se apoyó a cinco Gobiernos departamentales - Putumayo, Caquetá, Guaviare, Vaupés y Amazonas - en la formulación de sus planes integrales de mitigación de cambio climático. A nivel nacional se apoyaron a las entidades nacionales para la elaboración de cinco planes sectoriales de gestión integral de cambio climático en materia de vivienda, minas y energía, agricultura, transporte e industria.

Igualmente, se brindó apoyo a la Agencia Nacional de Tierras (ANT) en la titulación y gestión de información catastral de 3.000 predios rurales y la recolección de 2.000 solicitudes de titulación. Además de contribuir al ordenamiento territorial, estas acciones resultan imprescindibles para políticas públicas más eficaces para la superación de la pobreza en el campo.



2.3. Apoyo a las asociaciones y la financiación de la Agenda 2030.

Una mayor alineación entre el presupuesto público y los ODS en Colombia

Con el compromiso de no dejar a nadie atrás, Colombia incrementó en un 16,7% el presupuesto de inversión con respecto al año anterior, y de esta manera impulsó el avance hacia el cumplimiento de los ODS. Además, un 48% de los recursos ejecutados del PND se destinó al Pacto por la Equidad²⁴, enfocado en la reducción de la pobreza, la eliminación de todas las formas de hambre, el acceso a salud y educación con calidad, el trabajo decente y el crecimiento económico, la reducción de las desigualdades y al impulso de ciudades incluyentes. A diciembre del 2020, Colombia había ejecutado o comprometido casi \$22 billones COP (USD 6.052 millones²⁵) de pesos para el avance en estos objetivos.

La alineación entre la ejecución del presupuesto nacional y los ODS, se refleja en la respuesta del Gobierno de Colombia ante la crisis generada por la pandemia del COVID-19, con un mayor gasto social para la protección de los ingresos de los más pobres y vulnerables, con programas como Ingreso Solidario y Protección al Empleo Formal.

Especialmente importantes fueron los recursos destinados a la inclusión social, que alcanzaron los \$11 billones COP (USD 3.026 millones), lo que garantizó, entre otros, los subsidios de Familias en Acción y un aumento en la cobertura de Colombia Mayor. El país invirtió además \$955.000 millones COP (USD 262 millones), adicionales para garantizar los subsidios eléctricos y de gas para los estratos 1, 2 y 3, lo que fomentó la equidad y el acceso universal a los servicios públicos. Para avanzar en el cumplimiento del ODS 3, el presupuesto para educación se incrementó en \$3,1 billones COP (USD 852 millones)²⁶.

Alianzas para la financiación del desarrollo

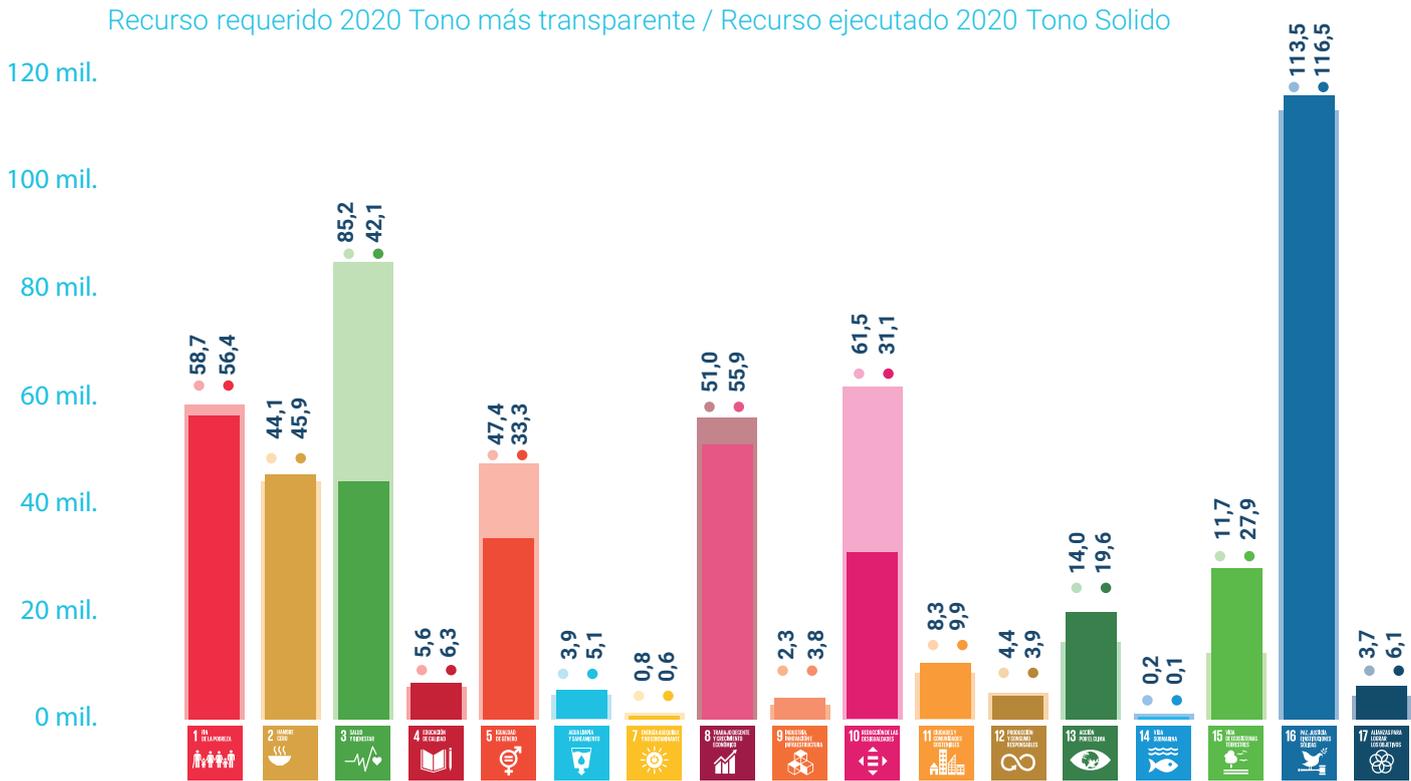
Durante el 2020, y de manera complementaria a los esfuerzos del Gobierno Nacional, el SNU promovió y fortaleció alianzas estratégicas con actores públicos, privados, nacionales e internacionales con el objetivo de promover la financiación del desarrollo y la aceleración de la Agenda 2030 de una manera innovadora y catalítica. Como resultado del ejercicio de planeación estratégica conjunta, se establecieron los recursos requeridos para la ejecución de las actividades relacionadas con cada uno de los ODS. Donde hubo mayores brechas frente a las expectativas de inversión fueron los ODS 3 y 10, aunque contaron con una ejecución considerable.

Junto con el Ministerio de Hacienda, el DNP y el DANE se inició la preparación de un Marco de Financiación Integrado de los ODS (INFF por sus siglas en inglés). Esta colaboración permitirá incrementar la eficacia del gasto público a través de una mejor asignación de recursos, una mayor eficiencia de las administraciones públicas en el suministro de bienes y servicios alineados con las prioridades nacionales. El trabajo inicial apunta a: i) mapear la arquitectura de financiación para los 17 ODS; ii) identificar los flujos de inversión de fuentes públicas, privadas y de cooperación internacional y su alineación con la Agenda 2030; iii) cerrar brechas en la financiación para el cumplimiento de las metas; y (iv) medir la eficiencia en la asignación del gasto y las prioridades nacionales, así como evaluar la alineación con los ODS de los distintos instrumentos de planeación y de presupuesto de corto, mediano y largo plazo. La participación del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en la gobernanza de este mecanismo, garantiza su alineación con la planeación y el presupuesto nacional, enfocado en el cumplimiento de la Agenda 2030.²⁷

De manera complementaria el SNU consolidó en 2020 dos iniciativas con el sector privado: el SDG Corporate Tracker y el SDG Impact Mapping – Investor Map. La primera, liderada por el DNP²⁸, permite medir de forma estandarizada la contribución del sector empresarial a los ODS. A diciembre de 2020 esta iniciativa contaba con más de 270 empresas registradas y había realizado 146 informes. Ambas herramientas han potenciado la inversión responsable del sector privado²⁹, orientándola hacia el cumplimiento de la Agenda 2030.

El Fondo Multidonante de Naciones Unidas para el Sostentamiento de la Paz constituye otro aporte del SNU a la financiación de los ODS, en particular el ODS 16. En el 2020, de manera innovadora, el Fondo invirtió recursos del sector privado con impacto sobre la paz, con lo que logró un efecto multiplicador siete veces superior a la inversión inicial. El Fondo en sí mismo es una expresión del ODS 17, una alianza entre el Gobierno, la sociedad civil, el sector privado y la comunidad internacional para impulsar dos objetivos inseparables en la integralidad de la Agenda 2030, la paz y el desarrollo sostenible. Los proyectos financiados han contribuido al impulso de 12 ODS, a través de las acciones de rehabilitación económica y productiva y de sustitución de cultivos ilícitos mediante la incorporación del enfoque de medioambiente en sus intervenciones.

Grafica 7. Recursos requeridos vs ejecutados por ODS (USD millones)



2.4. Resultados del SNU: trabajando unidos para una mayor coherencia, eficiencia y eficacia.

La Vicesecretaría General de las Naciones Unidas, Amina Mohammed y el Presidente Iván Duque se reúnen virtualmente en octubre de 2020 para discutir, entre otros, los avances del país en desarrollo sostenible y la reforma al sistema de desarrollo de la ONU.



En línea con la Agenda para el Desarrollo Sostenible, a lo largo del 2020 se dieron pasos fundamentales para consolidar el trabajo conjunto del SNU en Colombia, con lo que se respondió a las transformaciones y retos del escenario global en materia de desarrollo y se puso en el centro a las personas bajo los principios de coherencia, efectividad y eficiencia.

Aunando las dimensiones económicas, sociales y ambientales, y el nexo entre respuesta humanitaria, paz y desarrollo sostenible, se avanzó en la consolidación del rol de la Coordinadora Residente, el fortalecimiento de su Oficina, la firma del nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2020-2023³⁰ y la implementación de una estrategia de operación mejorada y más eficiente.

El liderazgo más robusto de la Coordinación Residente permitió profundizar la visión estratégica del SNU, al fomentar asociaciones innovadoras e inversiones en torno a la Agenda 2030. Además se hizo más robusta la rendición de cuentas y se incentivó la acción integrada y colectiva del Equipo País.

Las Agencias, Fondos y Programas participaron en la preparación Marco de Cooperación, y así garantizaron una clara definición del valor agregado y los aportes de cada una de las agencias del SNU en alineación con las prioridades nacionales. Además, de manera concertada con entidades sectoriales del Gobierno Nacional, durante el 2020 se definieron los indicadores para el monitoreo de la implementación del Marco de Cooperación, para lo que se elaboró el Plan de Trabajo Conjunto para 2020-2021.

Durante el 2020, siete agencias del SNU iniciaron nuevos ciclos de programación de manera alineada con el Marco de Cooperación, lo que garantizó que las contribuciones individuales coadyuven al logro de los resultados comunes, sin que esto sea obstáculo para que Colombia pueda requerirles cooperación en temas específicos en el marco de sus respectivos mandatos.

El trabajo interagencial de los fondos, programas y agencias especializadas de la ONU es un componente clave para fortalecer la cooperación y lograr los resultados de impacto esperados en el marco de la reforma de la organización. Por ello se han conformado tres grupos de resultado que trabajarán articuladamente con entidades del Gobierno, un grupo transversal de género y 11 grupos de trabajo enfocados en los 13 resultados del Marco de Cooperación. Estos grupos constituyen un mecanismo efectivo para evitar duplicidades, incentivar el trabajo conjunto, cerrar brechas, ganar eficiencia operativa y estructurar estrategias de movilización de recursos. Así, cada grupo ha preparado un plan de trabajo que refleja las acciones programáticas de las agencias, fondos y programas, así como los recursos financieros asociados a su ejecución.

Grupos de resultado



| | 2020 - 2021 | 2022 - 2023 |
|-------------------------------------|-------------|-------------|
| Estabilización: Paz con legalidad | | |
| Migración como factor de desarrollo | | |
| Asistencia técnica para la ODS | | |
| Grupo transversal de género | | |

A esto se suma la asistencia técnica brindada a través de mecanismos interagenciales, como el Programa de Voluntarios de Naciones Unidas que permite a más de 400 personas voluntarias apoyar los esfuerzos del SNU por el avance de las prioridades nacionales.

En materia de implementación de estrategias de operación, mejoradas y eficientes, el SNU adoptó en el 2020 la Estrategia Business Operations Strategy 2.0 (BOS). Con base en las oportunidades de operaciones conjuntas priorizadas, el Operations Management Team realizó un análisis detallado de costo-beneficio y priorizó seis iniciativas innovadoras³¹ con el objetivo de minimizar costos, proyectando ahorros operacionales por más de un millón de dólares en los próximos 5 años.

2.5. Lecciones aprendidas y recomendaciones.

El primer año de la implementación del Marco de Cooperación deja múltiples lecciones aprendidas, que le servirán al Equipo País para impulsar aún más el avance de sus resultados. Este aprendizaje será el principal insumo para adaptar la respuesta del SNU, lo que hace posible afrontar de mejor manera los desafíos del país de cara al 2021 y robustecer la contribución del SNU a los esfuerzos del Estado para la estabilización a través de la Paz con Legalidad, la migración como un factor de desarrollo y la aceleración de los ODS catalizadores. Las principales lecciones aprendidas y recomendaciones son las siguientes:

La reforma del sistema de desarrollo: fortalecer la coherencia, la alineación y la apropiación.

La implementación de la reforma de la ONU ha sido clave para la formulación e inicio de la implementación del nuevo Marco de Cooperación, y ha permitido al SNU estar en capacidad de responder mejor a las prioridades del país.

El papel activo del Gobierno de Colombia ha permitido una mayor focalización del trabajo del SNU con el objetivo de potenciar su impacto. El fortalecimiento de espacios regulares de coordinación entre las agencias y sus contrapartes institucionales ha facilitado una mejor planeación conjunta y una cooperación más efectiva. La elaboración de planes de trabajo y la necesidad de vincular a las instituciones nacionales a estos empieza a constituirse en un elemento central para evitar la duplicidad programática, generar eficiencias y cerrar brechas. Además, la consolidación de instancias de coordinación con el fortalecimiento del mecanismo de coordinación residente, como el Plan de Respuesta Regional para Refugiados y Migrantes para mitigar los efectos de la pandemia, posibilitó una respuesta estratégica y catalítica del SNU a partir de las necesidades y con enfoque diferencial.

Mantener y fortalecer estos nuevos espacios y mecanismos de coordinación resulta esencial para continuar potenciando la eficacia y coherencia del aporte del SNU, así como la alineación y la apropiación nacional de sus resultados.

Información de calidad y gestión del conocimiento.

El establecimiento de procesos eficientes y estandarizados para la recolección, sistematización y visualización de la información ha sido importante para alimentar el análisis conjunto y una toma de decisiones colectivas más eficaz. Además, esto ha contribuido a fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas al Gobierno, los socios de cooperación y al público en general.

En ese sentido, el uso de herramientas de planeación y monitoreo del Marco de Cooperación, como UN INFO y el BOS 2.0, han facilitado la identificación de prioridades estratégicas, orientar la programación, y dimensionar los resultados del Equipo País, además de incentivar una lógica de trabajo conjunto.

Así mismo, el SNU inició la implementación de los resultados del SWAP de género, un proceso clave para la gestión de conocimiento y profundización del enfoque de género en el SNU. Se destacan los esfuerzos para desarrollar un marcador de género que dimensione la inclusión de mujeres y niñas en todas las acciones programáticas del SNU.

Para el 2021 se debe consolidar estos avances en un marco de monitoreo integral, que permita fijar metas más claras y precisas. Además, se profundizará el trabajo para sistematizar y documentar las experiencias, aprendizajes y procesos bajo un mecanismo de gestión del conocimiento que permita promover esquemas innovadores, lo que incluye la réplica de casos de éxito y la cooperación Sur-Sur.

Ampliando las alianzas estratégicas para la paz y el desarrollo sostenible.

Si bien la creación de alianzas ha marcado el trabajo del SNU en el 2020, solo una fracción comienza a involucrar al sector privado. Se hace necesario potenciar el rol de este sector en la planeación, movilización de recursos e implementación de acciones para el logro de la Agenda 2030.

A pesar de haber logrado una importante movilización de recursos, aún persisten retos para asegurar la financiación sostenible del Marco de Cooperación. La elaboración del marco financiero sirvió como un primer espacio para contrastar las necesidades y las fuentes de financiación, pero se hace necesario establecer una revisión periódica y hacerla extensiva a nuevos socios. La elaboración y validación de los planes conjuntos de trabajo permitieron detallar los requerimientos financieros para el 2020 y el 2021, y servirán como punto de partida para una estrategia conjunta de movilización de recursos del SNU.

La promoción de esquemas de financiación innovadores permitió vincular a nuevos actores, así como al sector privado. Las experiencias de financiación innovadora, como mecanismo de blended finance piloteado por el Fondo Multidonante para el Sosténimiento de la Paz, constituye un ejemplo a replicar.



Consolidar la planeación y programación integral territorial

El trabajo conjunto, complementario y catalítico de los esfuerzos nacionales a nivel territorial, requiere niveles de coordinación y articulación detallada entre el SNU y las instituciones responsables.

El ejercicio de planificación "Click por los PDET", implementado en el 2020, concretó las alianzas para la paz y la estabilización local entre la ART y 14 agencias del SNU. Mediante este proceso se acordaron más de 1.500 compromisos específicos de apoyo complementario del SNU para la implementación de las iniciativas PDET. Los resultados de este ejercicio permiten consolidar metodologías para futuros procesos de planeación y programación, así como para un seguimiento y monitoreo más preciso de la cooperación de este organismo.

2.6. Flujos financieros y movilización de recursos

2.6.1. Resumen financiero.

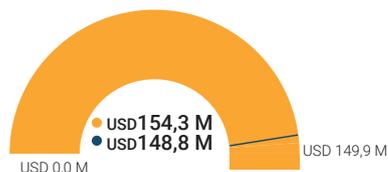
Para la vigencia del Marco de Cooperación se ha proyectado una inversión de USD 1.721 millones. Sin embargo, para la vigencia 2020 y 2021 los Planes de Trabajo Conjunto estimaron los requerimientos financieros anuales de dicho ciclo de planeación. Resultado de este ejercicio se estimó en USD 516 millones requeridos para el 2020, de los cuales USD 419 millones se encontraban disponibles. Durante el primer año de ejecución del nuevo Marco de Cooperación, el SNU ejecutó un total de USD 473 millones.

Gráfica 8.

Recursos Requeridos, Disponibles y Ejecutados para el 2020

● Ejecutado ● Requerido — Disponible

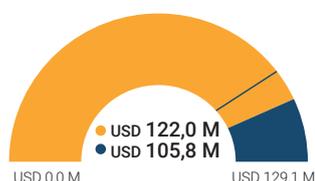
Presupuesto proyectado y ejecutado - PAZ



Presupuesto proyectado y ejecutado - MIGRACIÓN



Presupuesto proyectado y ejecutado - ODS



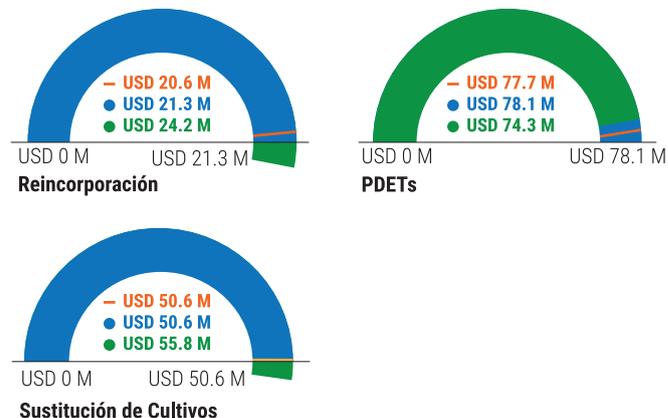
Para cada uno de los ejes la ejecución fue superior a los recursos disponibles al inicio del 2020, lo que refleja éxito en la movilización de los mismos. A continuación, se resume la ejecución por cada resultado:

Estabilización: Paz con Legalidad:

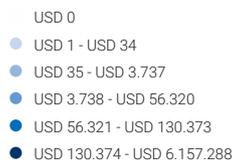
Gráfica 9.

Recursos Requeridos, Disponibles y Ejecutados

● Ejecutado ● Requerido — Disponible



Recursos ejecutados por municipio. Paz

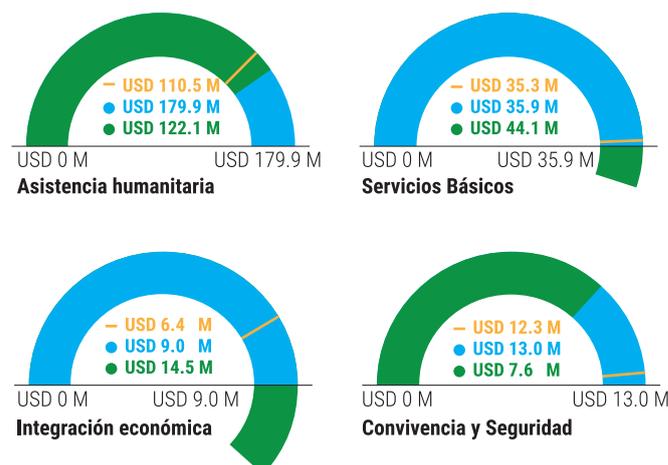


Migración como factor de desarrollo:

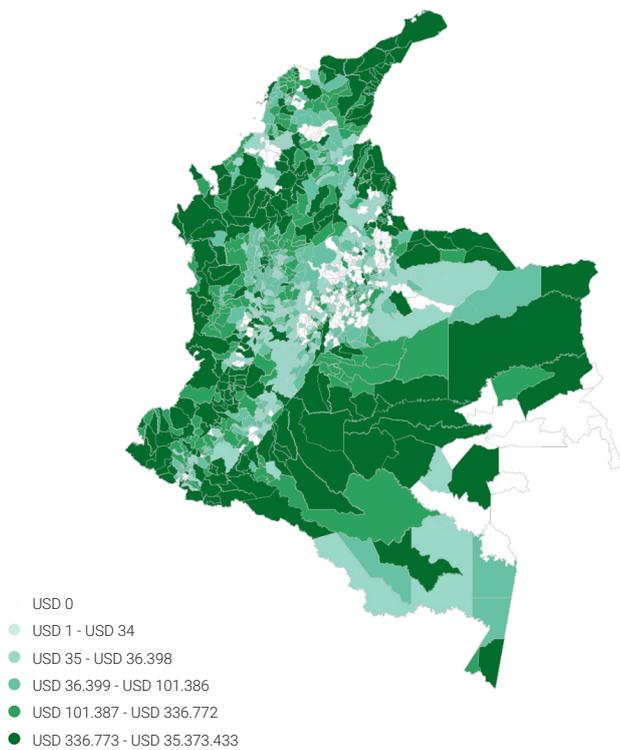
Gráfica 10.

Recursos Requeridos, Disponibles y Ejecutados

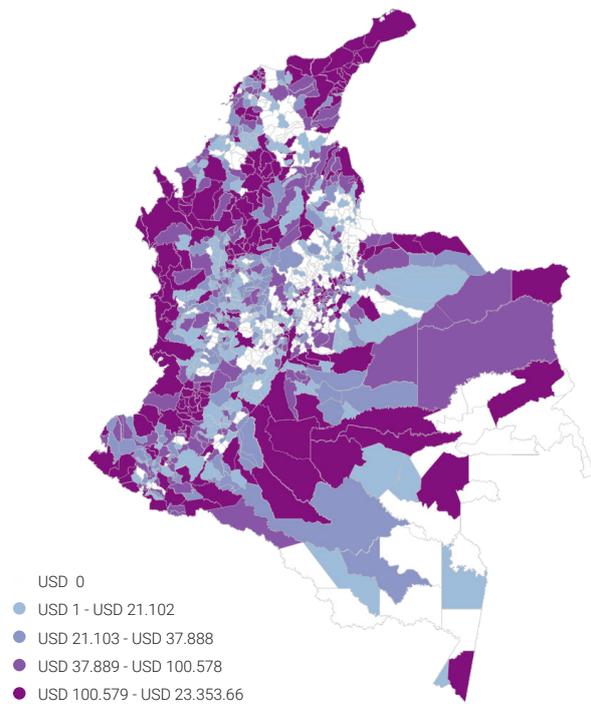
● Ejecutado ● Requerido — Disponible



Recursos ejecutados por municipio. Migración



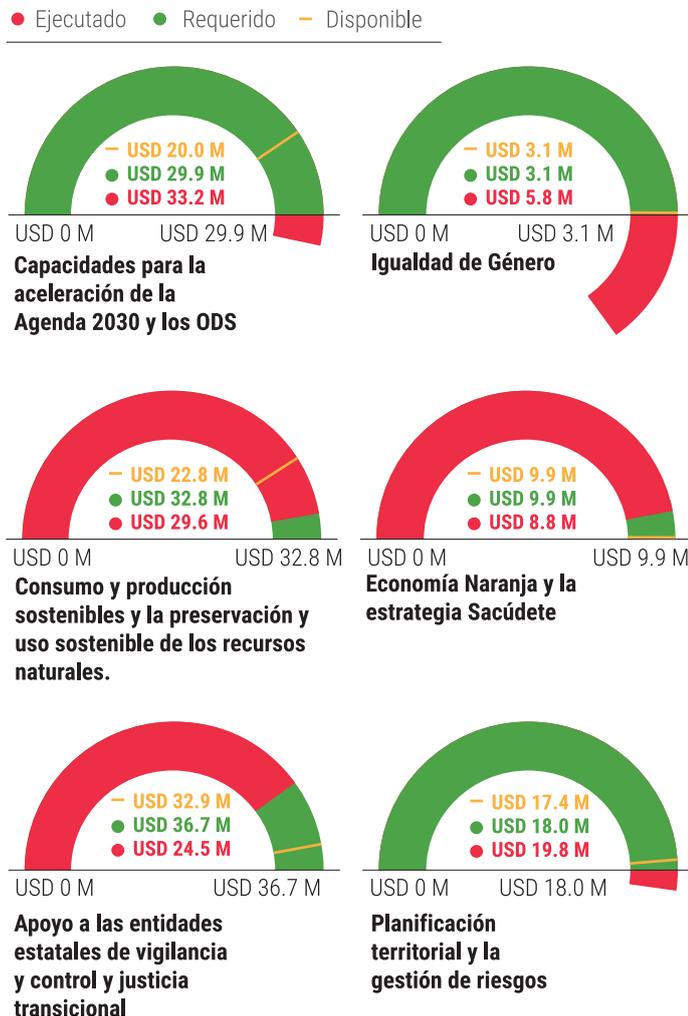
Recursos ejecutados por municipio. ODS catalizadores



Apoyo a los ODS catalizadores:

Gráfica 11.

Recursos Requeridos, Disponibles y Ejecutados

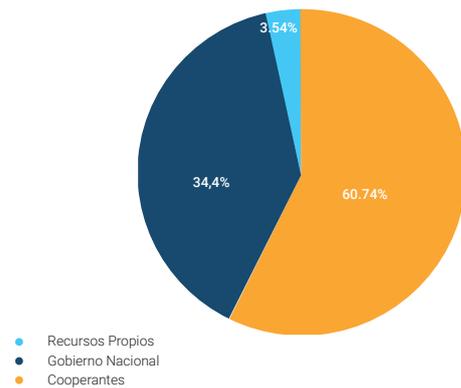


2.6.2. Movilización de recursos.

Durante el 2020 el Gobierno Nacional contribuyó con cerca del 35% de los recursos ejecutados por el SNU. El resto de los recursos (65%) provienen de la cooperación internacional, lo que incluye fondos de origen multilateral, recursos propios de Naciones Unidas y aportes de países donantes. La mayoría de las contribuciones del Gobierno provienen de entidades del orden nacional, y de estas las principales son la ADR, el Fondo Colombia en Paz, ANT y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF).

Gráfica 12.

Recursos ejecutados por fuente de recurso.

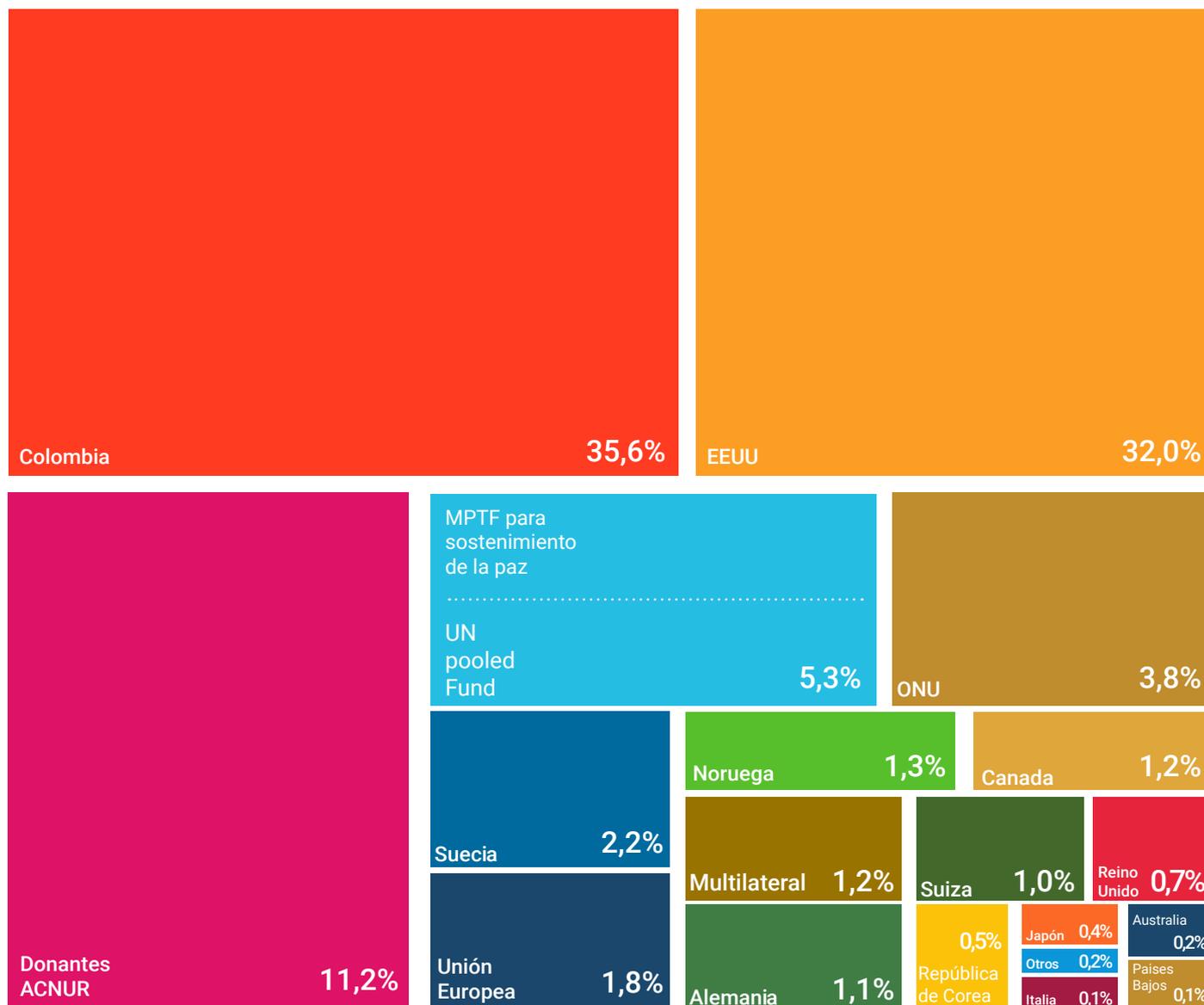


Existe una diferencia marcada en la composición de financiación entre las áreas de resultado estratégico del Marco de Cooperación. Para la respuesta a migrantes y refugiados, 98% de los recursos provienen de la cooperación internacional de los Estados Unidos, que representan el 85% de la inversión. Para el eje de Paz con legalidad, el 65% de los recursos provienen del Gobierno Nacional y, en la misma línea, para la aceleración de los ODS, la mitad de la financiación proviene del Gobierno Nacional y un 38% de cooperantes internacionales.



Gráfica 13.

Representación principales donantes por ejecución de recursos



Capítulo 3. prioridades del SNU para el 2021

En 2021, con la Agenda 2030 como guía, el Sistema de Naciones Unidas continuará brindando su apoyo al país con vistas a superar el impacto de la pandemia y hacer de la recuperación un renovado impulso hacia la paz y el desarrollo sostenible e incluyente.

La pandemia del COVID-19, y sus efectos sociales y económicos, seguirán exigiendo una respuesta inmediata e integral que, además de responder a las necesidades más urgentes, permita continuar avanzando en la construcción de la paz y el abordaje de los desafíos socioeconómicos.

De manera alineada y complementaria a las medidas tomadas por el Gobierno Nacional, el SNU seguirá brindando así una respuesta transversal y diferenciada en materia de generación de empleo, protección de los sectores más vulnerables, fortalecimiento del sistema de salud y haciendo más robusta la asistencia y provisión de servicios a la población migrante y refugiada.

Colombia ha iniciado el Plan Nacional de Vacunación y se estima que 35 millones de colombianos recibirán una

vacuna completa durante el 2021. Este Plan incluye a los cerca de 760 mil migrantes que tienen un estatus migratorio regular. El Gobierno está diseñando una estrategia que permita la vacunación de los más de 960 mil migrantes sin estatus regular y ha solicitado el apoyo del SNU y de la comunidad de donantes para su implementación.

La consolidación de la paz y la estabilización de los territorios continuará siendo una de las áreas con mayor priorización en el segundo año del Marco de Cooperación, incrementando la focalización y el apoyo a los municipios PDET, además de consolidar la reincorporación económica y social de los excombatientes como un proceso integral y sostenible, y fortalecer los esfuerzos para la seguridad y las garantías de protección para ex combatientes, líderes sociales, defensores de derechos humanos y comunidades en el marco de la implementación del Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto.

En materia de migración, se dará continuidad a los avances logrados, garantizando la asistencia humanitaria y el acceso a servicios de las personas migrantes y refugiadas,

con vistas a su inclusión productiva como oportunidad de desarrollo del país. En marzo de 2021, Colombia se convirtió en un ejemplo de solidaridad al otorgar el Estatus de Protección Temporal (TPS), por un período de diez años, aproximadamente a 960 mil migrantes irregulares venezolanos.

En cabeza de Secretario General el SNU se comprometió a apoyar al Gobierno Nacional en la implementación este ambicioso mecanismo, especialmente en materia de registro, acceso a servicios de emergencia en salud y programas de transferencias monetarias, bajo un enfoque de derechos humanos.

Para la aceleración de la Agenda 2030, el SNU impulsará el desarrollo de estrategias que promuevan patrones de consumo y producción sostenibles y la preservación y uso sostenible de los recursos naturales. Además, se ahondará en el fortalecimiento de las capacidades institucionales para la planeación territorial y gestión del riesgo, en particular en el nivel territorial, y se continuará avanzando, en el marco de la alianza con las entidades del Gobierno, en la medición y financiación de los ODS.

Sobre el Reporte Voluntario Nacional en 2021 se entregará todo el apoyo al DNP para la construcción del informe el cual estará enfocado en la recuperación sostenible y resiliente de la pandemia COVID-19. Este mostrará los avances del progreso para seguir construyendo un camino inclusivo y eficaz en el logro de la Agenda 2030 en el contexto de la década de acción.

Para el 2021 el SNU necesita US\$ 477 millones para la implementación del Marco de Cooperación. Actualmente, las Agencias, Fondos y Programas cuentan con apenas 37% de la financiación (US\$179 millones). El principal esfuerzo de movilización de recursos corresponde al eje de migración como factor para el desarrollo, donde habrá una necesidad mayor considerando la introducción del Estatuto de Protección Temporal de Venezolanos en Colombia. Para asegurar estos recursos se apoyará en la plataforma regional y los llamamientos de financiación para el Plan Regional de Respuesta.

El SNU buscará seguir trabajando de manera permanente en la estabilización de los territorios y la consolidación de la paz, eje para el cual ya ha movilizado cerca del 80% de los recursos requeridos. La aceleración de la Agenda 2030 a través de la asistencia técnica en el logro de los ODS más estratégicos y catalíticos abarcará cerca de una cuarta parte de los recursos requeridos y que durante 2021 se estimó una movilización parcial del 43%. Finalmente, las estimaciones indican que los esfuerzos de movilización para el 2021 se centran en acciones para seguir aportando en el camino al logro de la migración como un factor de desarrollo.

Las apuestas del SNU por seguir contribuyendo de manera complementaria al Gobierno Nacional siguen alienadas a las prioridades de desarrollo en el país, donde se buscará beneficiar a todos sin dejar a nadie atrás, en congruencia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Gráfica 14.

Recursos requeridos y disponibles de acuerdo con el plan de trabajo conjunto para el 2021 por área de resultado estratégico



Gráfica 15.

Inversiones requeridas estimadas por ODS en 2021



Notas y notas metodológicas indicadores.

1. Los otros socios para la implementación son el 21,5% son sector privado (21,5%), Gobierno nacional y local (10%), y ONG internacionales (8%). La ejecución del SNU solo, es decir sin socios, únicamente llegó a un 4,3%.
2. Colombia registró su primer caso el 6 de marzo de 2020. Según el Ministerio de Salud y Protección Social a 31 marzo de 2021 se han contagiado 2.406.377 personas y han fallecido 63.422.
3. A través de la implementación del programa Ingreso Solidario, que beneficia a tres millones de familias y mediante giros extraordinarios de los programas de transferencias existentes Familias en Acción, Jóvenes en Acción y Colombia Mayor.
4. Pasó de 25 en 2019 a 23,7 por cada 100.000 habitantes en el 2020.
5. Informe Anual de OACNUDH 2020. Cabe advertir que el Ministerio de Defensa incluye como masacres los asesinatos de cuatro o más personas a la vez, contrariamente a la Defensoría del Pueblo y de otras instituciones que definen las masacres como la muerte de tres o más personas en un mismo hecho relacionado.
6. Reporte de OCHA, 2020.
7. Firmado en 2016 entre el Gobierno y la exguerrilla de las FARC-EP.
8. En el 2020 fueron asesinados 73 excombatientes.
9. Se destaca que el Gobierno colombiano otorgó en febrero de 2021 un estatuto de protección temporal de 10 años a las personas migrantes venezolanas en situación irregular en el país. De acuerdo con Migración Colombia se registra el ingreso al país de más de 1.7 millones de migrantes provenientes de Venezuela.
10. Informe final del plan de respuesta humanitaria al COVID-19.
11. Estas iniciativas cubrieron igualmente a sus familias e incluyeron apoyo en materia de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), producción sostenible y vivienda, entre otras.
12. El número de beneficiarios incluye a aquellas familias que iniciaron el proceso de sustitución en años anteriores. Este esfuerzo representó el 90% de los recursos de la ONU en temas de asistencia para combatir el mercado de cultivos ilícitos en Colombia. Las iniciativas incluyen el fortalecimiento organizativo, productivo y comercial de sus emprendimientos económicos, además de ofrecerles estrategias de comercialización.
13. Incluidas amenazas, masacres, atentados, secuestros, torturas, homicidios, desaparición forzada y acciones bélicas.
14. Reporte OCHA, 2020.
15. Con el liderazgo del GIFMM.
16. Incluye vacunación contra sarampión, salud materna, salud para madres gestantes y salud infantil.
17. A través de puntos de apoyo en las rutas de caminantes y del Centro de Atención Sanitaria Tienditas, entre otros.
18. Ver <https://somospanascolombia.com>
19. De las 20 metas estratégicas del PND, 13 están directamente enfocadas a los ODS.
20. Estas prioridades del CONPES 3918 están reflejadas en los productos 3.1.1 y 3.1.3 del Marco de Cooperación.
21. En 18 municipios PDET del país.
22. Barómetro es un mecanismo para el seguimiento en el proceso de medición de los indicadores establecido por el DANE y el grupo de trabajo interagencial de Naciones Unidas para los ODS en Colombia, el cual cuenta con cuatro categorías de clasificación para llegar a la producción de indicadores y alcanzar la meta 17,18 de ODS.
23. Mujeres; niños, niñas y adolescentes; población LGBTI; grupos étnicos; personas privadas de la libertad; líderes y lideresas; víctimas, testigos y comparecientes y población afectada por los delitos de trata y tráfico de personas.
24. El Pacto por la Equidad tiene 11 Líneas estratégicas: 1. Primero las niñas y los niños, 2. Salud para todos con calidad y eficiencia, 3. Educación de calidad para un futuro con oportunidades para todos, 4. Alianza por la seguridad alimentaria y la nutrición, 5. Vivienda y entornos dignos e incluyentes, 6. Trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos 7. Juventud naranja, 8. Dignidad y felicidad para todos los adultos mayores 9, Deporte y recreación para el desarrollo integral de los individuos, para la convivencia y cohesión social, 10. Que nadie se quede atrás y 11. Herramientas para una política social moderna y conectada a mercados.
25. TRM: 3.635 COP por USD.
26. Ha pasado de COP \$20,8 billones en 2010, a COP \$40,4 billones en el 2019 y a COP \$43,1 billones en el 2020.
27. En el Comité directivo participan también la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, la Unión Europea y el Banco Mundial.
28. Cuenta además con ocho socios implementadores, que incluyen cámaras de comercio, organizaciones de desarrollo regional, asociaciones sectoriales y empresas multinacionales: Cámaras de Comercio de Cartagena y Bogotá, Propacífico, ProAntioquia, ProBarranquilla, Asociación Colombiana de Minería, ANDESCO y Claro.
29. En el primer año del Marco de Cooperación se identificaron 22 oportunidades de inversión en siete sectores: energía alternativa, finanzas, infraestructura, educación, comidas y bebidas, salud, tecnología y telecomunicaciones, actualmente en proceso de validación por parte del Gobierno nacional y de otros posibles inversores.
30. El 19 de marzo de 2020.
31. Estas son: i) Servicios comunes de Tecnologías de la Información. ii) Instalaciones Servicios comunes. iii) Servicios comunes de logística. iv) Servicios Comunes de eventos y transporte. v) Servicios Comunes de RRHH. 6) Servicios comunes de adquisiciones: sitio interno basado en la web para el acceso a: base de datos de proveedores; lista de proveedores -empresas- y consultores individuales por categoría; buscando eficiencias en el proceso contractual.

Cuando se indique lo contrario el resultado de indicadores tanto en el nivel de resultado como en el nivel de producto corresponde a la agregación de los datos reportados por las Agencias, Fondos y Programas del SNU.

Indicador Resultado 1.1.1. Se toma como el máximo reportado entre las agencias para evitar duplicación de personas. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Resultado 1.2.2. Se toma el agregado de los beneficiarios reportados por las agencias. Existe la posibilidad de un beneficiario haber recibido dos o más tipos de asistencia bajo iniciativas PDET. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Resultado 2.1.1 y 2.2.1. Los beneficiarios reportados bajo otra asistencia humanitaria o servicio básico diferente a transferencias y esquemas alimentarios también se toman como la suma de los beneficiarios reportados por las agencias. Algunas agencias reportan posibilidad de que un beneficiario puede haber recibido dos o más tipos de asistencia. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Resultado 2.4.1. Se toma como el máximo reportado entre las agencias para evitar duplicación de personas. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Resultado 3.6.1. Se toma la suma de entidades y se depuran 21 municipios duplicados. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Producto 1.1.2.2. Se toma como el máximo reportado entre las agencias para evitar duplicación de personas. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Producto 1.1.5.2. Se toma como el máximo reportado entre las agencias para evitar duplicación de entidades. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Producto 2.2.1.1. Se toma como el máximo reportado entre las agencias para evitar duplicación de entidades. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Producto 3.5.1.1. Se toma como el promedio reportado entre las agencias. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Indicador Producto 3.5.3.1. Se toma como el promedio reportado entre las agencias. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores

Indicador Producto 3.5.5.1. Se toma como el máximo reportado entre las agencias para evitar duplicación de entidades. Se revisará metodología de recolección una vez se defina fichas de indicadores.

Para la aceleración de la Agenda 2030, el SNU impulsará el desarrollo de estrategias que promuevan patrones de consumo y producción sostenibles y la preservación y uso

Créditos imágenes

- A. Foto: Jose Rios - CINU Bogotá
- B. Foto PNUD Colombia
- C. Foto: Jennifer Moreno / Misión de Verificación de la ONU en Colombia.
- D. Foto: Laura Vive / Misión de Verificación de la ONU en Colombia
- E. Foto: UNICEF Colombia
- F. Foto UNICEF Colombia
- G. Foto: PNUD Colombia
- H. ONU Mujeres Colombia.
- I. Foto: PNUD Colombia
- J. Foto: PNUD Colombia
- K. Foto: PNUD Colombia
- L. Foto: CINU Bogotá



Acrónimos y Siglas

ACNUR

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

ADR

Agencia de Desarrollo Rural

Alcaldías - entidades territoriales

Alcaldías municipales

ANT

Agencia Nacional de Tierras

ARN

Agencia para la Reincorporación y la Normalización

ART

Agencia de Renovación del Territorio

BID

Banco Interamericano de Desarrollo

Cancillería

Ministerio de Relaciones Exteriores

CEPAL

Comisión Económica para América Latina y El Caribe

CONALDEF

Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación

Consejería Presidencial para la Estabilización

Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación

DANE

Departamento Administrativo Nacional de Estadística

DNP

Departamento Nacional de Planeación

FAO

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

FIDA

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola

GIFMM

Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos

Gobernaciones - entidades territoriales

Gobiernos departamentales

HRP (Siglas en inglés)

Plan de Respuesta Humanitaria

ICBF

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

INFF (Siglas en inglés)

Marco de Financiación Integrado de los ODS

Ministerio de Hacienda

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

MPTF (Siglas en inglés)

Fondo Multidonante para el Sostenimiento de la Paz

OACNUDH

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

OCHA

Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios

OCR

Oficina de la Coordinadora Residente

ODS

Objetivos de Desarrollo Sostenible

OIEA

Organismo Internacional de Energía Atómica

OIM

Organización Internacional para las Migraciones

OIT

Organización Internacional del Trabajo

ONU

Organización de las Naciones Unidas

ONU MUJERES

Organización de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

ONUDI

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

ONUHABITAT

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos

ONU-Voluntarios

Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas

OPS/OMS

Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud

PDET

Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

PMA

Programa Mundial de Alimentos

PNIS

Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos

PNUD

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUMA

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

RMRP (Siglas en inglés)

Plan Regional de Migrantes y Refugiados

SENA

Servicio Nacional de Aprendizaje

SERP (Siglas en inglés)

Plan de Respuesta Socioeconómica

SIJVRNR

Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición

SNU

Sistema de las Naciones Unidas

SWAP (Siglas en inglés)

Plan de acción para todo el sistema

UNDSS

Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas

UNESCO

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

UNFPA

Fondo de Población de las Naciones Unidas

UNICEF

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

UNMAS

Servicio de las Naciones Unidas de Acción contra las Minas

UNODC

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

UNSDCF (siglas en inglés)

Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible



**NACIONES
UNIDAS
COLOMBIA**

